



SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)

Ministerio de Economía y Finanzas

Enero 14, 2026

Contenido de la presentación

- 1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años**
- 2. Déficit por sectores y su financiamiento**
- 3. Factores estructurales por sectores**
- 4. Desafíos regionales en sistemas pensionales**
- 5. Medidas de impacto esperadas**

La Caja Fiscal cerró 2025 con un déficit equivalente al 0,8 % del PIB

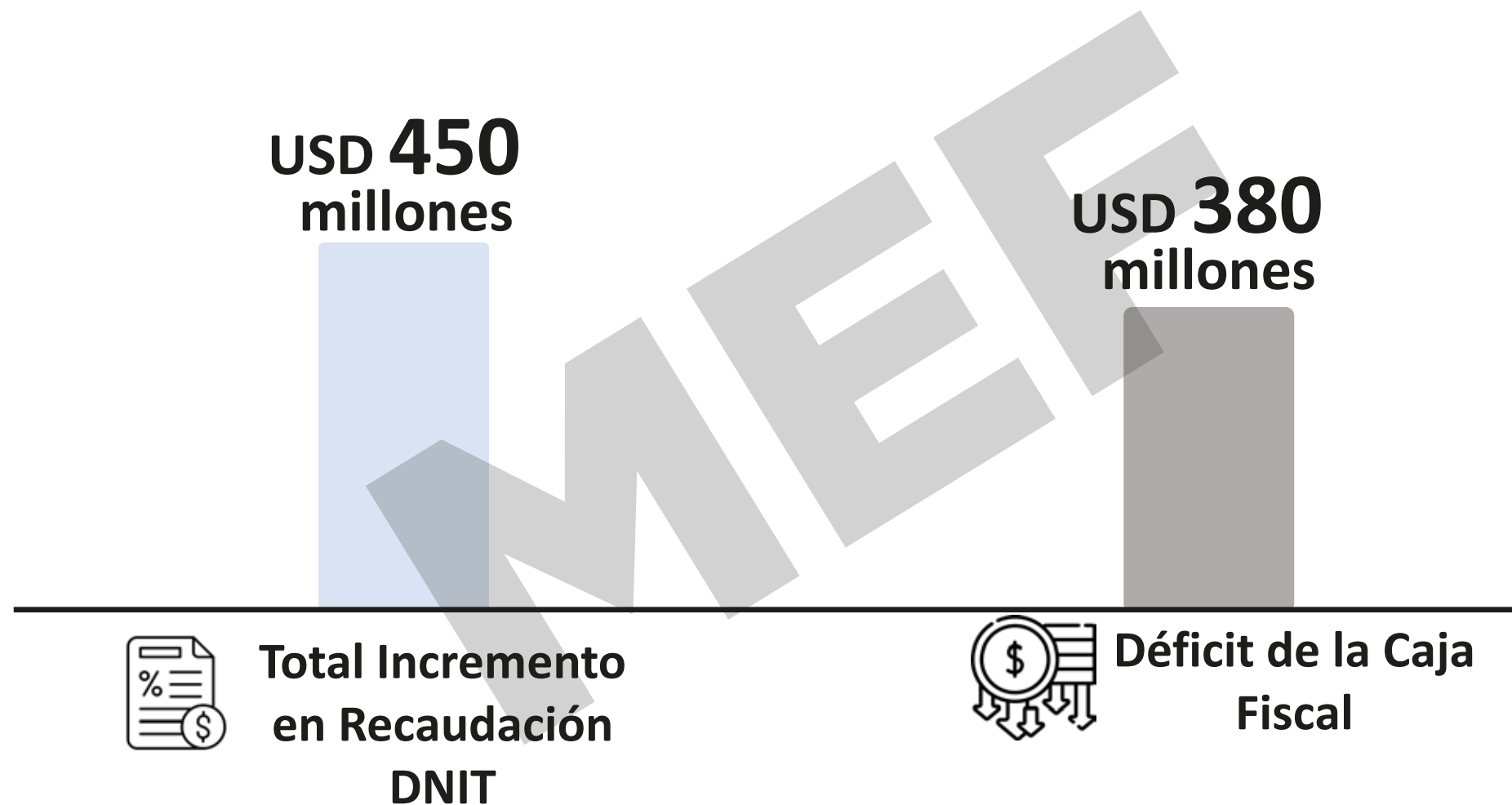
Resultado de la Caja Fiscal al cierre de 2025
En millones de dólares

Sectores	Resultado 2025
Programa Civil	-170
Empleados Públicos	17
Magistrados Judiciales	-6
Magisterio Nacional	-174
Docentes Universitarios	-7
Programa No Civil	-210
Fuerzas Armadas	-102
Fuerzas Policiales	-108
Total Caja Fiscal	-380



Fuente: MEF-DGJP (datos observados)

El déficit de la Caja Fiscal es cercano al total del incremento de las recaudaciones tributarias en 2025



Sin una reforma, el déficit de la Caja Fiscal se multiplica en los próximos años

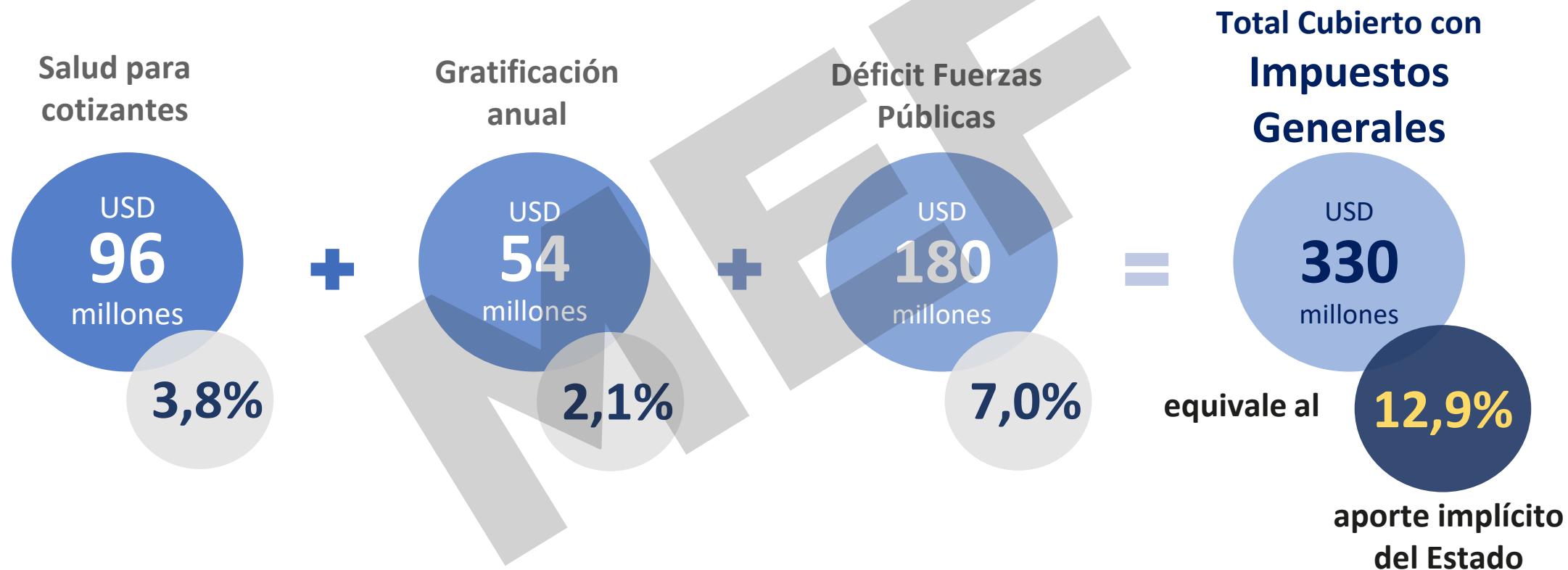
Déficit observado y estimado según periodo de tiempo
En millones de dólares

Sectores	Déficit acumulado observado 2016-2025	Déficit acumulado proyectado 2026-2035
Programa Civil	-190	-6,885
Empleados Públicos	678	-826
Magistrados Judiciales	11	-662
Magisterio Nacional	-891	-5,208
Docentes Universitarios	13	-189
Programa No Civil	-1,493	-2,935
Fuerzas Armadas	-804	-1,237
Fuerzas Policiales	-691	-1,698
Total Caja Fiscal	-1,683	USD -9,820 Mill.

5 veces
el déficit histórico
acumulado

Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

El Tesoro destina importantes **recursos de los impuestos** para financiar beneficios de los afiliados activos y pasivos de la Caja Fiscal



Nota: Estimación del aporte implícito del Estado en base a toda la masa salarial de los aportantes a la Caja Fiscal para el año 2024.

Comparación de parámetros: IPS y PDL de Reforma de la Caja Fiscal

Parámetros	IPS	PDL de Reforma Caja Fiscal
Jubilación Ordinaria		
Edad mínima	60	62
Años de servicio	25	30
Tasa de sustitución	100%	100%
Jubilación Extraordinaria		
Edad mínima	55	57
Años de servicio	30	25
Tasa de sustitución	80% a 96%	78% a 98%

Contenido de la presentación

1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años

2. Déficit por sectores y su financiamiento

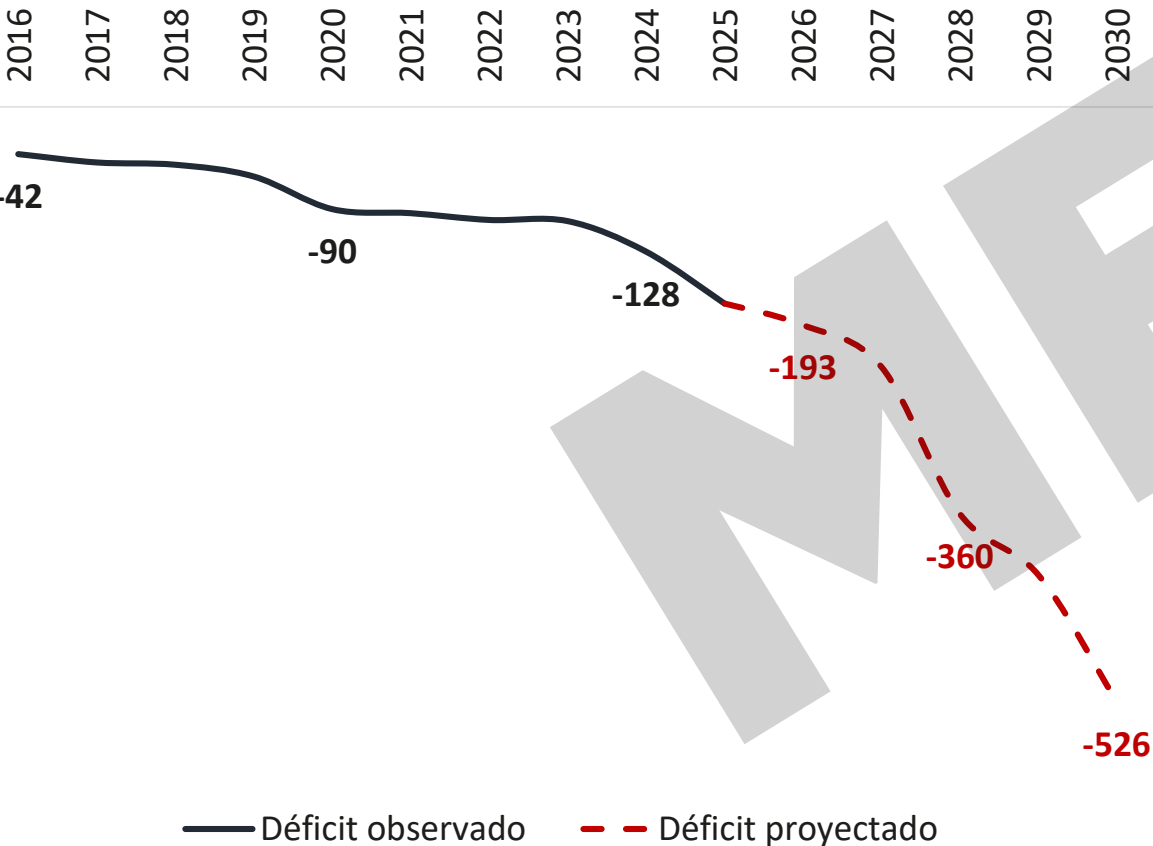
3. Factores estructurales por sectores

4. Desafíos regionales en sistemas pensionales

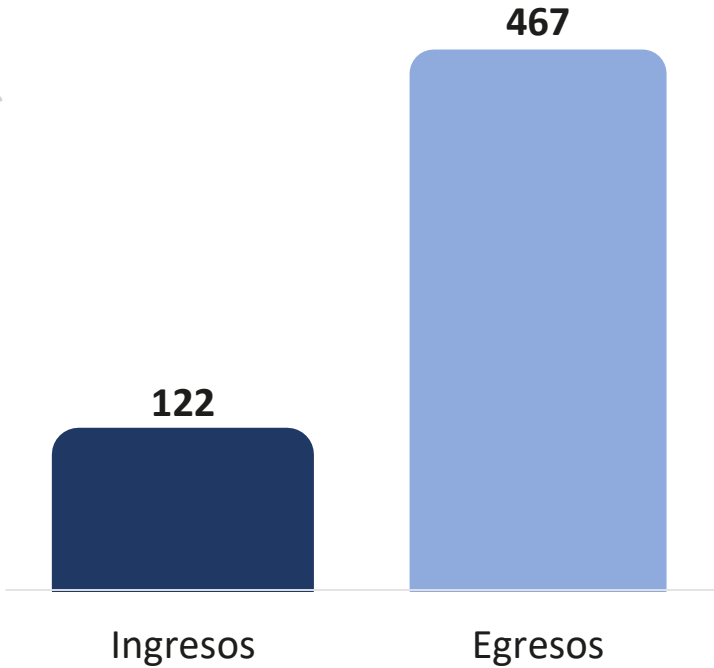
5. Medidas de impacto esperadas

A partir del 2026, el déficit del **Magisterio Nacional** exhibirá una trayectoria aún más pronunciada

Déficit observado y estimado para el Magisterio Nacional
En millones de dólares



Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos
(2026-2030)
En millones de dólares

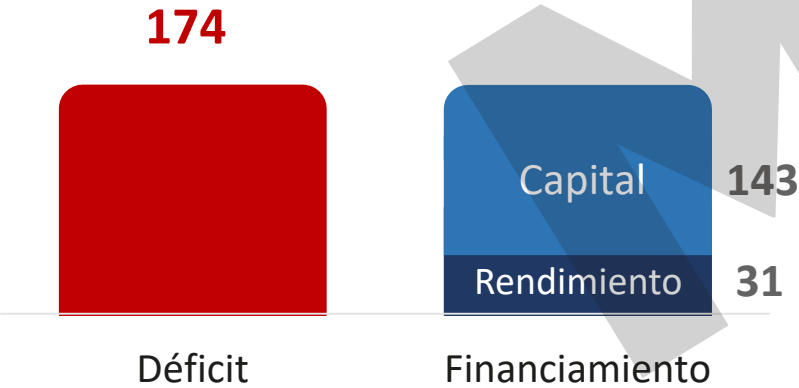


Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

Déficit del **Magisterio Nacional**: cómo se financia hoy y cómo se financiará desde 2028

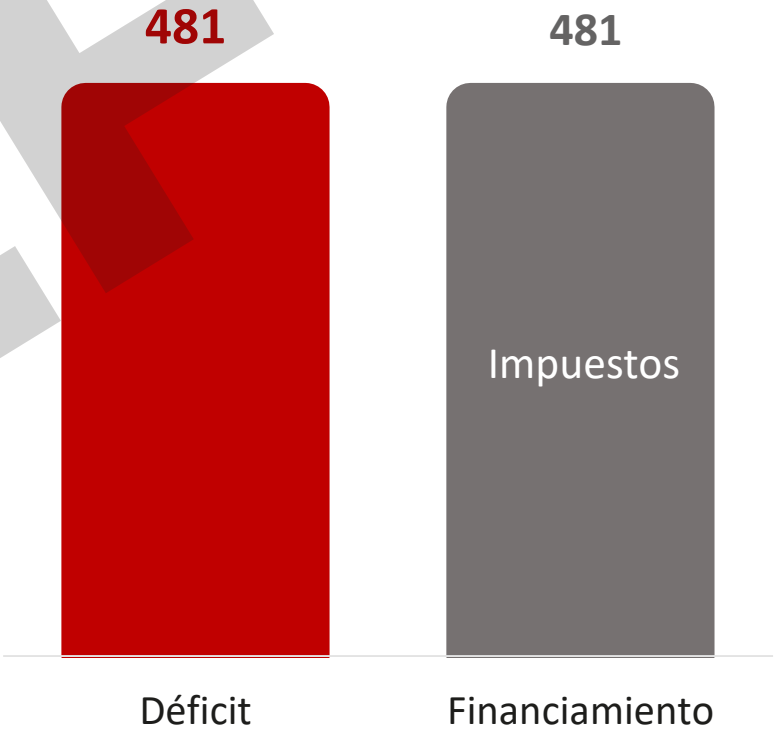
Financiamiento del Déficit del Magisterio Nacional (2025)

En millones de dólares



Financiamiento del déficit del Magisterio Nacional (2028)

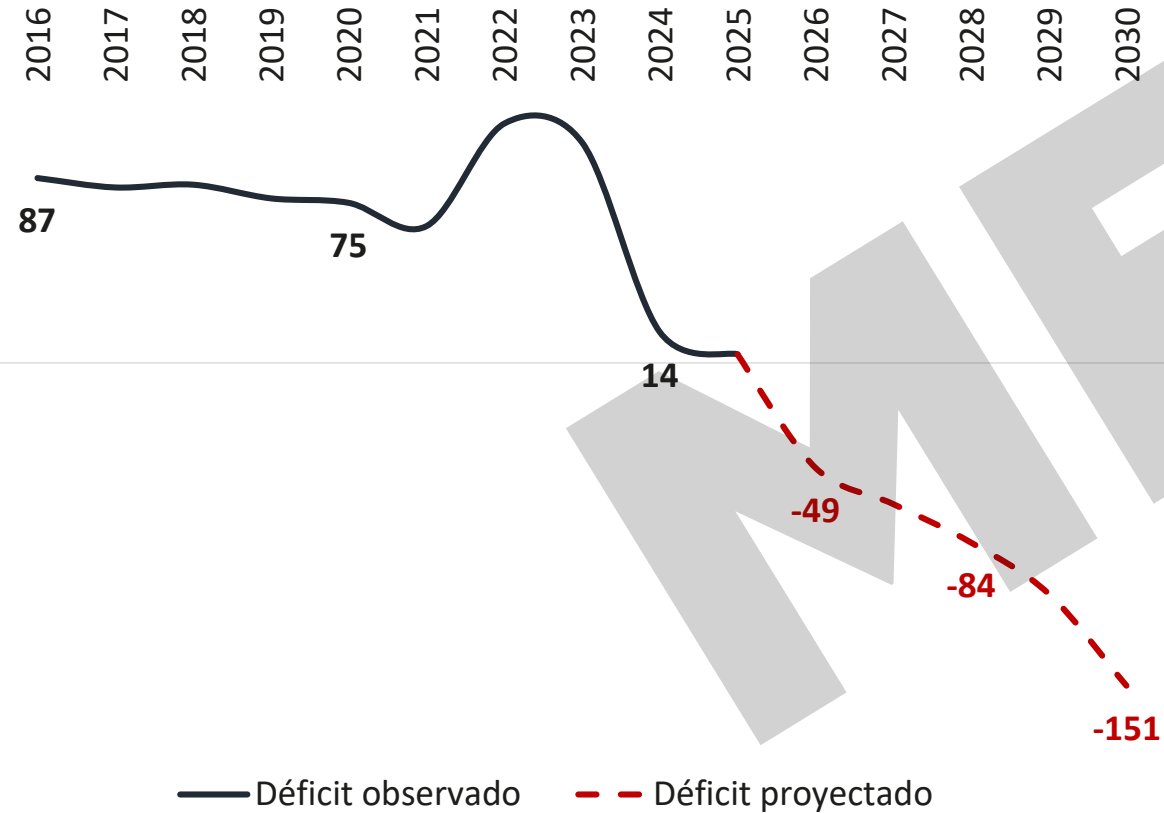
En millones de dólares



Fuentes: MEF-DGJP | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024

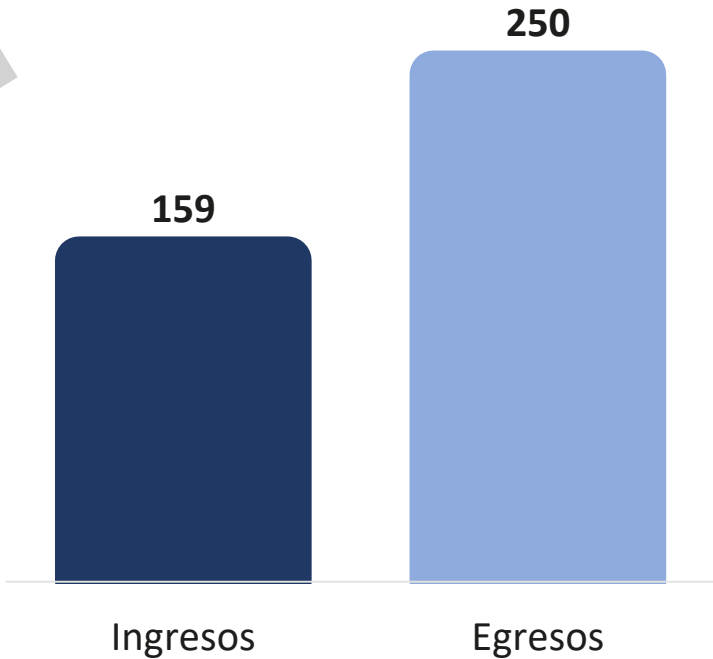
Aun sin el Magisterio Nacional, el déficit del Programa Civil se amplía en el mediano plazo

Déficit observado y estimado para el Programa Civil sin Magisterio Nacional
En millones de dólares



Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos
(2026-2030)

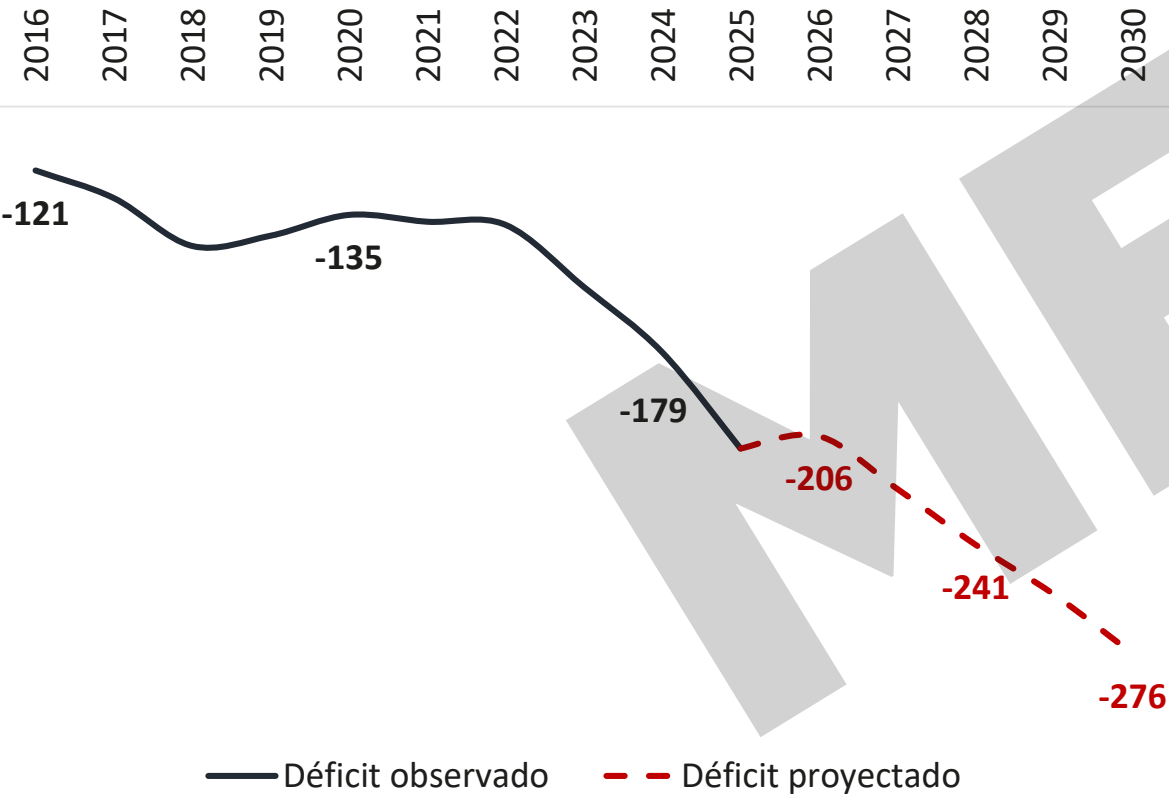
En millones de dólares



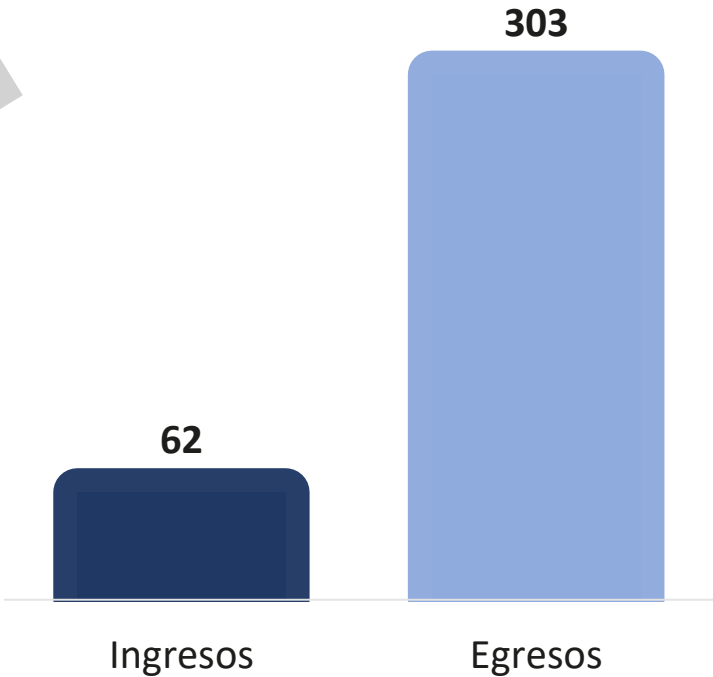
Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

Para las Fuerzas Públicas, el déficit presenta una dinámica similar, con una tendencia negativa sostenida en el tiempo

Déficit observado y estimado para Policías y Militares
En millones de dólares



Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos
(2026-2030)
En millones de dólares

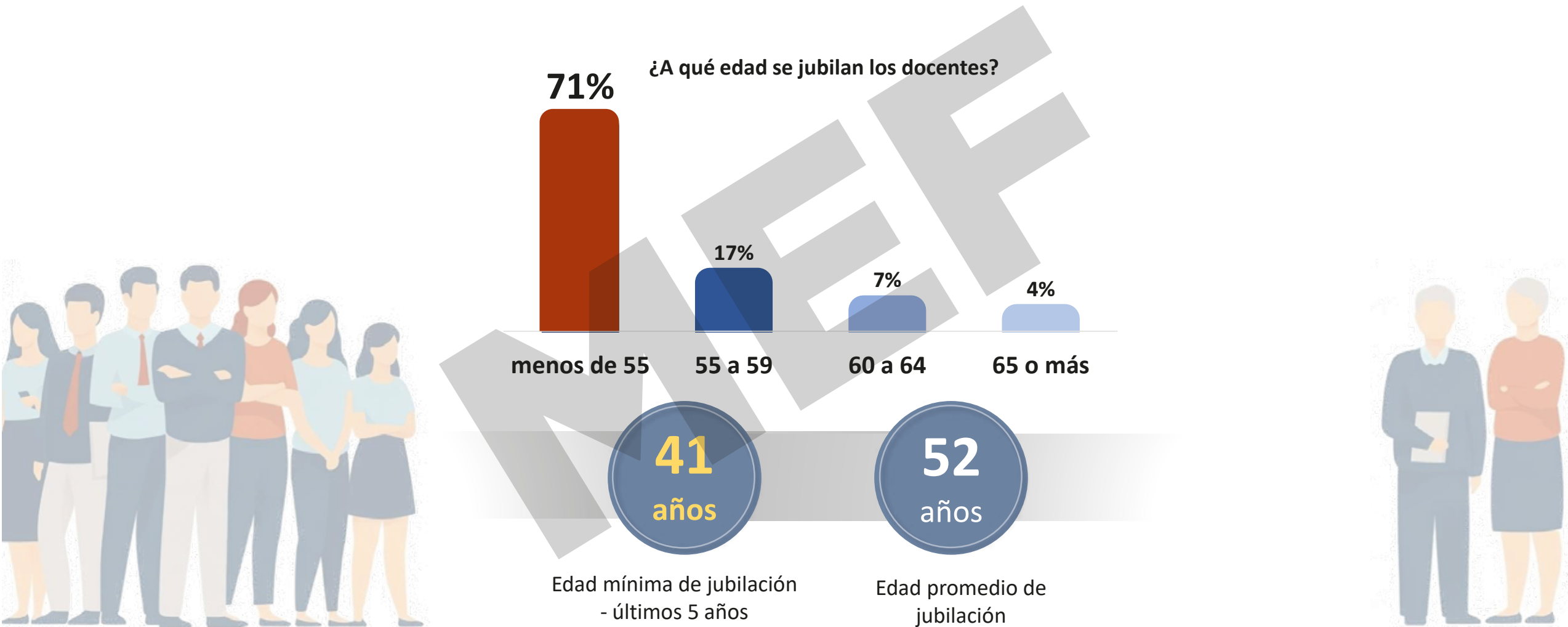


Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

Contenido de la presentación

1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años
2. Déficit por sectores y su financiamiento
3. Factores estructurales por sectores
4. Desafíos regionales en sistemas pensionales
5. Medidas de impacto esperadas

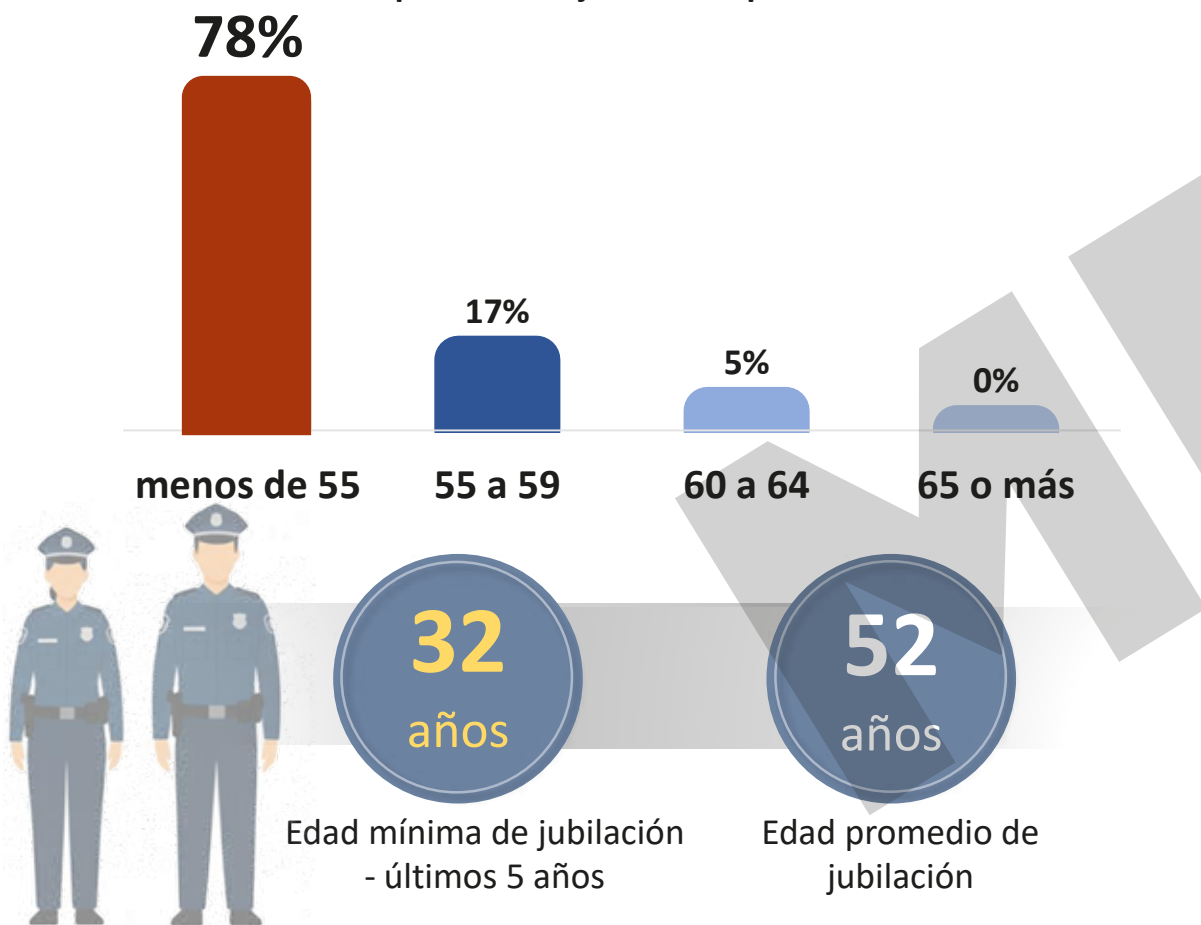
La ausencia de una edad mínima de jubilación en el **Magisterio Nacional** es uno de los mayores factores que contribuyen al déficit



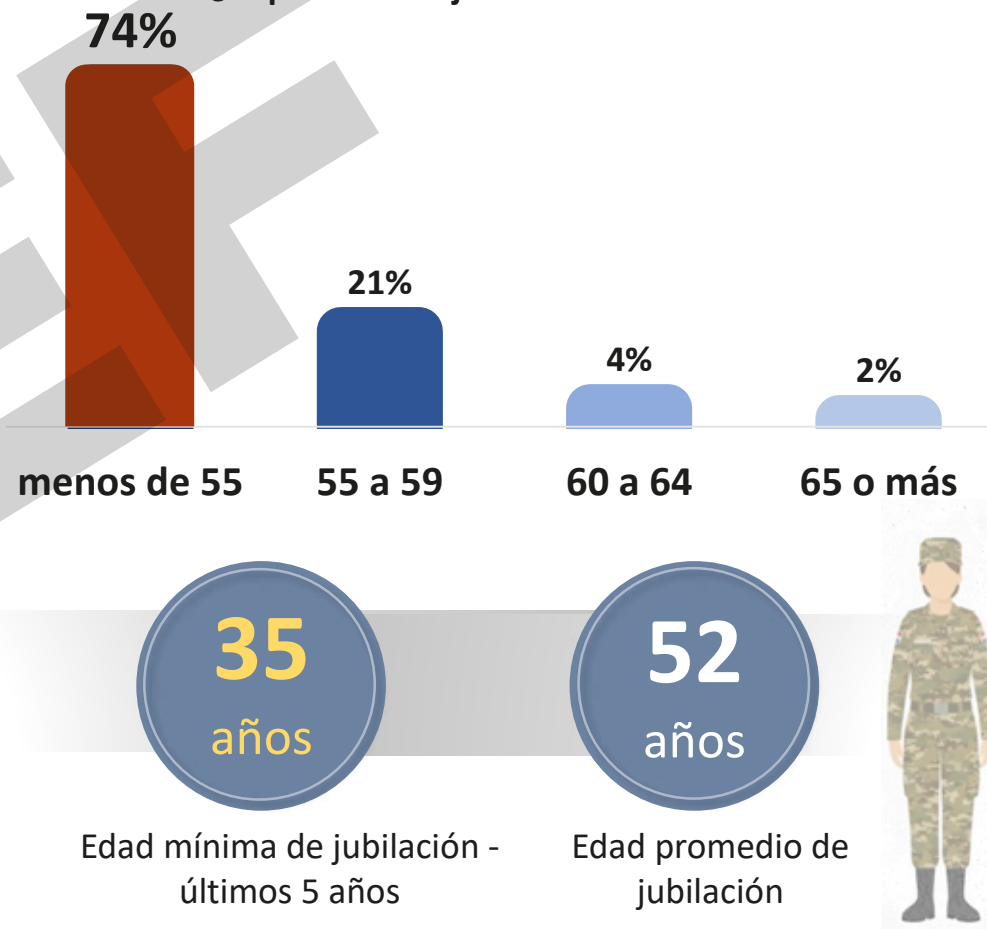
Fuente: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del JUPE.

En las **Fuerzas Públicas** también se observan edades de jubilación tempranas

¿A qué edad se jubilan los policías?



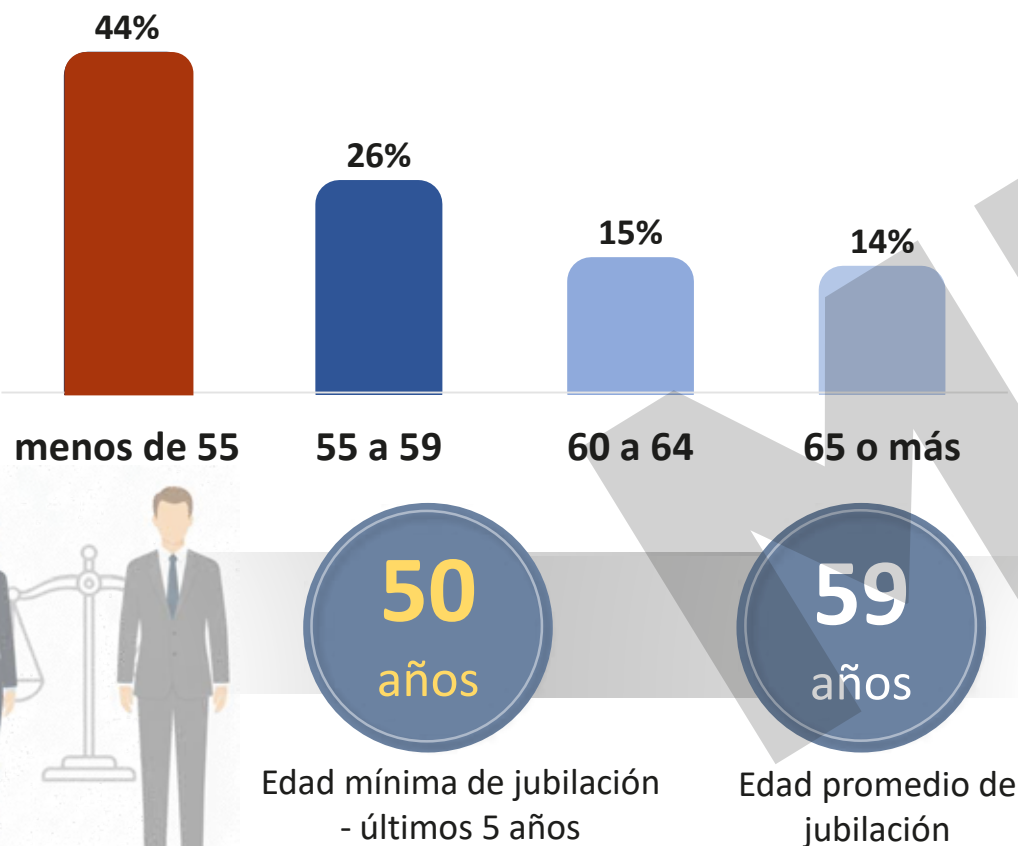
¿A qué edad se jubilan los militares?



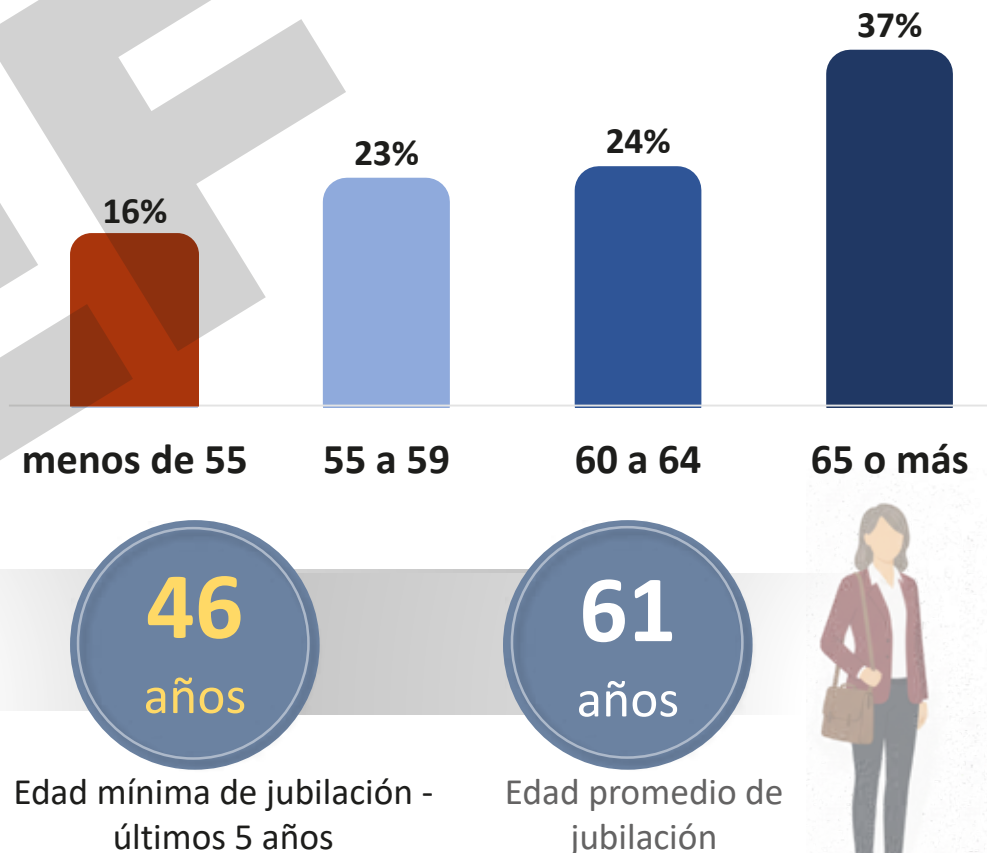
Fuente: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del JUPE.

Magistrados Judiciales y Docentes Universitarios presentan una mayor dispersión en las edades de acceso a la jubilación

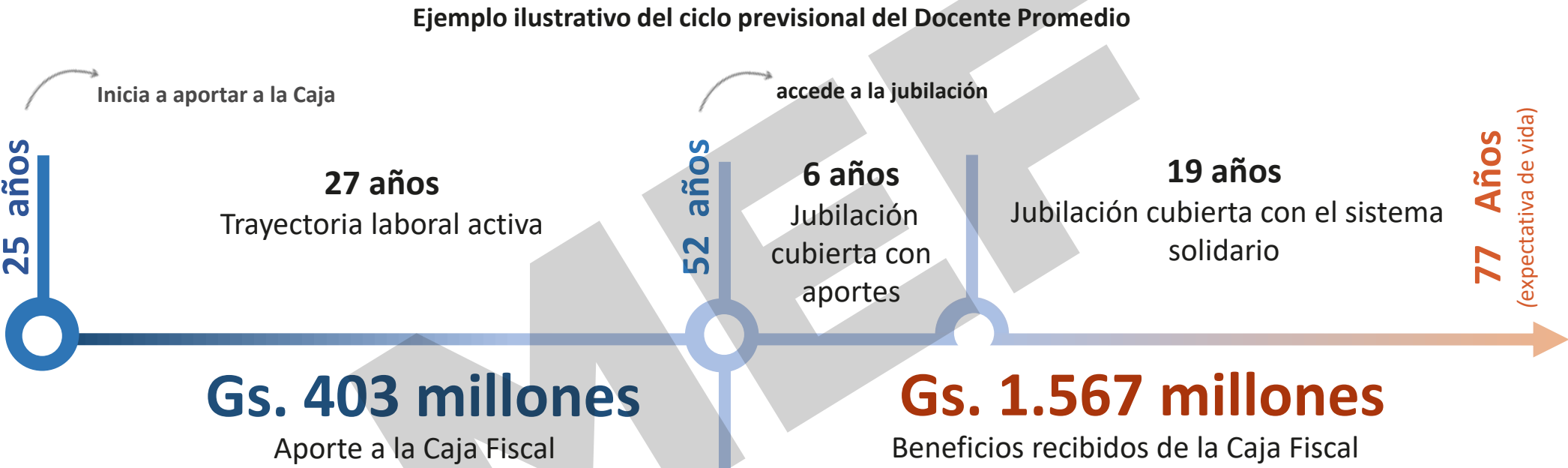
¿A qué edad se jubilan los magistrados judiciales?



¿A qué edad se jubilan los docentes universitarios?



La jubilación temprana en el **Magisterio Nacional** amplía la duración de los beneficios y la necesidad de financiamiento complementario

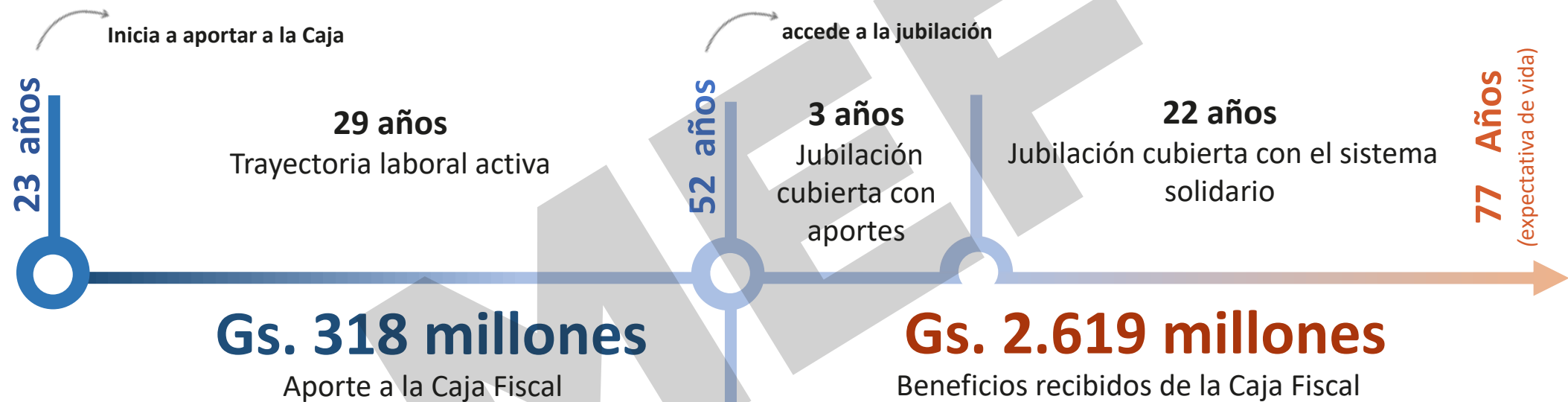


Salario mensual de referencia (promedio del sector 2025): Gs. 7.774.968
Promedio de aporte mensual (16%): Gs. 1.243.995
Beneficio jubilatorio mensual (promedio del sector 2025): Gs. 5.222.550

Fuentes: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del SINARH y JUPE.

Una situación similar se da con la **Policía Nacional**

Ejemplo ilustrativo del ciclo previsional del Agente de Policía Promedio

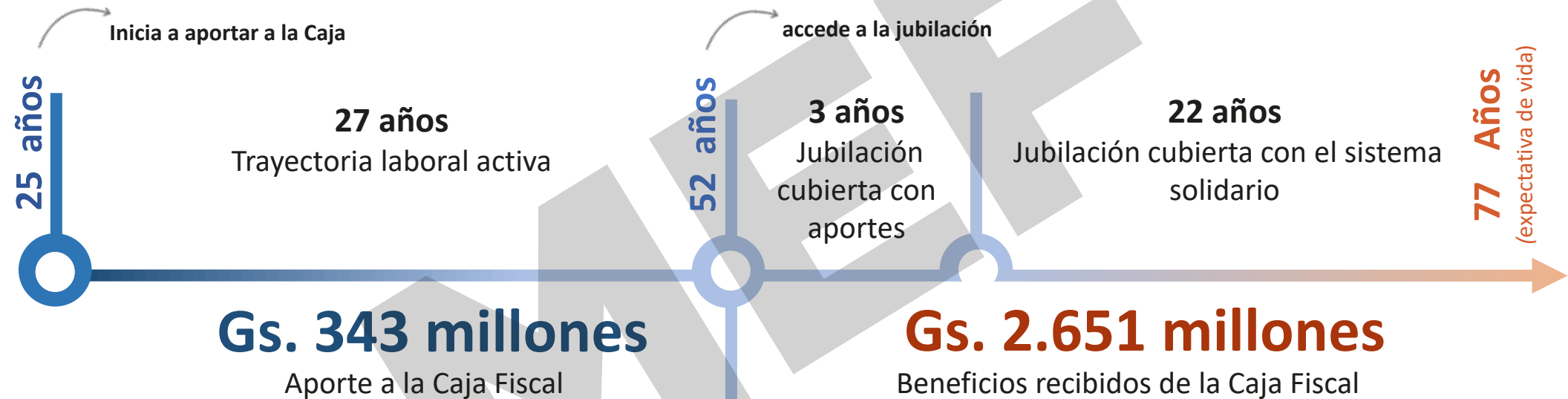


Salario mensual de referencia (promedio del sector 2025): Gs. 5.710.299
Promedio de aporte mensual (16%): Gs. 913.648
Beneficio jubilatorio mensual (promedio del sector 2025): Gs. 8.730.476

Fuentes: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del SINARH y JUPE.

Y también con las Fuerzas Armadas

Ejemplo ilustrativo del ciclo previsional del Militar Promedio



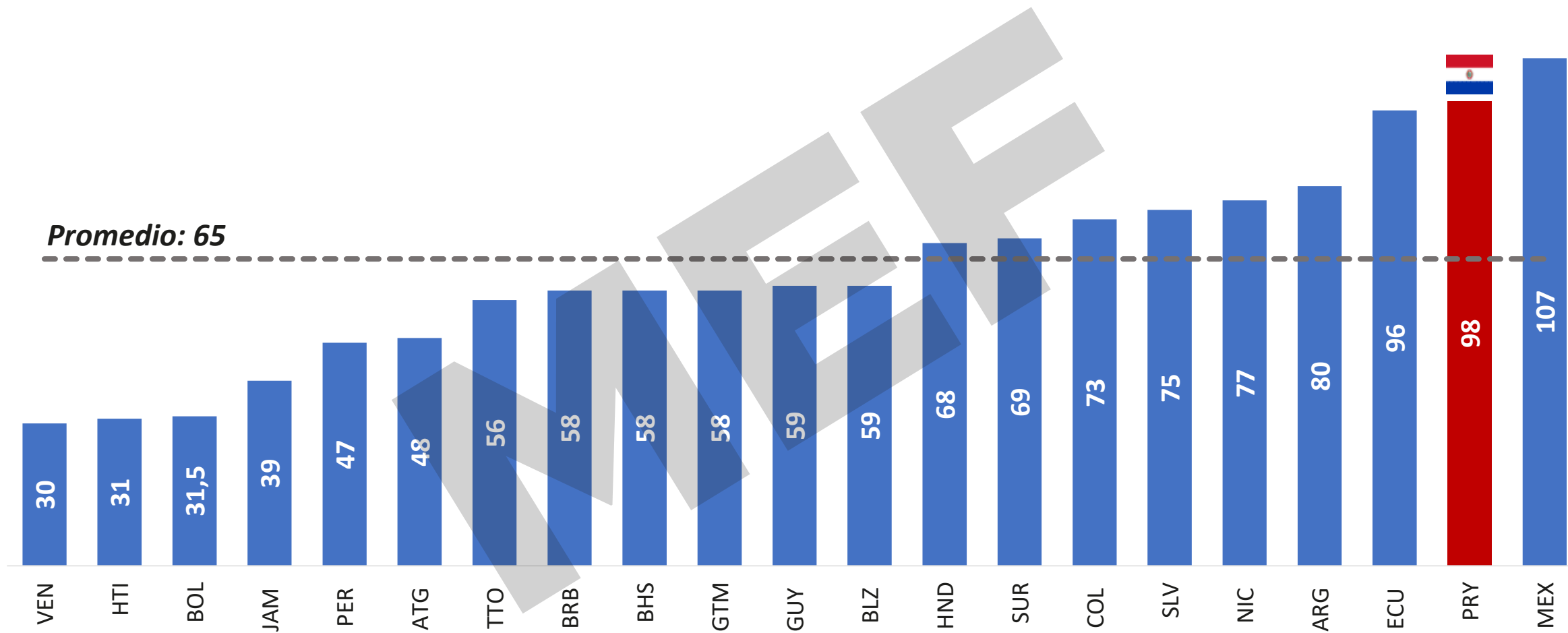
Salario mensual de referencia (promedio del sector 2025): Gs. 6.616.623
Promedio de aporte mensual (16%): Gs. 1.058.660
Beneficio jubilatorio mensual (promedio del sector 2025): Gs. 8.837.460

Fuentes: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del SINARH y JUPE.

Contenido de la presentación

1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años
2. Déficit por sectores y su financiamiento
3. Factores estructurales por sectores
4. Desafíos regionales en sistemas pensionales
5. Medidas de impacto esperadas

Paraguay presenta una de las tasas de sustitución más altas de América Latina



Fuente: [BID \(2023\) The Future of Work in Latin America and the Caribbean](#)

Panorama de reformas previsionales en la región

Países con reformas recientes:

Brasil (2019)
Uruguay (2023)
Chile (2025)

Han iniciado o realizado procesos de reforma en los esquemas de reparto.

Fuente: [S&P Global 2024](#). Chile: Ley N° 21735/2025 disponible en <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1212060>

Ajustes comunes:



Edad mínima de retiro.



Fórmulas para **cálculo de beneficios**.



Años de aporte.



Edad promedio retiro
(promedio regional):
65 años



Tasa de sustitución
(promedio regional):
60%

Fuente: [BID 2024](#)

Experiencias regionales en pensiones: **Docentes y Fuerzas Públicas**

La región avanza hacia reglas más homogéneas: edad mínima, mayores años de servicio y **convergencia** de los regímenes especiales para fortalecer la sostenibilidad previsional



Docentes

Edad mínima

- Entre **57 y 65 años**



Régimen

- Cajas especiales **pasaron al régimen general**



Fuerzas Públicas

Edad mínima

- **60 a 65 años**



Años mínimos de servicio

- **30 años** • **35 años**



Régimen

- Cajas especiales **pasaron al régimen general**



Fuentes para FFPP:

ARG: <https://www.argentina.gob.ar/servicio/obtener-una-jubilacion-por-actividades-especiales>.

BRA: (Lei N.º 13.954/2019 y Dec. N.º 10.626/2021; EC N.º 103/2019; Portarias ME 2020–2023; Lei N.º 8.213/1991 RGPS).

URG: (Ley N.º 20.130/2023)

Fuentes para docentes: ARG (Ley N.º 19.101, N.º 22.919, N.º 24.016 y Decretos reglamentarios 137/2005 y 538/75). BRA (Lei N.º 13.954/2019 y Dec. N.º 10.626/2021; EC N.º 103/2019; Portarias ME 2020–2023; Lei N.º 8.213/1991 RGPS). CHI (D.L. 3.500 de 1980, normativa de la Superintendencia de Pensiones). COL (Ley 100 de 1993 y 797 de 2003). MEX: Ley del ISSSTE (2007). PER (Ley N.º 25897 y normativas de la SBS/AFP)

Aspectos a los cuales se apuntan

Mayor igualdad en las condiciones para el acceso a la jubilación



 **Equidad**

Edades de jubilación acordes a los desafíos demográficos



 **Sostenibilidad
social y financiera**

Beneficios adecuados a un histórico de cotizaciones



 **Suficiencia**

Contenido de la presentación

- 1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años**
- 2. Déficit por sectores y su financiamiento**
- 3. Factores estructurales por sectores**
- 4. Desafíos regionales en sistemas pensionales**
- 5. Medidas de impacto esperadas**

Principales medidas de la reforma de la Caja Fiscal

- **Edad mínima de acceso para sectores que hoy no la tienen:** *Magisterio Nacional, Docentes Universitarios, Magistrados Judiciales, Policías y Militares.*
- **Regla de acceso gradual a la jubilación:** *Desde los 57 años para Magisterio Nacional, Docentes Universitarios, Magistrados Judiciales, Policías y Militares.*
- **Aporte obrero–patronal al 22%:** *19% trabajador – 3% empleador **sobre todos los cotizantes.***
- **Tablas de sustitución que premian mayor aporte y permanencia:** *Del 78% al 100% para Magisterio Nacional, Docentes Universitarios y Magistrados Judiciales
Del 50% al 100% para Policías y Militares*
- **Base de cálculo homogénea:** *Promedio de los últimos 5 años **para todos los sectores.***
- **Mecanismo uniforme de actualización de haberes:** *Variación del salario mínimo **para todos los sectores.***

La reforma apunta a una fuerte reducción del déficit de la Caja Fiscal desde los primeros 5 años

Reducción del Déficit

La reforma apunta a **reducir a menos de la mitad el déficit** proyectado desde los primeros 5 años

Déficit promedio anual en los próximos 5 años
En millones de USD

Sin reforma

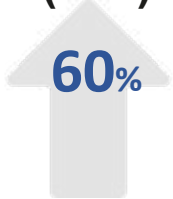
Con reforma



-796



(306)



60%

Toda la información sobre la Reforma de la Caja Fiscal está disponible al público

www.mef.gov.py





SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)

Ministerio de Economía y Finanzas

Enero 14, 2026