

Nota Técnica

DEE N° 001/2022

DIRECCIÓN DE ESTUDIOS ECONÓMICOS



Ministerio de
HACIENDA

GOBIERNO
NACIONAL

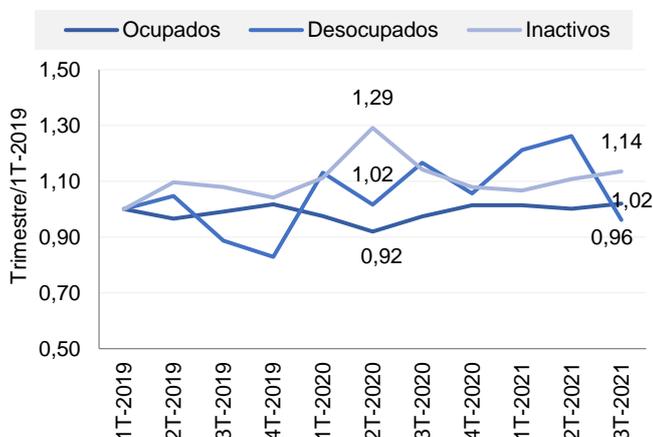
EVOLUCIÓN RECIENTE DEL EMPLEO EN PARAGUAY

Si bien la pandemia del COVID-19 en Paraguay tuvo su primer caso confirmado en el primer trimestre del año 2020, a partir del cual se tomaron las primeras decisiones sanitarias para evitar la propagación del virus, sus consecuencias sobre el mercado laboral se sintieron, principalmente, desde el segundo trimestre del mismo año. Las restricciones de circulación, el cierre de fronteras, la disminución de la actividad comercial, entre otros, afectaron tanto a la actividad económica como al empleo. En el presente documento se presentan los datos normalizados respecto con el primer trimestre del 2019 (1T-2019). Además, se considera al 1T-2020 como el inicio de la pandemia y periodos anteriores como pre-pandemia.

Efecto de la pandemia en el empleo

En el 2T-2020 la ocupación presentó una caída interanual del 4,8%, influenciada principalmente por el crecimiento del número de inactivos, el cual tuvo un aumento interanual del 17,7% y 16,1% en comparación con el 1T-2020. Sin embargo, la desocupación se redujo en un 2,9% de manera interanual en el 2T-2020 y un 10,2% en comparación con el 1T-2020 (Gráfico 1). Este fenómeno fue un hecho común a nivel regional, pasando a la inactividad gran parte de la fuerza laboral por la pandemia.

Gráfico 1. Ocupados, desocupados e inactivos relativo al 1T-2019.



Nota: Los valores del presente gráfico se encuentran normalizados respecto con el 1T-2019 (Trimestre/1T-2019), es decir, 1T-2019=1.

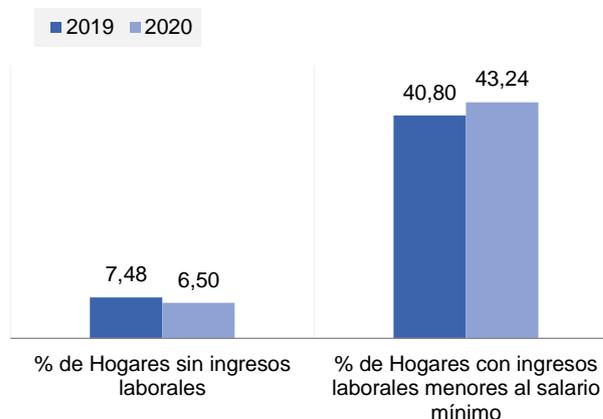
Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC 2019-2021 del INE.

La flexibilización de las medidas sanitarias, la apertura de fronteras y comercios, mayor movilidad de circulación y aceleración de las campañas de vacunación, repercutieron favorablemente en el mercado laboral en el 2021. En ese sentido, la ocupación aumentó 10,9% en comparación con el punto más crítico del 2T-2020 debido al descenso del número de inactivos y desocupados (Gráfico 1).

Por otra parte, la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) no presenta datos sobre ingreso para la

totalidad de trimestres de los años 2020 y 2021, debido a las limitaciones ocasionadas por la pandemia del COVID-19. Por ello, el Gráfico 2 muestra valores anuales, específicamente, para los años 2019 y 2020 (últimas disponibles). De esta manera, se observa que el porcentaje de hogares con ingresos laborales menores al salario mínimo aumentó en el 2020 en 2,44 p.p. como efecto de la pandemia. Sin embargo, el porcentaje de hogares sin ingresos laborales disminuyó en 0,9 p.p.

Gráfico 2. Evolución de los ingresos laborales de los hogares en porcentajes.



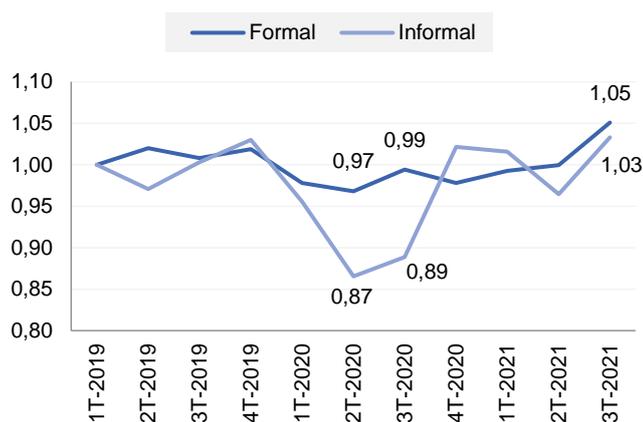
Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC 2019-2020 del INE.

Durante la etapa más delicada de la pandemia, la caída en la ocupación fue más fuerte para los informales debido a la fragilidad laboral de este segmento, el cual es más sensible a choques adversos negativos. Además, la ocupación formal fue menos afectada, pero se mantuvo en niveles inferiores al 2019 (Gráfico 3).

Con la recuperación económica del 2021, el mercado laboral se vio favorecida con el crecimiento y la creación de fuentes de trabajo. Sin embargo, se observa la prevalencia de la informalidad, con una marcada volatilidad en comparación con el empleo formal que se observa más estable. Asimismo, el empleo informal es aún una problemática relevante debido a que representa

al 63,1% de los trabajadores ocupados en el 3T-2021.

Gráfico 3. Evolución de los ocupados formales e informales relativo al 1T-2019.

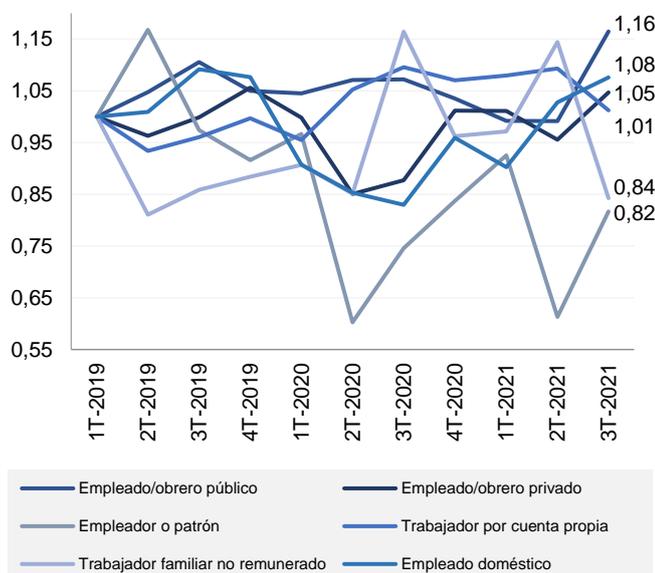


Nota: Los valores del presente gráfico se encuentran normalizados respecto con el 1T-2019 (Trimestre/1T-2019), es decir, 1T-2019=1.

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC 2019-2021 del INE.

En cuanto a la ocupación por categoría ocupacional, con las restricciones de circulación y disminución de la actividad comercial, los más afectados fueron los empleadores o patrones, los asalariados del sector privado y los empleados domésticos en el 2T-2020, conforme se observa a continuación (Gráfico 4). Como se ha mencionado anteriormente, una parte importante de los trabajadores ocupados pasó a la inactividad.

Gráfico 4. Evolución de los ocupados por categoría ocupacional relativo al 1T-2019.



Nota: Los valores del presente gráfico se encuentran normalizados respecto con el 1T-2019 (Trimestre/1T-2019), es decir, 1T-2019=1.

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC 2019-2021 del INE.

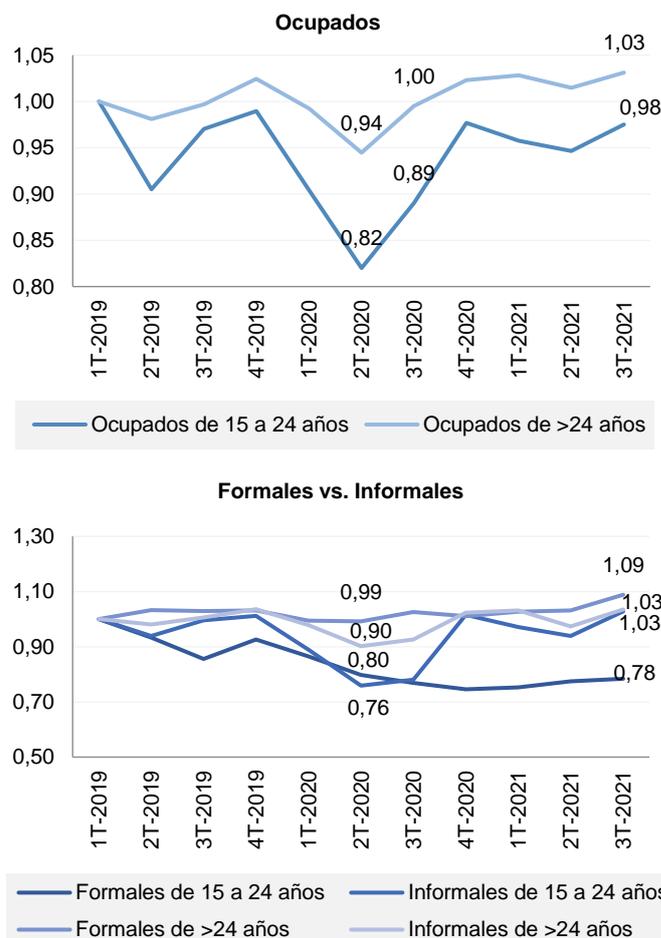
A excepción de los empleadores, las demás categorías ocupacionales han logrado recuperarse y mantenerse a niveles de 2019. Asimismo, es de esperarse la dificultad en la recuperación de los empleadores debido a los costos

incurridos y la dificultad de obtener ingresos durante la pandemia del COVID-19. En ese sentido, se observa una caída de 31 mil empleos en esta categoría en comparación con el 3T-2019, asimismo, un aumento de 14 mil en comparación con el 3T-2020.

Es importante mencionar que, los ocupados de 15 a 24 años fueron los más afectados por la pandemia en el 2T-2020, con una variación negativa interanual del 9,4%, mientras que, para los mayores a 24 años, la variación negativa fue de 3,7%. En el 2021, esta brecha ha ido reduciéndose y volviendo a niveles de pre-pandemia (Gráfico 5).

En cuanto a la condición de formalidad, la brecha es aún mayor. Considerando tanto el segmento formal como el informal en el 2T-2020 presentan una caída interanual del 14,4% y 19,2%, respectivamente. Asimismo, al 3T-2021 la brecha se reduce para los informales hasta alcanzar niveles de pre-pandemia, mientras que, los ocupados formales de 15 a 24 años se estancan, lo cual implica que este sector de la población aún no se ha podido recuperar.

Gráfico 5. Evolución de los ocupados formales e informales por grupos de edad relativo al 1T-2019.



Nota: Los valores del presente gráfico se encuentran normalizados respecto con el 1T-2019 (Trimestre/1T-2019), es decir, 1T-2019=1.

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC 2019-2021 del INE.

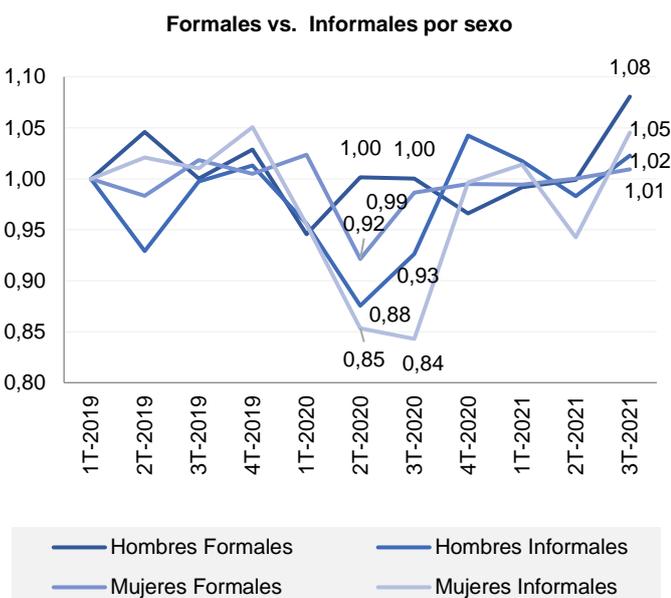
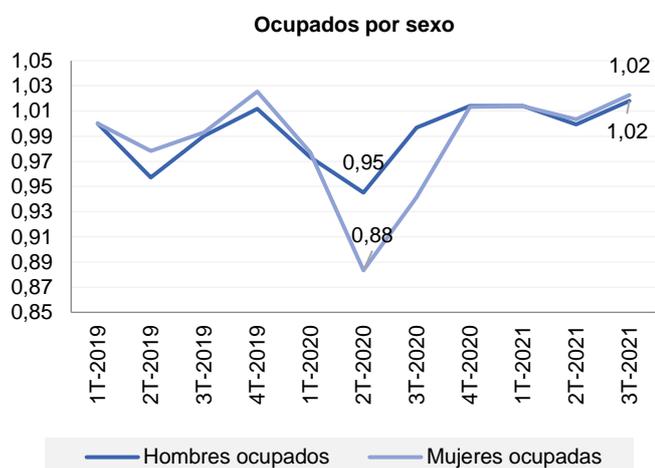
Considerando la distribución de ocupados por sexo y tipo de empleo en el Gráfico 6, se observa que las mujeres fueron las más afectadas durante el 2T-2020 con una

caída interanual de la ocupación del 10% en comparación al mismo periodo de 2019; mientras que, en el caso de los hombres, la caída fue del 1%. Respecto con el 2021, la brecha entre hombres y mujeres se achica, llegando nuevamente a niveles de pre-pandemia.

Además, tomando en cuenta el tipo de empleo, tanto en el empleo formal como informal han sufrido caídas en el 2020, siendo el segundo y tercer trimestre los más afectados, a excepción de los hombres con empleo formal. Asimismo, la brecha entre hombres y mujeres se agrava entre el segundo y tercer trimestre del 2020 y disminuye en los trimestres posteriores.

Finalmente, al 3T-2021 con la recuperación económica, también se observa una recuperación del mercado laboral, con un crecimiento interanual del 4,7%. Además, al desagregar por sexo, el Gráfico 6 señala un aumento del 2,1% de la ocupación masculina y del 8,6% en la ocupación de las mujeres.

Gráfico 6. Evolución de los ocupados formales e informales por sexo relativo al 1T-2019.



Nota: Los valores del presente gráfico se encuentran normalizados respecto con el 1T-2019 (Trimestre/1T-2019), es decir, 1T-2019=1.

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC 2019-2021 del INE.

Consideraciones finales

- En 2021, el mercado laboral paraguayo logró recuperarse gracias a la flexibilización de medidas sanitarias, avance de las campañas de vacunación y plan de recuperación económica llevadas a cabo por el Gobierno Nacional.
- Al 3T-2021 se lograron crear 156 mil empleos nuevos en comparación con el 3T-2020, de los cuales 42 mil empleos creados fueron para hombres y 114 mil para mujeres.
- Tanto la desocupación como la inactividad han disminuido en el 3T-2021, en el cual 52 mil personas han logrado salir de la desocupación, mientras que, 9 mil personas han abandonado la inactividad.