



RESULTADOS 2020 - 2021

Medición de la inversión en los niños, niñas y adolescentes



Ministerio de
HACIENDA



PpR
Presupuesto
por Resultado

 **GOBIERNO
NACIONAL**

*Paraguay
de la gente*

Resumen

Está demostrado que la mejor forma de impulsar un país hacia el desarrollo es apostando en niños, niñas y adolescentes, pues el buen desarrollo de los mismos, impacta directamente en su desarrollo general y en el adulto en el que se convertirán. Por esto, es muy importante comprender la necesidad de conocer la gradualidad con el que un país está realizando las inversiones, partiendo de la naturaleza de la transversalidad que tienen las intervenciones públicas desde el enfoque de su implementación a través de las distintas instituciones.

En Paraguay, desde el año 2014 se ha iniciado los trabajos conjuntos para contar con la medición de la inversión en NNA, tomando como base el Presupuesto General de la Nación, y las metodologías aplicadas a nivel internacional bajo la supervisión de UNICEF.

Es así que los resultados de las primeras mediciones realizadas han servido para instalar una discusión sobre el nivel adecuado que los presupuestos institucionales deben dedicar a la inversión en la infancia y adolescencia, sobre la cual se han estimado compromisos totalmente válidos respecto a la producción total como país, a pesar de que se ha evidenciado que en América Latina y en otros países en vías de desarrollo, las organizaciones sin fines de lucro y la sociedad civil juegan un importante rol para llegar a este grupo poblacional, lo cual complementa gratamente a lo que el gobierno lleva adelante.

No cabe duda que el desarrollo de instrumentos sólidos que permitan identificar, monitorear y evaluar las inversiones es la clave para contribuir con mayor y mejor información para la toma de decisiones, y sumado a lo que ha demostrado James Heckman, economista norteamericano y Premio Nobel de Economía. *“Invertir en la primera infancia tiene una enorme recompensa económica. A largo plazo, la pobreza se puede reducir con inversión en la infancia, porque aumenta las oportunidades de un crecimiento económico en una economía basada en el conocimiento y en la información”.*

Las políticas públicas diseñadas para proteger a los Niños, Niñas y Adolescentes, impulsa al Estado a contar con una medición y análisis integral de los recursos asignados y ejecutados en forma directa, indirecta o ampliada a favor de la población del país menor de 18 años de edad y madres embarazadas.

El instrumento utilizado para distribuir dichos recursos es el Presupuesto General de la Nación, integrado por los Organismo y Entidad del Estado (OEE), estos han diseñado programas y/o líneas estratégicas orientadas al cumplimiento de Objetivos a nivel Institucional, Sectorial y Nacional, que a su vez se encuentran vinculados a contribuir al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

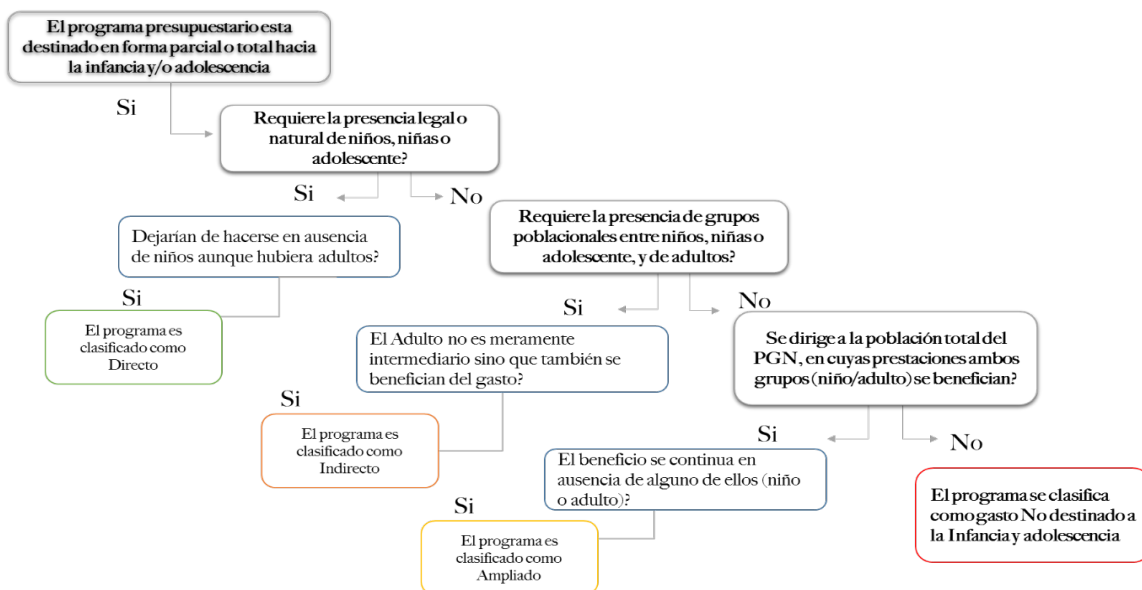
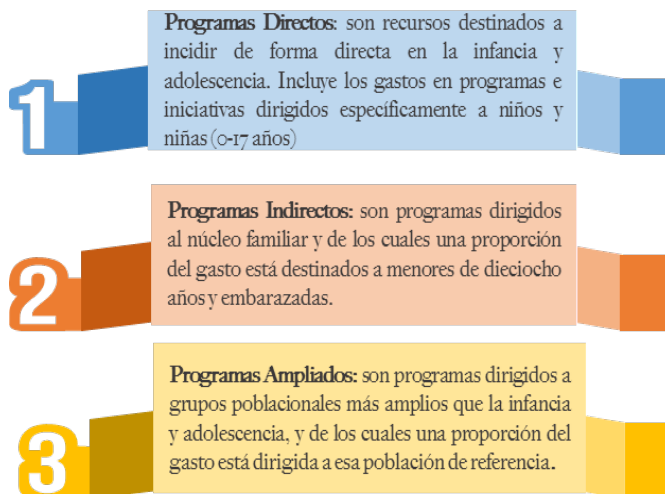
Si bien la medición permite visualizar en un panorama integral, cuánto se ha invertido en los NNA, el desafío principal es contar con intervenciones efectivas, es decir no sólo el aspecto estrictamente financiero, sino garantizar los derechos de los niños, niñas y adolescentes particularmente de los más desfavorecidos, para que puedan desarrollar su máxima capacidad y potencial llegados a la vida adulta.



Metodología

La metodología para la estimación de la inversión parte del reconocimiento que existen distintas clases de programas/actividades presupuestarias según el grado de incidencia que esa inversión tenga en la situación de las niñas, niños y adolescentes del Paraguay. Es por ello que se proponen tres categorías de análisis principales que permiten la clasificación de los distintos programas públicos (Directo, Indirecto y Ampliado).

Seguido de criterios operativos en formato de preguntas a fin de determinar si corresponde o no su inclusión a la matriz de medición.



Una vez que las intervenciones públicas sean clasificadas, se elabora los ratios o ponderadores conforme a las principales áreas de intervención (pobreza, educación, salud, indígenas, niñas, adolescentes, etc.). Posteriormente, según el tipo de programa y sus características se le asigna un ponderador que puede asumir valores que van desde 1.0 para programas directos y hasta valores menores que 1.0, los mismos son calculados en base a los datos de la Encuesta permanente de hogares extraídos del Instituto Nacional de Estadística.

Resultados

El resultado de la aplicación de esta herramienta permite tener trazabilidad de las inversiones realizadas por el gobierno a favor de los niños, niñas y adolescentes. Además, existen 20 compromisos a nivel de Estado para instalar y reforzar la protección y derechos de los NNA, por lo que el Presidente de la República ratifica en cada asunción al cargo dichos compromisos. En el listado de “20 compromisos” el primero es “Incrementar la inversión pública para las niñas, niños y adolescentes”.

Como se observa en la siguiente tabla, el 2020 ha sido un año atípico por la emergencia sanitaria por COVID-19, en efecto la inversión en los Niños, Niñas y Adolescentes ha tenido una variación positiva de 2% y 1% para el 2021.

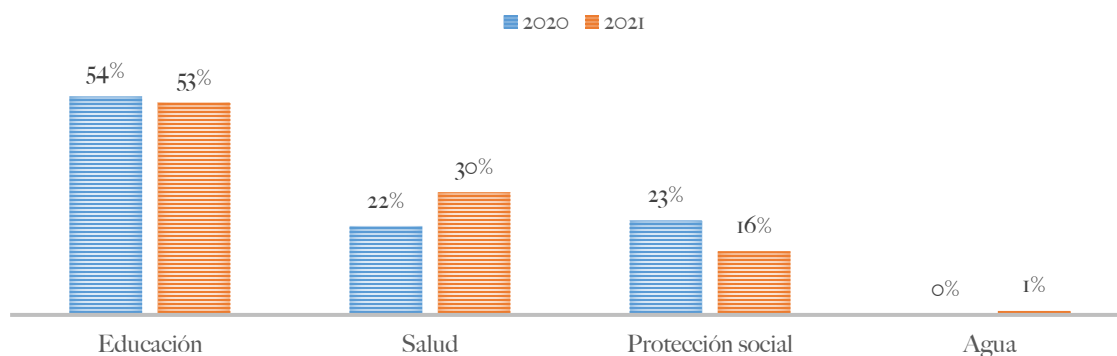
El Producto Interno Bruto, según datos estimados por el Banco Central del Paraguay (BCP) presenta un incremento de 13% para el 2021, esta estimación disminuyó la relación del PIB con Inversión en los NNA desde una perspectiva interanual, puesto que de 4,7% (G. 11,2 billones) correspondiente al año 2020 pasó a 4,2% (G. 11,4 billones) en el 2021, sin embargo en términos absolutos el crecimiento es de G. 123 mil millones.

<i>Incrementar la inversión pública para Niñas, Niños y Adolescentes</i>			
<i>Indicador</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>
PIB en G.	238.054.147.697.791	241.527.085.717.494	274.071.691.057.783
Monto Invertido a favor de NNA en G	11.033.437.128.945	11.281.174.458.482	11.404.446.191.174
1.1 Porcentaje del gasto público destinado a niñas, niños y adolescentes con respecto al PIB (prioridad económica):	4,6%	4,7%	4,2%
1.2. Presupuesto de los sectores en G:			
a) educación	5.489.370.542.655	6.120.023.001.848	6.002.741.170.762
b) salud	2.314.287.497.684	2.495.295.223.590	3.476.869.514.609
c) protección social	3.113.317.158.555	2.648.134.066.332	1.801.822.792.108
d) agua	116.461.930.051	17.722.166.712	123.012.713.695
1.3. Clasificación de la Inversión en G:			
a) Directos	5.267.811.777.573	6.374.645.277.855	6.173.271.067.557
b) Indirectos	2.448.745.112.365	1.873.892.258.446	1.099.624.716.638
c) Ampliado	3.316.880.239.007	3.032.636.922.181	4.131.550.406.979

Fuente: SIAF y Anexo Estadístico del BCP



Respecto a la distribución de la inversión por componentes, se observan variaciones importantes principalmente en Salud con un aumento de 8% con respecto al año anterior, en detrimento de otros componentes como el de Protección Social y Educación.



Teniendo en cuenta el escenario de emergencia, algunos programas en el 2020 fueron temporales por lo que su ausencia se ve reflejada en la inversión detallada.

En ese sentido, la clasificación por tipo de inversión, el “Ampliado” ha tenido mayor participación en el 2021, debido a que los programas de salud (servicios sanitarios) son considerados de cobertura ampliada pudiéndose entregar a un niño como también a la población en general sin discriminación, a excepción de aquellos que están definidos como materno infantil que recae en la clasificación directa.

