



**TETĀ VIRU  
MOHENDAPY**  
MOTENONDEHA  
MINISTERIO DE  
**HACIENDA**

**TETĀ REKUÁI**  
**GOBIERNO NACIONAL**  
Jajapo ñande raperã ko'ãga guive  
Construyendo el futuro hoy

# EVALUACIÓN DE PROGRAMAS PÚBLICOS

**SECRETARÍA  
NACIONAL DE LA  
VIVIENDA Y EL  
HÁBITAT**

**AÑO 2016**

*Evaluación de Diseño*

**ÍNDICE**

<b>SIGLAS</b> .....	1
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	2
<b>I. ANTECEDENTES</b> .....	3
<b>II. ANÁLISIS DEL DISEÑO</b> .....	4
<b>Objetivo General</b> .....	4
<b>Población Potencial y Objetivo</b> .....	4
<b>Estructura Programática</b> .....	5
<b>III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b> .....	9
<b>IV. ANEXO</b> .....	10
<b>V. GLOSARIO</b> .....	12
<b>VI. BIBLIOGRAFÍA</b> .....	14

## **SIGLAS**

BNV: Banco Nacional de Ahorro y Préstamo para la Vivienda  
CONAVI: Consejo Nacional de la Vivienda  
DGEEC: Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos  
FONCOOP: Fondo para Viviendas Cooperativas  
FONAVIS: Fondo Nacional de la Vivienda Social  
INDERT: Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra  
IPVU: Instituto Paraguayo de Vivienda y Urbanismo  
MML: Matriz de Marco Lógico  
PND: Plan Nacional de Desarrollo  
PLANHAVI: Plan Nacional de Hábitat y Vivienda del Paraguay  
PPR Presupuesto por Resultados  
PEI: Plan Estratégico Institucional  
SENAVITAT: Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat  
SAPV'S: Sociedades de Ahorro y Préstamo para la Vivienda  
SIPP: Sistema de Programación Presupuestaria  
SHD: Subsidio Habitacional Directo  
USM: Unidades de Salario Mínimo

## INTRODUCCIÓN

La presente evaluación se realiza a partir de un análisis de gabinete sobre el diseño de la estructura programática de la Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat – SENAVIDAT y su congruencia con la misión institucional. El estudio implica una mirada a los objetivos establecidos, los bienes y servicios que ofrece, sus metas e indicadores, las actividades definidas, entre otros aspectos. La evaluación realizada se basó en el diseño adoptado para el Ejercicio Fiscal 2016.

El desarrollo del informe se divide en tres apartados: **Antecedentes**, en el que se brinda un breve resumen sobre el contexto de la Institución, luego se pasa al **Análisis del Diseño**, en el que se identifica el objetivo general, la población potencial, objetivo y beneficiaria, y se estudia la estructura programática actual. Por último, se tiene la **Conclusión** de la evaluación y una serie de recomendaciones tendientes a mejorar la lógica interna de cada programa, de manera tal a que se contribuya a la solución del/los problema/s que afectan a la Entidad.

## I. ANTECEDENTES

En el Paraguay, se diagnostica un problema relacionado a la vivienda y el hábitat, por un lado déficit de tipo cuantitativo (demanda de nuevas viviendas) y por el otro cualitativo (demanda de ampliación y/o mejoramiento). En este contexto, de acuerdo a las cifras publicadas por la Dirección General de Encuestas Estadísticas y Censos (Año 2012) en el país se requiere aproximadamente de 1.000.000 soluciones habitacionales para superar el déficit habitacional.

Al analizar la problemática de vivienda es preciso considerar además el proceso de desarrollo urbano que ha experimentado el país (aproximadamente 59,1% de la población es urbana)<sup>1</sup>, la misma está creciendo a un ritmo mucho más alto que la rural explicado por un desplazamiento de la población desde las zonas rurales a las zonas urbanas. Así también, es válido mencionar que la población paraguaya es mayoritariamente joven y por ende la presión por vivienda seguirá creciendo a un ritmo muy importante.

Visto y considerando este escenario, se ha creado una institución encargada de liderar las políticas públicas en el ámbito de vivienda y el hábitat, que es la Secretaria Nacional de la Vivienda y el Hábitat - SENAVIDAT, que se encuentra enmarcada en el Plan Nacional de Desarrollo 2030<sup>2</sup> y lleva a cabo sus actividades a través de cuatro programas públicos, los cuales se analizarán a lo largo del informe.

---

<sup>1</sup> Censo Año 2012- Dirección General de Encuestas, Estadísticas y Censos (DGEEC)

<sup>2</sup> Bajo el Objetivo estratégico “Hábitat Adecuado y Sostenible”

## II. ANÁLISIS DEL DISEÑO

La SENAVITAT es una Institución que lidera la implementación de Políticas Públicas en el ámbito de la vivienda y el hábitat, de alcance nacional, con presencia y representación regional; con solvencia financiera, utilizando tecnología de punta, mediante el concurso de servidores públicos capacitados y comprometidos.<sup>3</sup>

Tiene como misión fijar la Política Nacional de la Vivienda e impulsar Programas Habitacionales, en el marco de las políticas macro-económicas y del Plan Nacional de Desarrollo que las expresa, tendientes a satisfacer las demandas de vivienda y de soluciones habitacionales de la población.

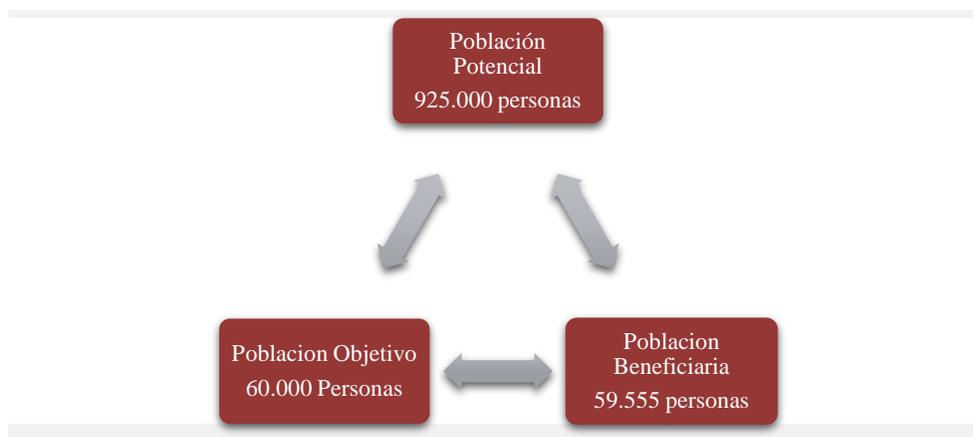
### Objetivo General

En el marco de las políticas socio económicas del Gobierno Nacional y a fin de disminuir el déficit habitacional, la SENAVITAT tiene como objetivo *"La gestión e implementación de la política del sector habitacional y su correspondiente infraestructura de servicios básicos, viales y transporte que permita el acceso universal a la vivienda digna para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del país"*.

En este contexto, el objetivo de la institución responde a la problemática que ha impulsado su creación, cual es asistir a la población en materia de vivienda, así también se corresponde con la misión y visión institucional.

### Población Potencial y Objetivo

La Institución se enfoca especialmente en las familias de nivel medio y bajo, que se encuentra en situación de pobreza y extrema pobreza abarcando todo el territorio nacional. Según el mapa de vivienda se ha determinado una población potencial de 925.000 personas que presentan necesidades habitacionales, del total mencionado se ha seleccionado a una población objetivo de 60.000 personas para su atención. Según el Balance Anual de Gestión Pública para el año 2015, ha logrado beneficiar a familias que representan aproximadamente 59.555 personas<sup>4</sup>



Fuente: Balance Anual de Gestión Pública 2015

<sup>3</sup> Visión Institucional [www.Senavitat.gov.py](http://www.Senavitat.gov.py)

<sup>4</sup> Cada familia está compuesta en promedio por 5 personas

### Estructura Programática

En el proceso de análisis, se ha observado que la Institución realiza sus intervenciones a través de programas que contribuyen de manera significativa a la movilización de la economía nacional y a la generación de empleo, puesto que la construcción de viviendas de interés social tiene impacto inmediato en la economía al involucrar a productores de materiales, transportistas, empresas, profesionales, organizaciones no gubernamentales, técnicos de mandos medios, obreros, etc.

Desde el punto de vista presupuestario, las acciones institucionales se distribuyen en cuatro tipos de programas, los cuales se detallan a continuación:

Administración Programa de Administración	Acción Programa: "Hábitat Adecuado y Sostenible"	Inversión Programa "Hábitat Adecuado y Sostenible"	Servicio de la Deuda Pública Programa: Servicio de la Deuda Pública
Centralizan solo recursos destinados para las gestiones operativas y ejecución de los planes, programas y proyectos de soluciones habitacionales	Objetivo: Posibilitar el acceso a una vivienda adecuada a familias de diferentes estratos socioeconómicos, y estimular y promover la construcción de viviendas económicas, preferentemente viviendas de interés social. Se subdivide en los siguientes subprograma	Objetivo: Contribuir a la reducción del déficit habitacional a favor de familias de escasos recursos, principalmente en áreas rurales y asentamientos indígenas. Se subdivide en los siguientes proyectos:	Efectúa desembolsos imprescindibles (impuestos, tasas y contribuciones, gastos judiciales y deudas pendientes de pago) que son de carácter institucional.
	Subprograma 1- Soluciones Habitacionales	Proyecto 2 - Mercosur Roga	
	Subprograma 2- FONAVIS	Proyecto 7- Construcción de 4500 soluciones habitacionales en paraguay	
	Subprograma 3- Construcción de viviendas sociales en municipios del py	Proyecto 8- Construcción de 5800 soluciones habitacionales en areas rurales en Py	

Fuente: Sistema de Integrado de Programación Presupuestaria – SIAF

El análisis de la presente evaluación se enfoca específicamente en el programa de acción, puesto que como se ha detallado los Programas de Administración y Servicio de la Deuda Pública son de carácter administrativo e institucional, y el Programa de inversión desagrega proyectos que son diseñados y formalizados por dos actores la SENAVIDAT y la Dirección General de Inversión Pública del Ministerio de Hacienda.

En ese sentido, de manera a establecer una coherencia a nivel de diseño se ha incorporado un instrumento de planificación que es la “Matriz de Marco Lógico”, elaborado y presentado por la institución como resultado de un proceso de análisis.

**EVALUACIÓN DE PROGRAMAS PÚBLICOS**  
*“Evaluación de Diseño”*

Matriz de Marco Lógico correspondiente al Subprograma “Soluciones Habitacionales”

NIVEL	RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<b>FIN</b>	Contribuir a la mejora de las condiciones del Hábitat tras suplir las necesidades de viviendas de los estratos socioeconómicos que no tienen condiciones para el acceso a su crédito de mercado para la compra de vivienda	Porcentaje de viviendas con déficit habitacional cuantitativo en el año t	Censo 2012. Encuesta Permanente de Hogares. DGEEC	Crecimiento poblacional estable
<b>PROPOSITO</b>	Cubrir las necesidades habitacionales de las familias de nivel económico medio que cuentan con cierta capacidad de pago para el acceso a la vivienda	Porcentaje de hogares que acceden a una vivienda digna en el año t	Actas de entrega de viviendas. Solicitud de viviendas	
<b>COMPONENTE</b>	Viviendas entregadas	Porcentaje de viviendas entregadas en el año t	Acta de entrega de viviendas	
<b>ACTIVIDAD (PROCESO)</b>	Inicio de construcción de viviendas	Porcentaje de viviendas iniciadas en el año t	Actas de inicio de obras (Dirección General de Programas)	Condiciones climáticas favorables
	Culminación de construcción de viviendas	Porcentaje de viviendas culminadas en el año t	Documento de Calificación Definitiva	Condiciones climáticas favorables

Fuente: Expediente SIME N° 93.839/2016 - SENAVITAT

El Fin y Propósito del subprograma se orientan a subsanar la problemática que ataca la Institución, observándose una articulación adecuada en su fundamentación, puesto que definen las acciones para lograr mejorar la situación en la que se encuentra la población objetivo. No obstante para el nivel de componente definido como “Viviendas Entregadas”, es importante mencionar que la Institución utiliza dos modalidades presupuestarias para la entrega del bien:

1. Viviendas Construidas: construcción y financiamiento de viviendas a un plazo de 20 años, cuyo costo promedio por unidad habitacional varía entre Gs. 87.000.000 a Gs. 158.000.000, dependiendo de la ubicación geográfica de la vivienda (excluyendo Asunción) y el costo promedio por viviendas en áreas de Asunción es de Gs. 400.000.000.
2. Préstamos para viviendas otorgados, contempla los Créditos Hipotecarios y Fondo para Viviendas Cooperativas (FONCOOP). A través del cual se otorgan líneas de créditos a Cooperativas, Sindicatos, Asociaciones y éstos a sus asociados, subsidiando la tasa de interés para asegurar el acceso a un crédito. El Fondo de Créditos para Cooperativas está focalizado a desarrollar el capital social, impulsando los mecanismos conducentes a que las comunidades se organicen en cooperativas, a fin de mejorar su calidad de vida accediendo a una vivienda y hábitat adecuados.

Estas modalidades se mantienen desde la creación de la SENAVITAT que por naturaleza se enfoca en brindar soluciones habitacionales (construcción, préstamos y subsidio) sin embargo en el instrumento de planificación implementado (MML) no refleja estas modalidades y en efecto se pierde información relevante para realizar el seguimiento correspondiente de los avances de indicadores y metas propuestas, impactando en la toma de decisiones posteriores. Por lo tanto se sugiere que sea plasmado como indicadores del componente “Viviendas Entregadas”. Esto

## EVALUACIÓN DE PROGRAMAS PÚBLICOS

### *“Evaluación de Diseño”*

permitirá a la Institución mantener en detalle sus productos presupuestarios que será englobado en un “componente final” y desagregado en indicadores para el seguimiento correspondiente.

Por otro lado, para los dos subprogramas restantes la SENAVITAT ha unificado en una sola MML, resultado de una fusión de “**Fondo Nacional de la Vivienda Social**” y “**Construcción de Viviendas sociales en municipio del Paraguay**”. La fusión de estos subprogramas, responde a que ambos tienen la misma naturaleza que el anterior subprograma “Soluciones Habitacionales” con la diferencia de la población objetivo que está enfocada a familias en situación de extrema pobreza.

NIVEL	RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN	Contribuir a la mejora de las condiciones del Hábitat tras suplir las necesidades de viviendas de los estratos socioeconómicos en situación de vulnerabilidad.	Porcentaje de viviendas con déficit habitacional cuantitativo en el año t	Censo 2012. Encuesta Permanente de Hogares. DGEEC.	Crecimiento poblacional estable
PROPÓSITO	Cubrir las necesidades habitacionales de las personas en situación de pobreza, mediante la entrega de viviendas	Porcentaje de hogares que acceden a una vivienda digna en el año t	Actas de entrega de viviendas. Solicitud de viviendas	
COMPONENTE	Viviendas entregadas	Porcentaje de viviendas entregadas en el año t	Acta de entrega de viviendas	
ACTIVIDAD (PROCESO)	Inicio de construcción de viviendas	Porcentaje de viviendas iniciadas en el año t	Actas de inicio de obras (Dirección General de	Condiciones climáticas favorables
	Culminación de construcción de viviendas	Porcentaje de viviendas culminadas en el año t	Documento de Calificación Definitiva	Condiciones climáticas favorables
RECURSOS FINANCIERO DEL PROGRAMA/PROYECTO	Asignación financiera	Porcentaje de ejecución financiera en el año t	Reporte SICO	

Fuente: Expediente SIME N° 93.839 - SENAVITAT

En lo que respecta al subprograma “**Fondo Nacional de la Vivienda Social**” (FONAVIS): Tiene como objetivo implementar el programa de “Subsidio Nacional de la Vivienda Social”, dirigido a estratos socio-económicos que necesiten una ayuda especial del Estado para el acceso a la vivienda. El bien ofrecido es el Subsidio habitacional para compra de viviendas. Las familias son evaluadas socio económicamente en 4 niveles diferentes y para cada uno de ellos se establecen las siguientes características:

Nivel	Compenente	Ingreso Familiar	Ingreso Familiar	Precio Máximo	Valor Svs G.	Ahorro Previo	Crédito
	Subsidio %	Usm	Millones De Gs.	Viv. Guaranés	Millones De Gs.	Millones De Gs.	Millones De Gs.
1	15	Hasta 5 USM	9.120	209.766	31.465	12.768	165.533
2	40	Hasta 3,4 USM	6.202	149.573	59.829	4.560	85.183
3	70	Hasta 1,9 USM	3.466	87.555	61.288	1.094	25.172
4	95	Inferior a 1 USM	1.824	72.962	69.314	456	3.192

Fuente: Pagina web SENAVITAT

El subprograma **“Construcción de Viviendas sociales en municipio del Paraguay”** apunta a satisfacer la demanda de las familias en situación de pobreza que viven en condiciones precarias y no pueden acceder a préstamos en entidades privadas de créditos. Se ejecuta a través del Subsidio Habitacional Directo (SHD), para que las familias en situación de pobreza extrema accedan viviendas dignas. El costo promedio por unidad habitacional para la terminación de la misma, varía conforme al avance de cada proyecto.

Con dichas fundamentaciones, la MML de estos subprogramas fusionados se encuentra bien definida y adecuada a nivel de fin que es de impacto nacional y a nivel de propósito que se atribuye a la misión Institucional. En cuanto al nivel de componente, que engloba los bienes y servicios que entrega la Institución, se menciona que no refleja uno de los servicios emblemáticos de la SENAVIDAT que es el subsidio habitacional, y hace que se pierda información para el seguimiento de los logros y no logros en la entrega del bien y/o servicio, al respecto se sugiere a la Institución tomar medidas correctivas para la adecuación de estos procesos como indicadores en el nivel de componente. Por otra parte, es importante mencionar que la Institución no ha definido la denominación para el subprograma fusionado.

### III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

<i>Conclusiones</i>	<i>Recomendaciones</i>
<p>La Institución cuenta con objetivos bien definidos en cada nivel de programa y subprogramas y se encuentran alineados al PND que cuenta con estrategias enfocadas en la disminución del Déficit Habitacional.</p>	
<p>La Entidad cuenta con un instrumento de planificación (MML) para su programa de acción: “Hábitat Adecuado y Sostenible” que se desagregan en dos MML para el subprograma “Soluciones Habitacionales” y para los subprogramas fusionados “Fonavis y Construcción de Viviendas sociales en municipio del Py”, sin embargo en la estructura programática presupuestal actual, los subprogramas fusionados continúan desagregados y sin la Denominación correspondiente.</p>	<p>Definir la estructura presupuestaria y la denominación de para el nuevo subprograma resultante de la fusión de los dos subprogramas a fin de no crear ambigüedades en el diseño de la estructura programática de la Institución.</p>
<p>En la MML, en los niveles de componente que comprende las “Viviendas Entregadas” debe reflejar solo el producto final que llega a la ciudadanía o población beneficiaria, sin embargo existen informaciones relevantes que son omitidas en la MML, específicamente referidas a las modalidades de entrega de los bienes y servicios de la SENAVIDAT.</p>	<p>Plasmar al nivel de componente indicadores con las modalidades de entrega de los bienes y servicios Institucional con sus respectivos indicadores, de manera a fortalecer el seguimiento de las metas propuestas y mejorar el desempeño Institucional.</p>

**EVALUACIÓN DE PROGRAMAS PÚBLICOS**  
*“Evaluación de Diseño”*

**IV. ANEXO**

**Matriz de Marco Lógico: Subprograma “Soluciones Habitacionales”**

<b>MATRIZ DE MARCO LÓGICO</b>				
NIVEL: 23 ENTIDAD: 23 TIPO DE PRESUPUESTO: 2 PROGRAMA: 1 SUBPROGRAMA: 1 PROYECTO: * AÑO DE INICIO: 2011 EJES DE PLANES: *				
NIVEL	RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<b>FIN</b>	Contribuir a la Mejora de las condiciones del Habitat tras suplir las necesidades de viviendas de los estratos socioeconomicos que no tienen condiciones para el acceso a su credito de mercado para la compra de vivienda	Porcentaje de Viviendas con Deficit Habitacional Cuantitativo en el año t.	Censo 2012. Encuesta Permanente de Hogares. DGEEC	Crecimiento poblacional estable
<b>PROPÓSITO</b>	Cubrir las necesidades habitacionales de las familias de nivel economico medio que cuentan con cierta capacidad de pago para el acceso a la vivienda.	Porcentaje de Hogares que acceden a una vivienda digna en el año t	Actas de Entregas de Vivienda Solicitud de Viviendas	
<b>COMPONENTE</b>	Viviendas Entregadas	Porcentaje de viviendas entregadas en el año t	Acta de Entrega de Viviendas	
<b>ACTIVIDAD (PROCESO)</b>	Inicio de Construccion de Viviendas	Porcentaje de viviendas iniciadas* en el año t	Actas de inicio de obras (Direccion General de Programas)	Condiciones Climaticas Favorables
	Culminacion de Construcción de Viviendas	Porcentaje de viviendas culminadas en el año t	Documento de Calificacion Definitiva	Condiciones Climaticas Favorables
<b>RECURSOS FINANCIEROS DEL PROGRAMA / PROYECTO</b>	Asignación Financiera	Porcentaje de ejecucion financiera en el año t.	Reporte SICO -	

**EVALUACIÓN DE PROGRAMAS PÚBLICOS**  
*“Evaluación de Diseño”*

**Matriz de Marco Lógico Subprogramas: “Fonavis y Construcción de Viviendas sociales en municipio del Py”**

<b>MATRIZ DE MARCO LÓGICO</b>				
NIVEL: 23 ENTIDAD: 23 TIPO DE PRESUPUESTO: 2 PROGRAMA: 1 SUBPROGRAMA: 2 PROYECTO: * AÑO DE INICIO: 2011 EJES DE PLANES: *				
NIVEL	RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<b>FIN</b>	Contribuir a la Mejora de las condiciones del Habitat tras suplir las necesidades de viviendas de los estratos socioeconomicos en situacion de vulnerabilidad.	Porcentaje de Viviendas con Deficit Habitacional Cuantitativo en el año t.	Censo 2012. Encuesta Permanente de Hogares. DGEEC	Crecimiento poblacional estable
<b>PROPÓSITO</b>	Cubrir las necesidades habitacionales de personas en situacion de pobreza, mediante la entrega de viviendas.	Porcentaje de Hogares que acceden a una vivienda digna en el año t	Actas de Entregas de Vivienda Solicitud de Viviendas	
<b>COMPONENTE</b>	Viviendas Entregadas	Porcentaje de viviendas entregadas en el año t	Acta de Entrega de Viviendas	
<b>ACTIVIDAD (PROCESO)</b>	Inicio de Construccion de Viviendas	Porcentaje de viviendas iniciadas* en el año t	Actas de inicio de obras (Direccion General de Programas)	Condiciones Climaticas Favorables
	Culminacion de Construcción de Viviendas	Porcentaje de viviendas culminadas en el año t	Documento de Calificacion Definitiva	Condiciones Climaticas Favorables
<b>RECURSOS FINANCIEROS DEL PROGRAMA / PROYECTO</b>	Asignación Financiera	Porcentaje de ejecucion financiera en el año t.	Reporte SICO -	

## V. GLOSARIO

**Calidad de vida:** representa un término multidimensional de las políticas sociales que significa tener buenas condiciones de vida objetivas y un alto grado de bienestar subjetivo; incluye también la satisfacción colectiva de necesidades a través de políticas sociales en adición a la satisfacción individual de necesidades.

**Déficit Habitacional:** demanda insatisfecha de soluciones habitacionales adecuadas a las condiciones de habitabilidad. De carácter cuantitativo (demanda de nuevas viviendas) y de carácter cualitativo (demanda de ampliación y/o de mejoramiento).

**Evaluaciones:** Análisis sistemático e imparcial de una intervención pública cuya finalidad es determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como la eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad.

**Indicadores de Desempeño:** herramientas de seguimiento que entrega información cuantitativa o cualitativa respecto del logro o resultado en la provisión de los bienes o servicios generados por las entidades públicas.

### Ámbitos de Control de Indicadores:

- *Proceso:* Actividades o prácticas de trabajo vinculadas con la ejecución o forma en que el programa produce los componentes.
- *Producto:* Logros del programa a nivel de componentes (bienes y/o servicios).
- *Resultado:* Implican un mejoramiento significativo y, en algunos casos, perdurable en el tiempo en alguna de las condiciones o características de los beneficiarios que se plantearon como esenciales en la definición del problema que dio origen al programa

### Dimensiones:

- *Eficiencia:* Describe la relación entre dos magnitudes; la provisión física de un producto y los insumos o recursos que se utilizaron para alcanzar ese nivel de producto.
- *Economía:* Se relaciona con la capacidad de una institución para generar y movilizar adecuadamente los recursos financieros en pos de su misión institucional.
- *Calidad:* Mide aspectos tales como; oportunidad, accesibilidad, precisión y continuidad en la entrega del servicio, comodidad y cortesía en la atención.

**Matriz de Marco Lógico:** Resumen de un programa en una estructura de una matriz de cuatro filas por cuatro columnas mediante la cual se describe el fin, el propósito, los componentes y las actividades, así como los indicadores, los medios de verificación y supuestos para cada uno de los objetivos.

**Monitoreo:** Proceso continuo que usa la recolección sistemática de información, como indicadores, estudios, diagnósticos, entre otros, para orientar a los servidores públicos acerca de los avances en el logro de objetivos de una intervención pública respecto a los resultados esperados.

**Población Objetivo:** Población que un programa/subprograma tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad.

**Población Potencial:** Población total que presenta la necesidad o problema que justifica la existencia de un programa/subprograma y que, por lo tanto, pudiera ser elegible para su atención.

**Presupuesto por Resultados:** técnica presupuestaria cuyo objetivo es mejorar la eficiencia y eficacia del Gasto Público, promoviendo la transparencia en la gestión de las instituciones a través de la utilización sistemática de la información de desempeño para la toma de decisiones.

**Programa:** El instrumento presupuestario destinado a cumplir las funciones del Estado y sus planes a corto plazo y por el cual se establecen objetivos, resultados y metas a cumplirse mediante un conjunto de acciones integradas y obras específicas coordinadas, empleando los recursos humanos, materiales y financieros asignados a un costo global y unitario. Su ejecución queda a cargo de una unidad administrativa.

**Programas Estratégicos:** Son los programas cuyas metas priorizadas por el Gobierno Nacional, contribuirán a asegurar el ejercicio de los derechos básicos, promoción de las personas hacia mejores niveles de vida y bienestar, generando capacidades, facilitando oportunidades, fortaleciendo el capital humano y social.

**Proyecto:** Es el conjunto de obras que se realizarán dentro de un programa o subprograma de inversión para la formación de bienes de capital. Su ejecución estará a cargo de una unidad administrativa capaz de funcionar con eficacia en forma independiente.

**Población objetivo:** Población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normativa.

**Población potencial:** Población total que presenta la necesidad o problema que justifica la existencia de un programa y que, por lo tanto, pudiera ser elegible para su atención.

**Subprograma:** La división de programas complejos a fin de facilitar la ejecución en un campo específico. En el subprograma se fijan metas parciales que serán alcanzadas mediante acciones concretas y específicas por unidades operativas.

**Recomendaciones:** Sugerencias emitidas por el equipo evaluador derivadas de los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificados en evaluaciones externas, cuyo propósito es contribuir a la mejora del programa

## **VI. BIBLIOGRAFÍA**

- Expediente SIME N° 93839/2016 SENAVITAT/ AVANCE DE CONSTRUCCION Y METAS DE INDICADORES.
- Formulario FG 02 1 Fundamentación de Programas
- Sistema Integrado de Contabilidad (SICO)
- Sistema Integrado de Programación Presupuestaria (SIPP)

EVALUACIÓN DE PROGRAMAS PÚBLICOS  
"Evaluación de Diseño"

**Coordinación General**

**Dirección General de Presupuesto**

*Oscar Lovera*

**Difusión**

**Unidad Técnica y de Difusión**

*Elba Mencía*

**Coordinación**

**Coordinación de Monitoreo y Evaluación del Gasto Público**

*Teodora Recalde*

**Supervisión y Edición**

**Departamento de Evaluación del Gasto Público**

*Monserrat Díaz*

**Evaluación**

**Departamento de Evaluación del Gasto Público**

*Cristina Pereira*

*Jaqueline Storm*

*Elvira Pereira*

***Dirección General de Presupuesto  
Subsecretaría de Estado de Administración Financiera  
Ministerio de Hacienda***

**Sede Central: Chile 252 – 2° Piso  
Asunción – Paraguay**

**Tel: (595 21) 4146201/443291**

**[dgp@hacienda.gov.py](mailto:dgp@hacienda.gov.py)**

**[www.hacienda.gov.py/web-presupuesto](http://www.hacienda.gov.py/web-presupuesto)**

