



XIII Seminario Nacional de Presupuesto Público

“Políticas Públicas Integradas al Presupuesto General de la Nación (PGN)”



Econ. Pablo Benítez

Dirección General de Presupuesto

Ministerio de Hacienda

23 de Setiembre del 2010



Presentación



PARTE I

- Marco Conceptual
- Definición de Políticas Públicas - Características.
- Diferencia entre Política de Estado y Políticas de Gobierno.
- Áreas de intervención de las Políticas Públicas.
- Proceso en la construcción de Políticas Públicas.
- ¿Quiénes participan?
- Características de una Política Pública de Excelencia
- Importancia del enlace entre la Planificación y el Presupuesto.
- Articulación del Plan Nacional con el PGN

PARTE II

- Políticas Públicas y el PGN en el Paraguay



PARTE I

Marco Conceptual





Políticas Públicas – Características.

Se presenta como un programa de acción Gubernamental en un sector de la sociedad o en un espacio geográfico: la seguridad, la salud, la educación, etc.

Características:

Un contenido

Un programa

Una orientación normativa

Un factor de coerción



Fuente: Ives Meny, Jean Claude Thoening “Las Políticas Públicas”



Diferencia entre Política de Estado y Política de Gobierno.

Una política de Estado



es todo aquello que un gobierno desea implementar en forma permanente, para que trascienda a través del tiempo sin que se vea afectada por uno o varios cambios de gobierno. La política de Estado obedece a un interés fundamental, por lo que debe conservarse en forma permanente

La política de gobierno



dura mientras esté vigente el gobierno que la concibió



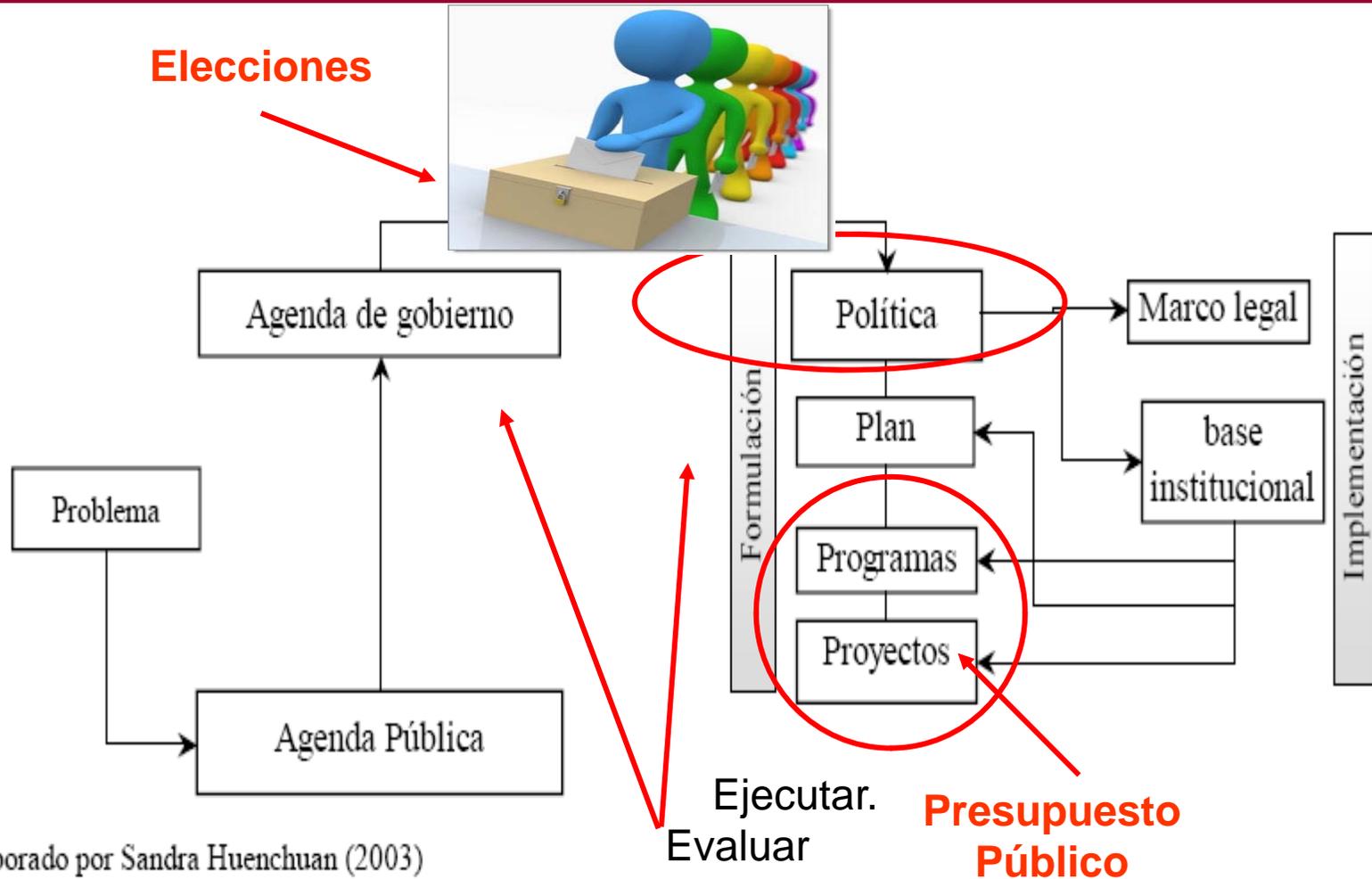
Áreas de Intervención de las Políticas Públicas

- **Educación**
- **Salud**
- **Empleo**
- **Obras Públicas**
- **Seguridad, Niñez, Genero**
- **Monetaria**
- **Fiscal**





Proceso de Construcción de una Política



Elaborado por Sandra Huenchuan (2003)



¿ Quiénes Participan?

Ciudadanos.



Instituciones Públicas.



Congreso Nacional.



Sociedad Civil.



Organismos Internacionales





Características de una Política Pública de Excelencia

- Fundamentación amplia y no sólo específica (¿cuál es la idea?, ¿a dónde vamos? Y cuánto tiempo?)
- Estimación de costos y de alternativas de financiamiento
- Factores para una evaluación de costo-beneficio social
- Beneficio social marginal comparado con el de otras políticas (¿qué es prioritario?)
- Consistencia interna y agregada (¿a qué se agrega?, o ¿qué inicia?)





Características de una Política Pública de Excelencia

- De apoyos y críticas probables (políticas, corporativas, académicas)
- Oportunidad política
- Lugar en la secuencia de medidas pertinentes (¿qué es primero?, ¿qué condiciona qué?)
- Claridad de objetivos
- Funcionalidad de los instrumentos
- Indicadores (costo unitario, economía, eficacia, eficiencia)





Importancia del enlace entre la Planificación y el Presupuesto

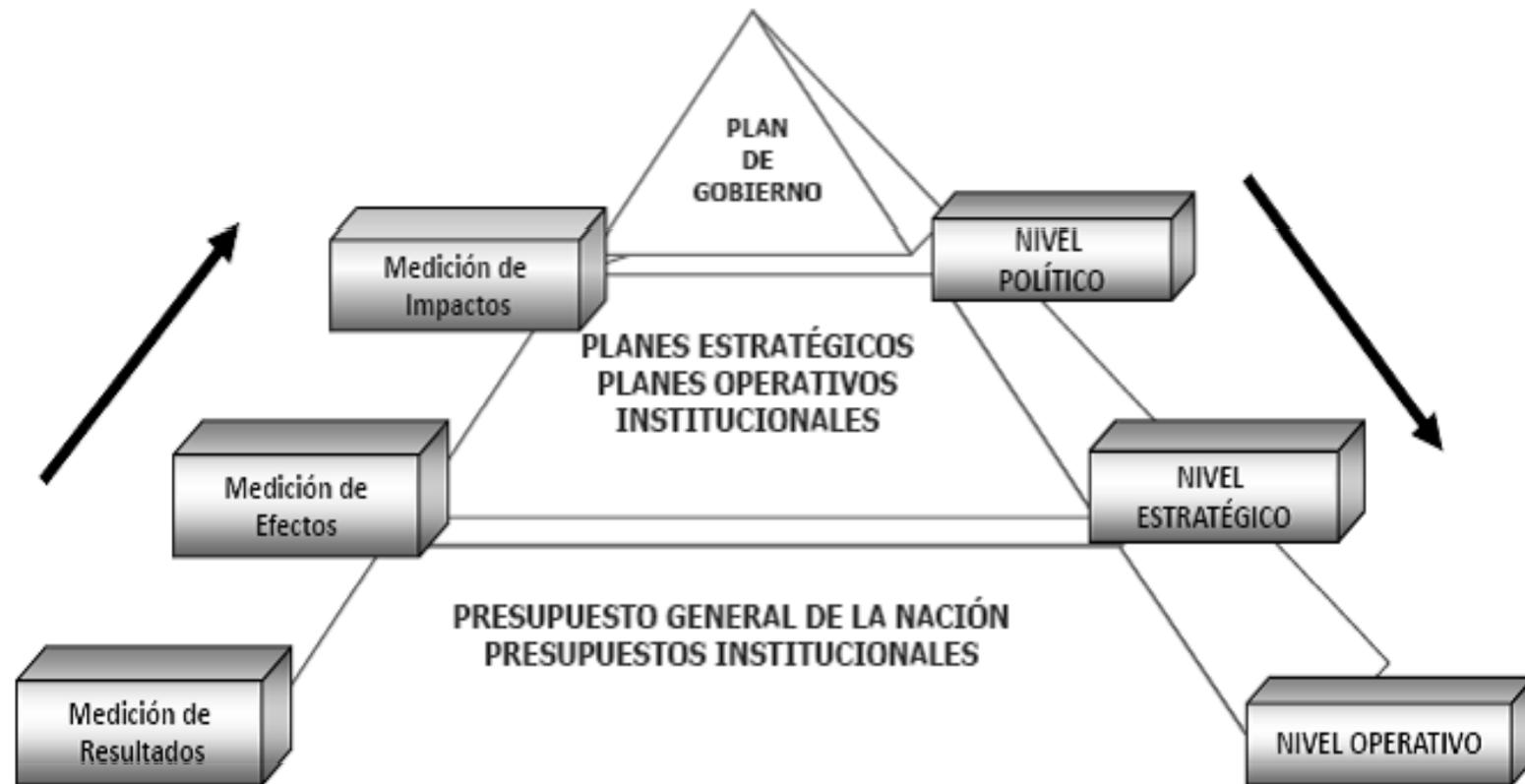
Es un factor importante para aumentar la eficacia y la transparencia de la manera en que se asignan y se gastan los recursos públicos

- Mantener la sostenibilidad fiscal por control agregado
- Vincular la asignación presupuestaria con las prioridades de política nacional
- Mejorar la eficiencia en la prestación de los servicios públicos
- Evaluaciones que permitan mejorar las políticas públicas.





Articulación del Plan Nacional con el PGN





Parte II

Políticas Públicas

y el PGN

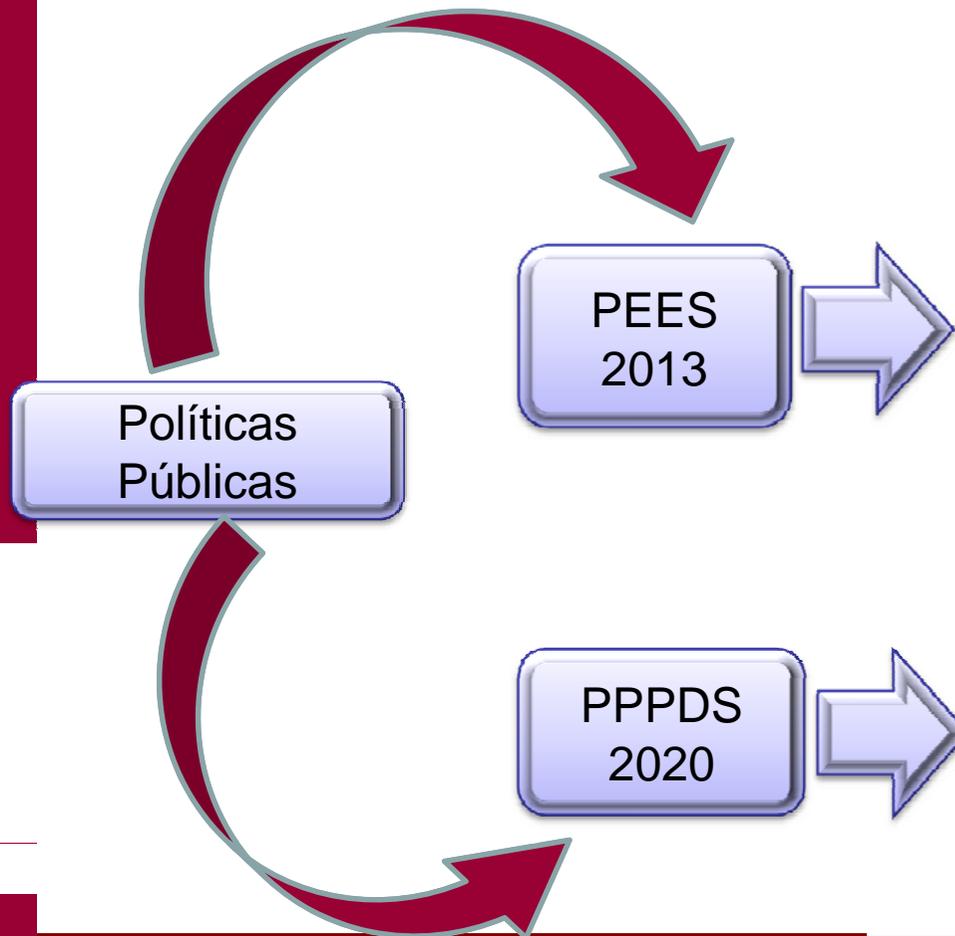
en el

Paraguay





Políticas Públicas en Paraguay



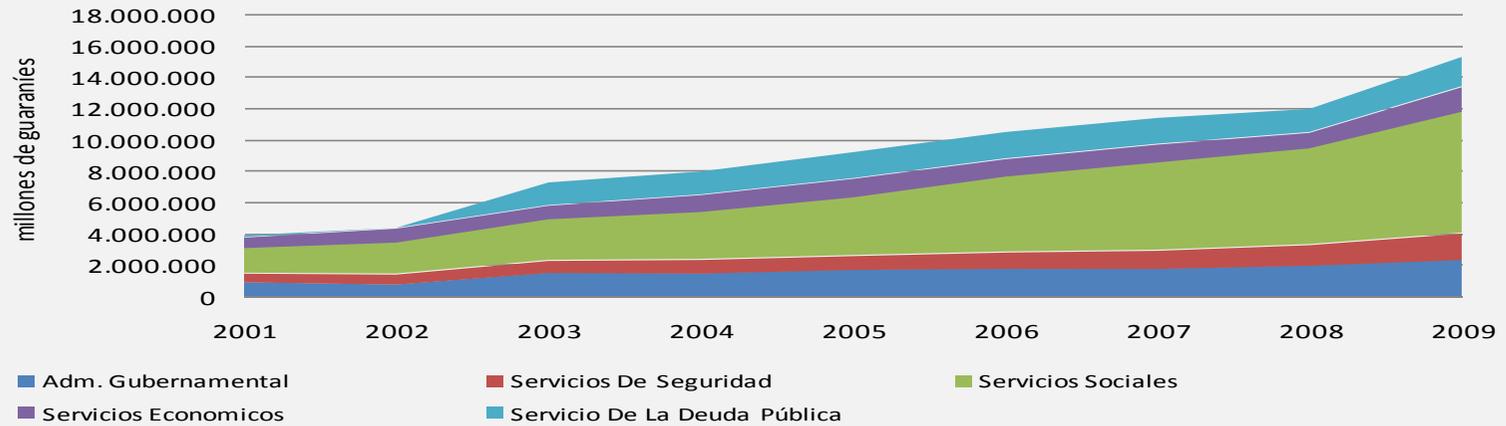
- Políticas macroeconómicas previsibles y sistema financiero sólido.
- Modernización de la Administración Pública y Empresas estatales.
- Fortalecer la competitividad y el clima de negocios.
- Impulsar la infraestructura económica.
- Generar empleo para la lucha contra la pobreza

- Cuenta con 4 Ejes Estratégicos:
 - 1-Calidad de Vida para Todos y Todas
 - 2-Inclusión Social y Superación de la Pobreza y Desigualdad.
 - 3-Crecimiento económico sin exclusiones.
 - 4-Fortalecimiento Institucional y eficiencia en la inversión social.

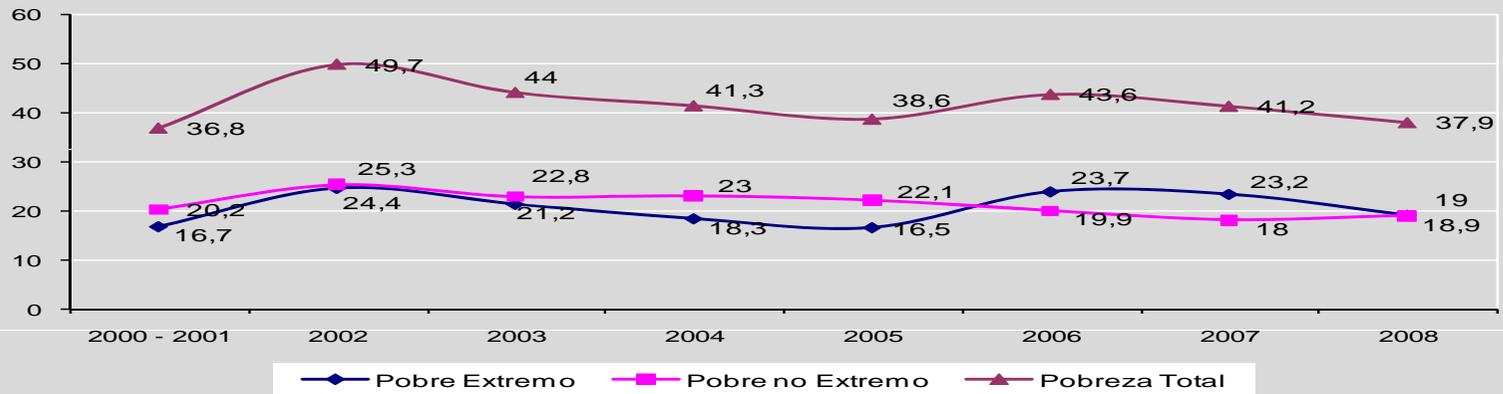




Gasto Social y sus Efectos

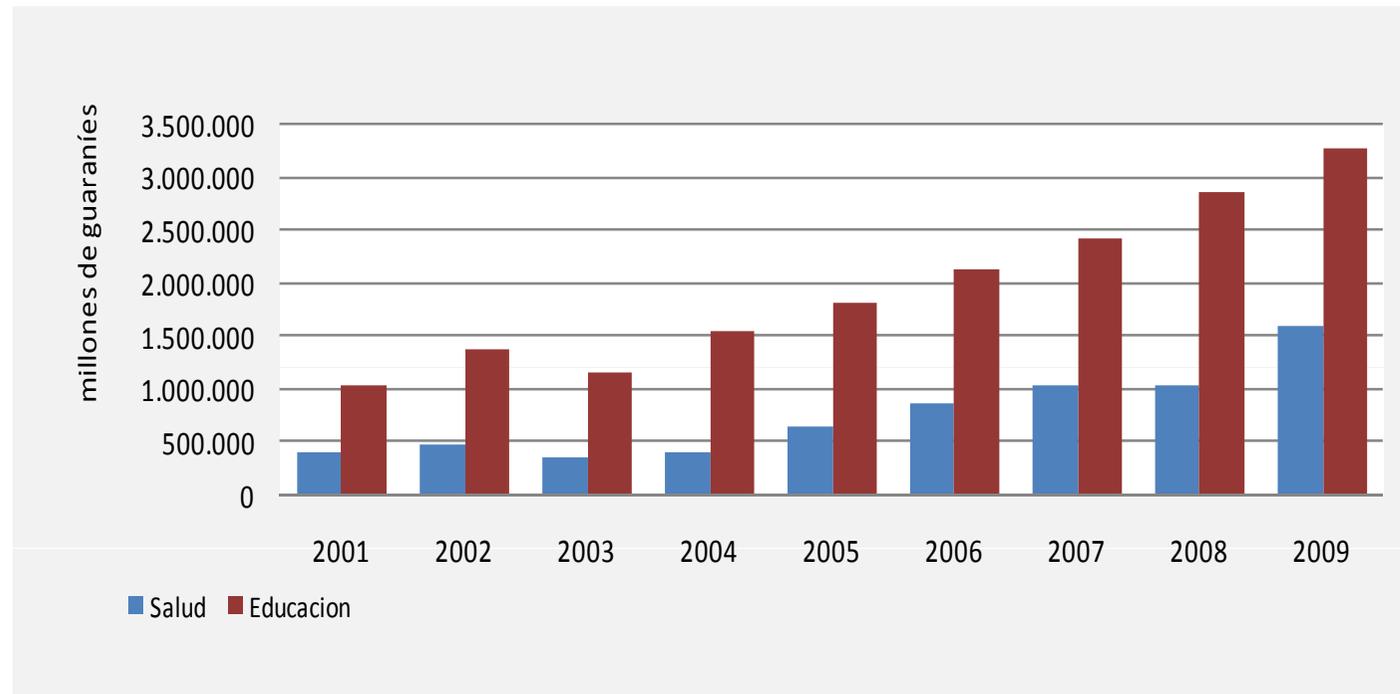


% Pobreza Total, %Pobreza no Extrema y %Pobreza Extrema 2001 - 2008





Gasto Social: Salud y Educación





Logros

- 1- Se cuenta con un camino a seguir.
- 2- Los actores están dialogando.
- 3- Se están consensuando Instrumentos.
- 4- Se hizo entrega del primer Informe de las finanzas Públicas.
- 5- Implementación del Marco Macrofiscal de mediano plazo (MMP)
- 6- Se agregaron más instrumentos al Presupuesto por Resultados (PPR).
- 7- Elaboración de un Presupuesto PLURIANUAL.





Desafíos

- Fortalecer la coordinación Ejecutivo Legislativo.
- Trabajar en Políticas públicas que cambien la matriz productiva.
- Elaborar Políticas Públicas que mejoren la estructura tributaria.
- Adecuaciones legales que permitan acompañar los programas que se pretenden llevar a cabo.
- Facilitar la comunicación entre el ciudadano y las instituciones públicas. Informaciones, sugerencias, etc





Trabajo de Integración Políticas Públicas – PGN

Programa : PFMPRY01 ACTUALIZACION DE PROYECTOS Fecha : dd/mm/yyyy
Usuario : x000000x OPCIONES Terminal : x000000x

Nivel de Ent. :
Entidad :
Tipo de Pres. :
Programa :
Sub-Programa :

Actividad : Nombre :
Abreviatura : Descripción : Editar

Unidad Resp. :
Departamento:
Result. esperado: Editar

Función:

ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA

PLANES

INTEGRACION

Pilares o Ejes relacionados

Agregar Modificar Borrar Listar Salir





INDICADOR POR SECTOR										
Descripcion										
Nombre del Indicador		Tasa de Pobreza Extrema								
Definición del Indicador		Familias que se encuentran por debajo de la línea de pobreza; es decir, que no cuenta con capacidad de cubrir la canasta básica								
Frecuencia		Anual								
Método de Cálculo		Indicador = (Cantidad de Flias. Extrem. Pobreza/cantidad de familias en Pobreza)*100								
Año Base		2008								
Dpto	Año			2008		2009		2010		
	Pais			Meta	Avance	Meta	Avance	Meta	Avance	...
1	Concepcion	.....	.....	18	17	17	16	16	15	...
2	San Pedro	.....	.....	21	20	20	19	19	18	...
3	Cordillera	.....	.....	16	15	15	14	14	13	...
...n	.....	.....	.....	.....		.....		.....		...
Fuente(s) de Dato(s)		Direccion General de Estadística Encuestas y Censo, Presidencia								





Trabajo de Integración Políticas Públicas – PGN

Eje Estratégico	Grupo	SubGrupo	Funcion	Descripcion	Año	Asignacion Financiera			Indicador de Sector		
						Plan Financiero	Obligado	Avance	Reduccion de Tasa de Extrema Pobreza		
									Metas	Ejecucion	Avance
VIII. Generar empleo y luchar contra la pobreza y contra toda forma de exclusión social	300	320	321	Subsidio a Familias	2008	523.236.456	444.750.988	85,00	19	18	94,74
					2009	549.398.279	412.048.709	75,00	18,00	17	94,44
					2010	576.868.193	230.747.277	40,00	17,00	16	94,12
Acumulativo de Asignacion Financiera e Indicadores						1.649.502.928	1.087.546.974	65,93			





"La región necesita una visión de largo plazo para lograr crecimiento con igualdad, necesita políticas de Estado que no miren a la próxima elección, sino que apunten a la siguiente generación"



Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe
(CEPAL). (9 de septiembre, 2010)





Muchas Gracias

