



TETÁ VIRU  
MOHENDAPY  
Motemondcha  
Ministerio de  
HACIENDA



**PpR**  
Presupuesto  
por Resultados

**TETÁ REKUÁI**  
**GOBIERNO NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

# RESULTADOS DE LA MEDICIÓN DE LA INVERSIÓN EN NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES 2022

Dirección General de Presupuesto  
Ministerio de Hacienda

Asunción-Paraguay  
2023



## Introducción

Este documento desarrolla aspectos conceptuales como metodológicos, involucrados en el diseño y aplicación de una de las mediciones transversales realizadas desde el Presupuesto General de la Nación (PGN), “Inversión en los Niños, Niñas y Adolescentes”.

La necesidad de conocer las inversiones respecto a temas como la niñez aparece de manera reiterada cuando se plantean mejoras en el funcionamiento de las políticas públicas. Los nuevos problemas y demandas no afectan a un solo sector sino al conjunto de instituciones, para lo cual se precisan actuaciones integrales que aprovechen sinergias, que optimicen los recursos existentes y que den mayor calidad al resultado.

Para ello, esta metodología tiene una perspectiva de inversión pública presupuestaria, construida a través de un ejercicio analítico basado en informaciones de diferentes reportes y fuentes oficiales de los organismos y entidades del Estado.

Se pone a disposición la identificación la inversión que contribuye a un análisis más profundo del PGN, introduciendo nuevas maneras de concebir el gasto vinculado al eje temático Niños Niñas y Adolescentes que permite visibilizar lo realizado de una manera más específica.

# Medición de la inversión en Niños/as y Adolescentes

Cuando se trata de velar y contribuir al cumplimiento de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, los recursos se tornan importantes.

Por ende, para avanzar hacia una política fiscal que considere a la niñez como su inversión más rentable, es importante identificar y medir el esfuerzo financiero que se realiza a nivel país a través de los organismos y entidades del Estado.

Para ello, es fundamental contar con información sobre los resultados de los programas, facilitando la toma de decisiones.

El monto de recursos públicos destinados al financiamiento de programas (o alguno de sus componentes) que directa, indirecta o en forma ampliada promueven o repercuten en el bienestar y la realización de los derechos de la niñez, independientemente de la entidad y el sector que los implementa (educación, salud, protección, agua y saneamiento, justicia, etc.).

En esa línea, la prioridad que el país ha otorgado a la primera infancia a través de la estrategia KUNU'U, impulsa a continuar incrementando la inversión dirigida a los niños y niñas de 0 a 5 años, a través de la expansión de las políticas de atención integral a este grupo etario.

Para el 2022, el nivel de inversión a favor de los niñas, niños y adolescentes representa 4,1 % con relación al producto interno bruto, equivalente a G. 11,8 billones.

Esta inversión se encuentra justificada en asegurar un mayor desarrollo biológico, psicológico, intelectual y social para el futuro de los niños, el cual repercute en una mayor tasa de retorno al capital humano invertido.

En ese sentido, se elabora un resumen de dicha inversión a fin de visualizar a que sectores fueron destinados así como el nivel de incidencia que tienen estos recursos de manera directa, indirecta y ampliada a favor de las niñas, niños y adolescentes.

## Objetivos



- Medir anualmente los esfuerzos realizados por los Organismos y Entidades del Estado a favor de los Niños, Niñas y Adolescentes
- Analizar la distribución de la inversión para los sectores principales y esenciales para la niñez: Salud, Educación, Protección y Agua
- Analizar el comportamiento de la Inversión en NNA con respecto al Producto Interno Bruto

## Población en la que se focaliza la metodología

La población total de Paraguay al 2021 representa 7,3 millones de personas, de los cuales el 34 % son niños, niñas y adolescentes - NNA (2,5 millones de personas).

De la totalidad de NNA, 49,6 % corresponde al rango de primera infancia (0 a 8 años).

## Indicadores Estadísticos de los NNA

Se destacan algunos indicadores estadísticos sobre salud, pobreza, identidad y educación en la niñez y adolescencia.



**34%** de la Población del país son niños, niñas y adolescentes de 0 a 17 años, de los cuales:

Cuentan con seguro médico	22 %
En situación de Pobreza	37,9 %
Cuentan con cedula de identidad	90 %
Asisten a instituciones educativas (5 a 17 años)	93,5 %

Fuente: Instituto Nacional de Estadística INE - 202



Las políticas y programas públicos diseñadas para proteger a los Niños, Niñas y Adolescentes, impulsan al Estado a contar con una medición y análisis integral de los recursos asignados y ejecutados en forma directa, indirecta o ampliada a favor de la población del país menor de 18 años de edad y madres embarazadas.

Existen veinte compromisos a nivel de Estado para instalar y reforzar la protección y derechos de los NNA. En el listado de los «20 compromisos» el primero es «Incrementar la inversión pública en las niñas, niños y adolescentes», por lo que el Ministerio de Hacienda ha asumido el rol de realizar el seguimiento de las inversiones realizadas por los Organismos y Entidades de Estado.

La metodología tiene como alcance a programas/actividades presupuestarias así los indicadores de desempeño vinculados a dicha estructura presupuestaria. Contando así con una medición combinada entre el aspecto financiero y los beneficiarios, basados en el Presupuesto General de la Nación y que favorecen a la población de 0 amenos de 18 años de edad.

## Aspectos técnicos y documentales para la medición de la inversión en NNA



### Compromiso de Gobierno

- Incrementar la inversión a favor de los NNA

### Análisis

- De los programas y actividades del Presupuesto General de la Nación
- Aplicación de los criterios operativos para la inclusión o descarte de la inversión a NNA

### Aplicación

- Indicadores Estadísticos de la población de 0 a 17 años
- Indicadores de Desempeño del Programa / Actividad

### Clasificación del Programa /Actividad

- Acorde a la incidencia en los NNA: directa, indirecta, y ampliada
- Acorde a la incidencia del sector: salud, educación, protección y agua.

## Resultados

Desde el aspecto metodológico, la inversión a favor de los NNA se clasifica conforme a la incidencia del programa presupuestario sobre los NNA:

- **Directa:** Son programas destinados a incidir en forma directa en la infancia y adolescencia. Incluye los específicamente para niños y niñas de 0 a 17 años.
- **Indirecta:** Son programas dirigidos al núcleo familiar y de los cuales una proporción del gasto está destinado a menores de 18 años y embarazadas.
- **Ampliada:** Son programas dirigidos a grupos poblacionales más amplios que la infancia y la adolescencia y de los cuales una proporción del gasto está dirigida a esa población de referencia.

En ese sentido, la inversión directa es la que tiene mayor preponderancia en la inversión total, con una participación de 57 %, seguidamente con la inversión ampliada con 36 % y la inversión indirecta con 7 % en proporción a la inversión total.

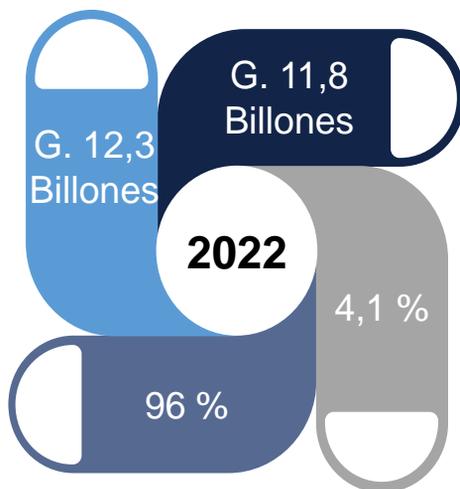
La inversión a favor de los Niños, Niñas y Adolescentes al 2022 es de 3 % más que el 2021. La misma ascendió a G. 11,8 billones, que representa la ejecución del 96 % del Presupuesto Aprobado. La estimación del Producto Interno Bruto por parte del Banco Central del Paraguay al cierre del 2022 fue de G. 288 billones, que relacionado con la inversión en NNA representa el 4,1 %.

### Presupuesto aprobado

A favor de los NNA

### % de Inversión

Con relación al presupuesto aprobado



### Presupuesto Ejecutado

A favor de los NNA

% de Inversión  
Con relación al  
Producto interno  
Bruto



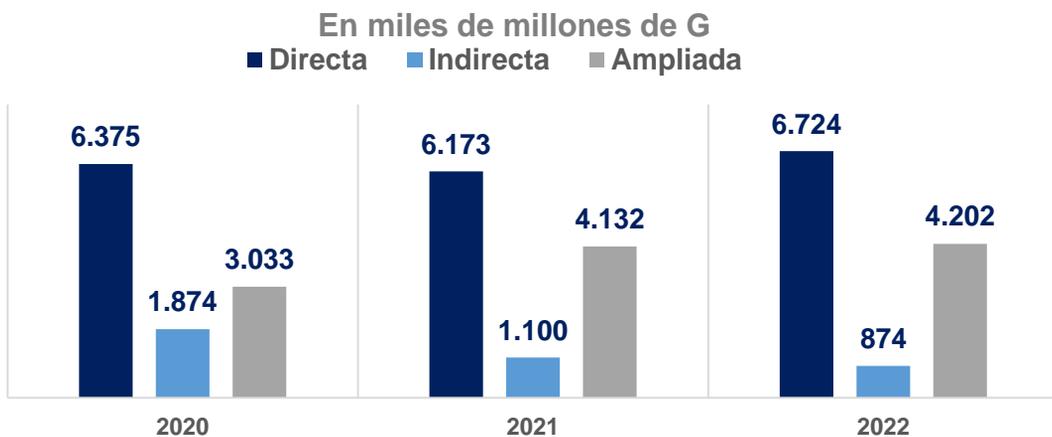
El comportamiento que ha tenido la inversión en NNA en su clasificación directa, indirecta y ampliada en los últimos 3 años se detalla seguidamente:

**Directa:** Comprende programas de educación escolar básica y media, los servicios sanitarios en los maternos infantiles, protección y promoción a los NNA, la provisión de almuerzo y merienda escolar, entre otros. El monto invertido en el 2021 con respecto al 2020, disminuyó en 3% debido a que en el año 2020 por la pandemia COVID-19 se realizaron refuerzos financieros para ciertos programas que recaen en esta clasificación a fin de atender a las familias y paliar los efectos económicos. No obstante, para el 2022 se cuenta con un aumento de 8,9% reflejado que principalmente fue direccionado para Educación en el programa de servicios educativos en primer y segundo ciclo de la escolar básica para pago de salario al personal docente.

**Indirecta:** Esta inversión fue disminuyendo, si bien se siguen realizando desde las instituciones, como ser los servicios para sistema de agua potable, trámites judiciales y asistencia a familias productoras, etc., las prioritizaciones se visualizaron en el sector salud y educación.

**Ampliada:** las ampliadas representa un aumento de 1,7 % entre 2021 al 2022, esta tendencia positiva se observa desde el 2020, debido a que corresponden a las atenciones sanitarias y servicios ofrecidos a través de las Gobernaciones Departamentales.

## Clasificación de la Inversión en NNA por incidencia del programa presupuestario



Fuente: SIAF y Guía metodológica de medición de la inversión en NNA



La otra desagregación que aplica la metodología para la inversión en NNA es la clasificación por componente de sector:



**Educación:** Para el año 2022, representó 54,8 % de la inversión total a favor de NNA, lo cual se compone de programas principalmente del Ministerio de Educación y Ciencias y de las Gobernaciones Departamentales, con los servicios educativos en primer y segundo ciclo de la Educación Escolar Básica, la provisión de merienda y almuerzo escolar y la construcción y equipamiento de espacios educativos.

Este componente ha tenido un crecimiento del 8 % con respecto al año anterior (2021), entre los factores que han incurrido al aumento de esta inversión es la estabilidad de las clases presenciales y la entrega de merienda y almuerzo escolar.



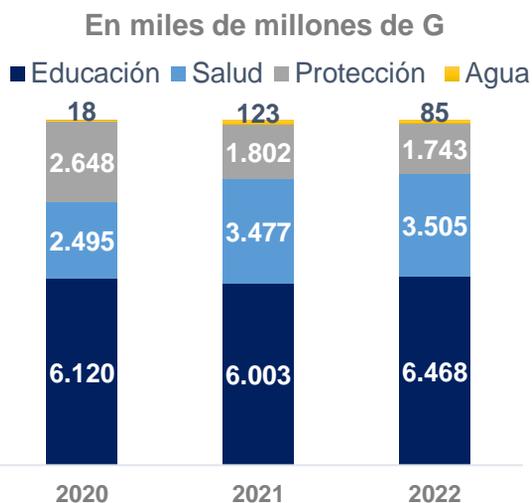
**Salud:** Para el año 2022, representó el 29,7 % de la inversión total a favor de NNA, con programas de asistencia médica con provisión de: medicamentos, servicios médicos hospitalarios y de atención a través de las distintas unidades regionales,

atenciones a personas con discapacidad, servicios de atención materno-infantil, atención primaria de la salud y programa de desarrollo infantil temprano.

Es importante mencionar que estas intervenciones son brindadas por distintos Organismos y Entidades del Estado, como: Ministerio de Salud, Secretaria Nacional de Discapacidad, Gobernaciones, etc.

Al igual que el componente anterior, la inversión en Salud para los niños, niñas y adolescentes en el 2022 presentó un aumento de 1% con respecto al año anterior (2021). Es importante resaltar que la inversión realizada en el 2022 comparado con el 2020, es superior en 5%, periodo en que iniciaba la emergencia sanitaria por COVID 19, este nivel de inversiones dato que permite deducir que las demandas de atención por parte de la población menor de 18 años incrementaron para el 2022.

### Clasificación de la Inversión en NNA por sector



Fuente: SIAF y Guía metodológica de medición de la inversión en NNA



**Protección:** Para el año 2022, representó 14,8 % de la inversión total a favor de NNA, integrada por programas de promoción y protección con apoyo y abordaje en calle, apoyo técnico y jurídico para adopciones, asistencia financiera a familias de NNA, canasta de alimentos, asistencia técnica a la agricultura familiar y construcción de viviendas.

Este componente presentó una disminución de 3 % con respecto al año anterior, explicado por las inversiones coyunturales efectivizadas durante la emergencia nacional por el COVID 19, como los refuerzos en las asistencias financieras para las familias de TEKOPORA y ABRAZO, que para el 2022 ya no se encontraban activos.



**Agua:** Para el año 2022, representó 0,7 % de la inversión total a favor de NNA, compuesta por programas de construcción de sistemas de agua potable y mejoramiento de alcantarillado.

Las inversiones realizadas en este componente se enfocaron a la mejora de la salud de la población, relacionada al consumo del agua y su respectivo saneamiento.

La inversión tuvo una variación negativa de 31 %, las cuales corresponden a obras llevadas adelante por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social y las Gobernaciones Departamentales, cuya ejecución financiera se relaciona al nivel de avance de los proyectos de inversión.

Es importante resaltar que se han ido incorporando ajustes técnicos a la medición y validaciones con expertos internacionales de manera a tener un grado de comparabilidad con los otros países de la región. Eso ha permitido asentar las bases y lograr una trazabilidad en el seguimiento de la inversión a lo largo de estos nueve años.



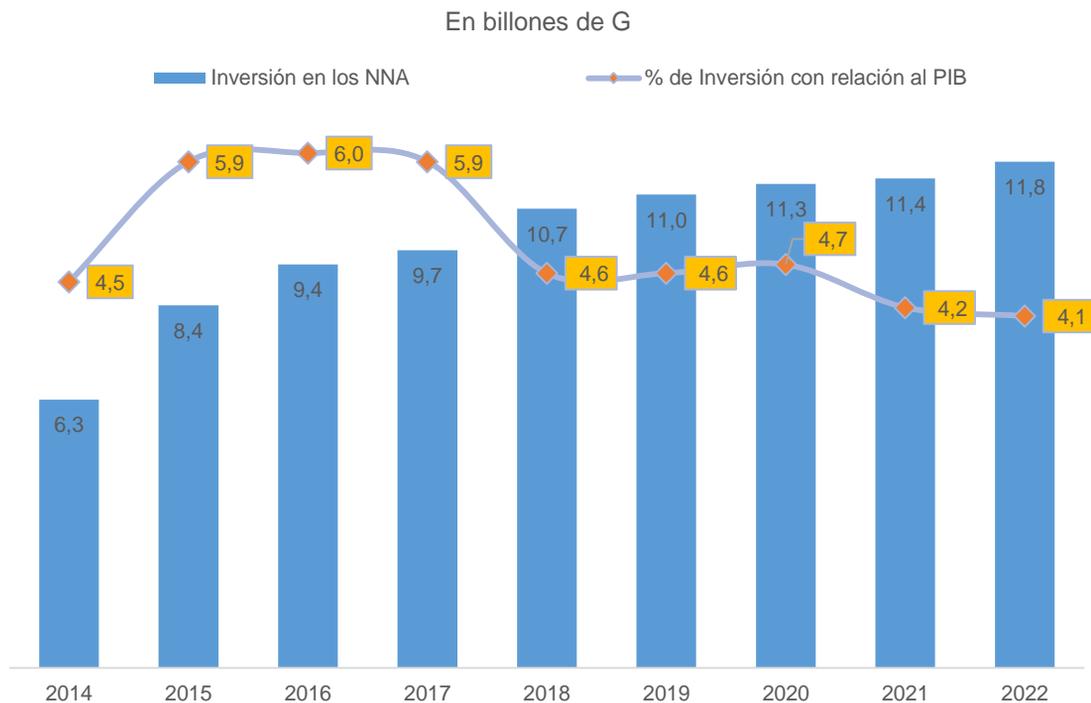
## Comportamiento de la inversión en NNA

La aplicación de la metodología de medición data desde el año 2014, teniendo la Inversión en NNA con relación al Producto Interno Bruto en los últimos años ha tenido un comportamiento decreciente, no obstante en términos absolutos el crecimiento del año 2022 con respecto al 2014 fue de 89 % equivalente a G. 5,5 billones.

Los principales programas presupuestarios que componen esta inversión fueron: Servicio Educativo en el primer, segundo, y tercer ciclo de la EEBB y EM con G. 5.320 mil millones, y Servicios de prestaciones sanitarias con G. 1.218 mil millones

Provisión de medicamentos, insumos, instrumentos y equipos con G. 387 mil millones, Protección social a familias de TEKOPORA con G. 217 mil millones y subsidio habitacional con G. 213 mil millones, entre otras.

## Inversión en NNA con relación al Producto Interno Bruto



Fuente: SIAF y Anexo Estadístico del BCP