



# **SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)**

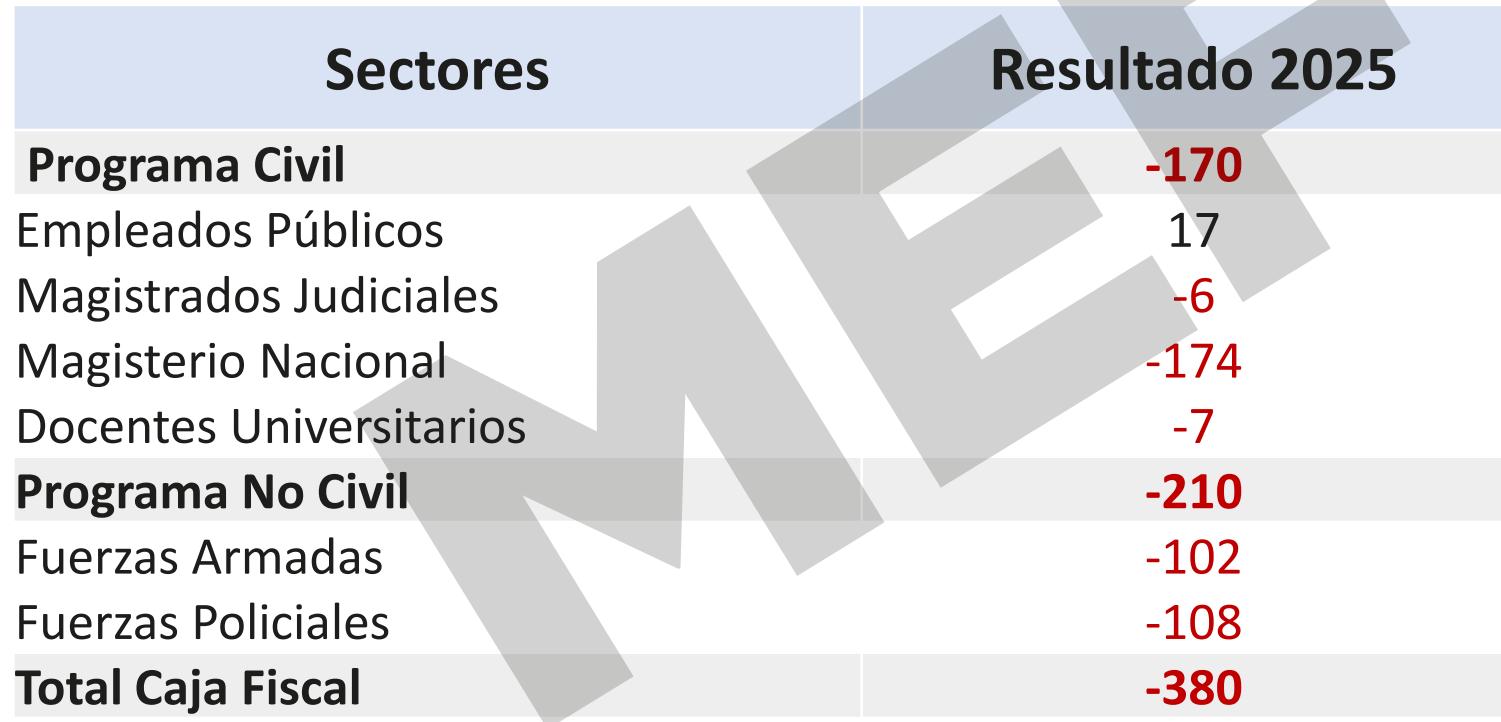
**Ministerio de Economía y Finanzas**

Enero 14, 2026

- 1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años**
- 2. Déficit por sectores y su financiamiento**
- 3. Factores estructurales por sectores**
- 4. Desafíos regionales en sistemas pensionales**
- 5. Medidas de impacto esperadas**

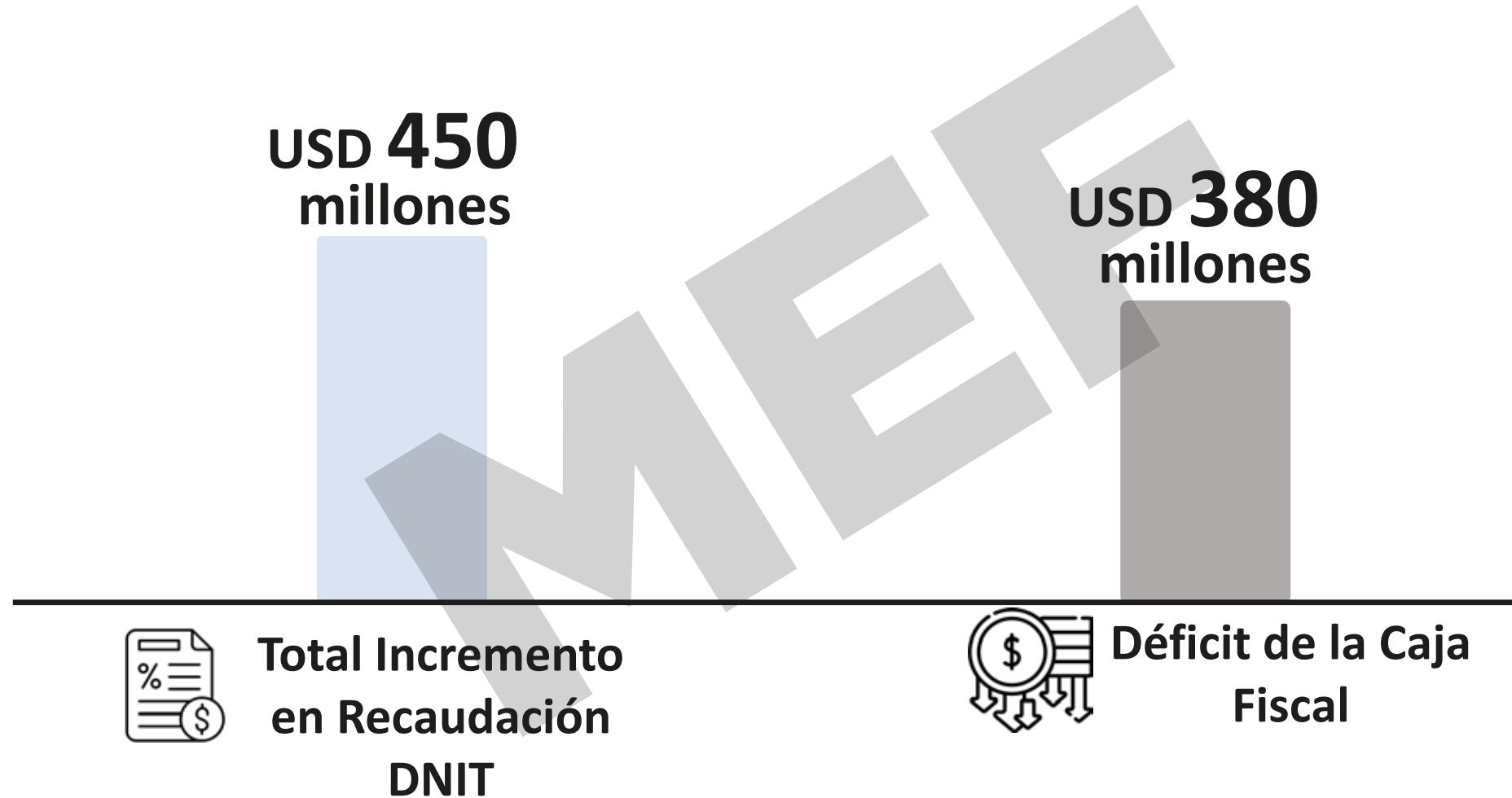
## Resultado de la Caja Fiscal al cierre de 2025

En millones de dólares



**0,8%**  
del PIB

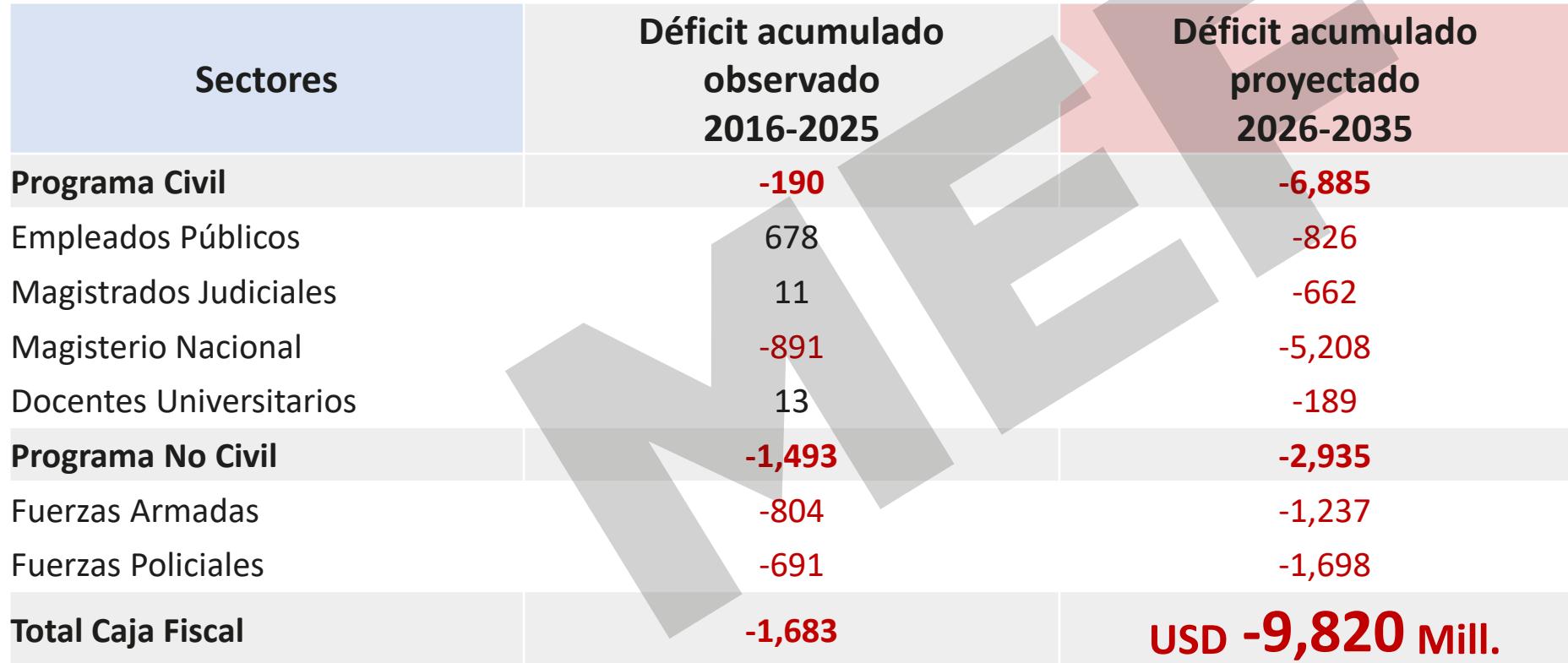
El déficit de la Caja Fiscal es cercano al total del incremento de las recaudaciones tributarias en 2025



# Sin una reforma, el déficit de la Caja Fiscal se multiplica en los próximos años

## Déficit observado y estimado según periodo de tiempo

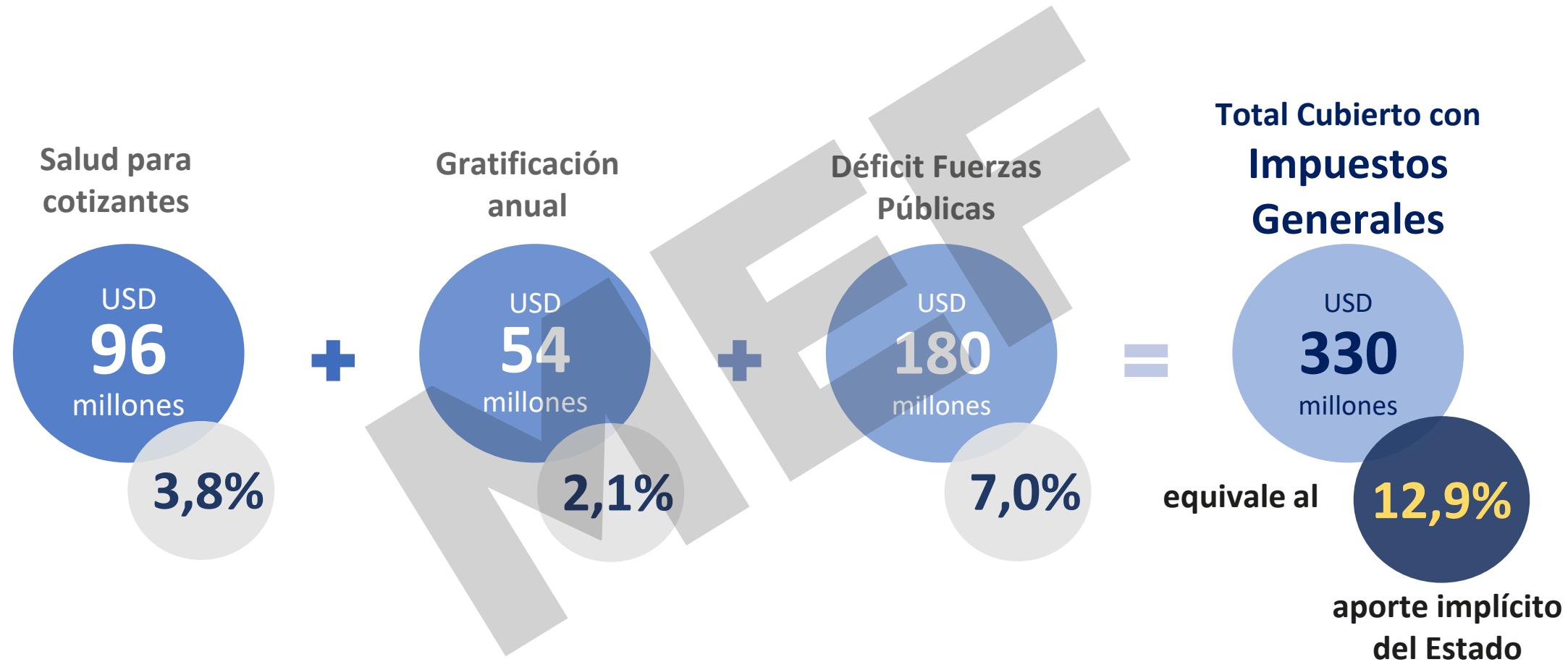
En millones de dólares



Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

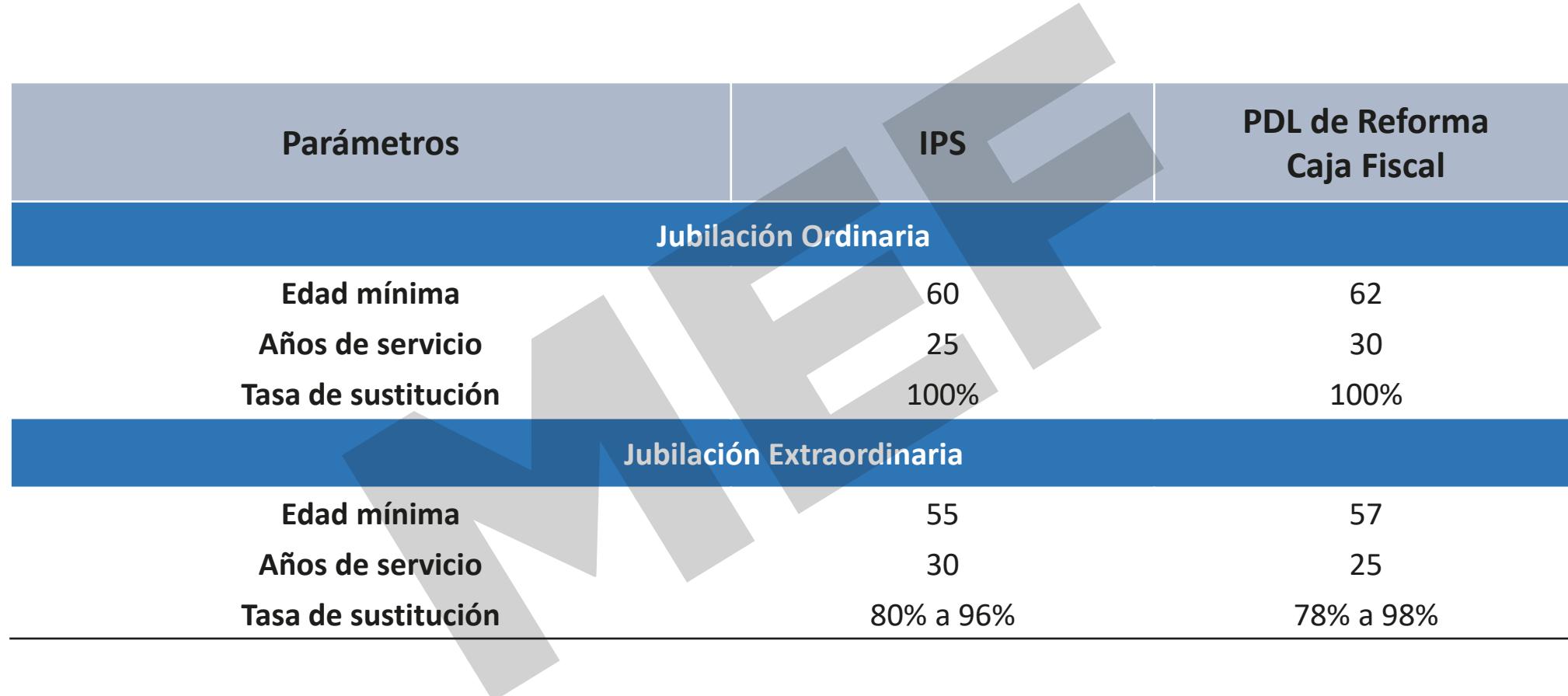
5 veces  
el déficit histórico  
acumulado

# El Tesoro destina importantes recursos de los impuestos para financiar beneficios de los afiliados activos y pasivos de la Caja Fiscal



Nota: Estimación del aporte implícito del Estado en base a toda la masa salarial de los aportantes a la Caja Fiscal para el año 2024.

# Comparación de parámetros: IPS y PDL de Reforma de la Caja Fiscal



**1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años**

**2. Déficit por sectores y su financiamiento**

**3. Factores estructurales por sectores**

**4. Desafíos regionales en sistemas pensionales**

**5. Medidas de impacto esperadas**

# A partir del 2026, el déficit del Magisterio Nacional exhibirá una trayectoria aún más pronunciada

## Déficit observado y estimado para el Magisterio Nacional

En millones de dólares

2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 2026 2027 2028 2029 2030

-42

-90

-128

-193

-360

-526

— Déficit observado

— Déficit proyectado

## Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos (2026-2030)

En millones de dólares

122

467

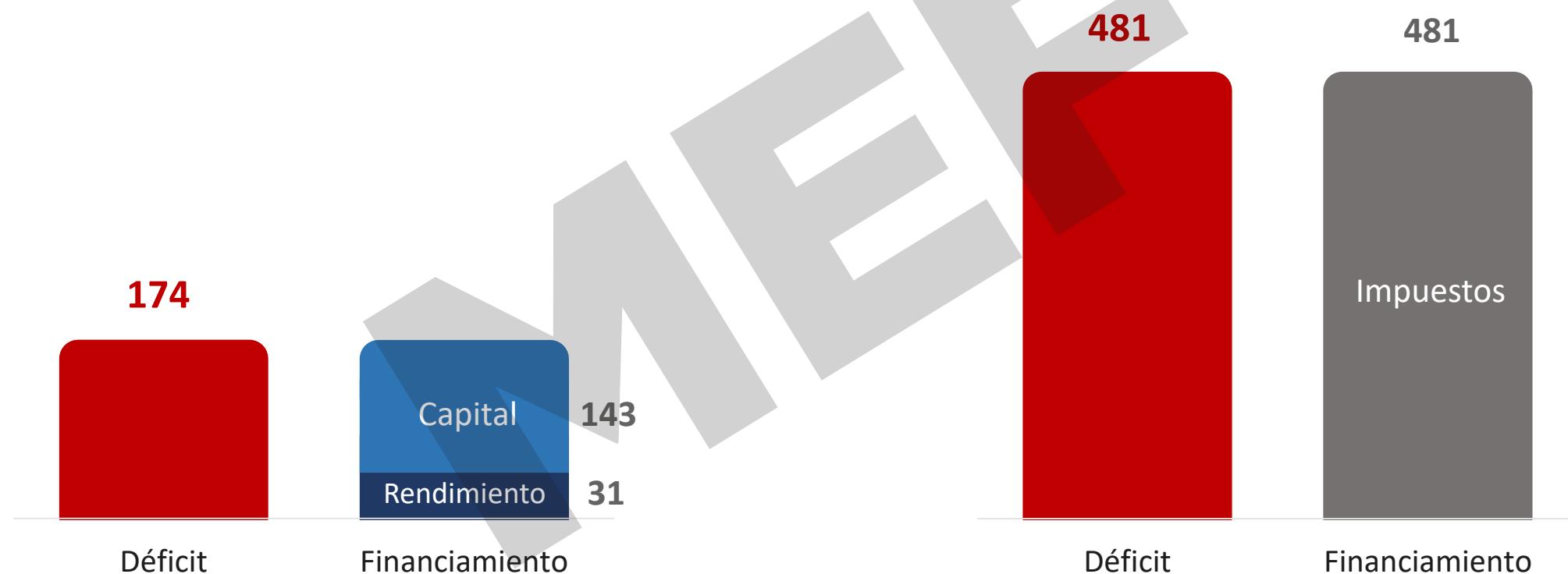
Ingresos

Egresos

# Déficit del Magisterio Nacional: cómo se financia hoy y cómo se financiará desde 2028

## Financiamiento del Déficit del Magisterio Nacional (2025)

En millones de dólares

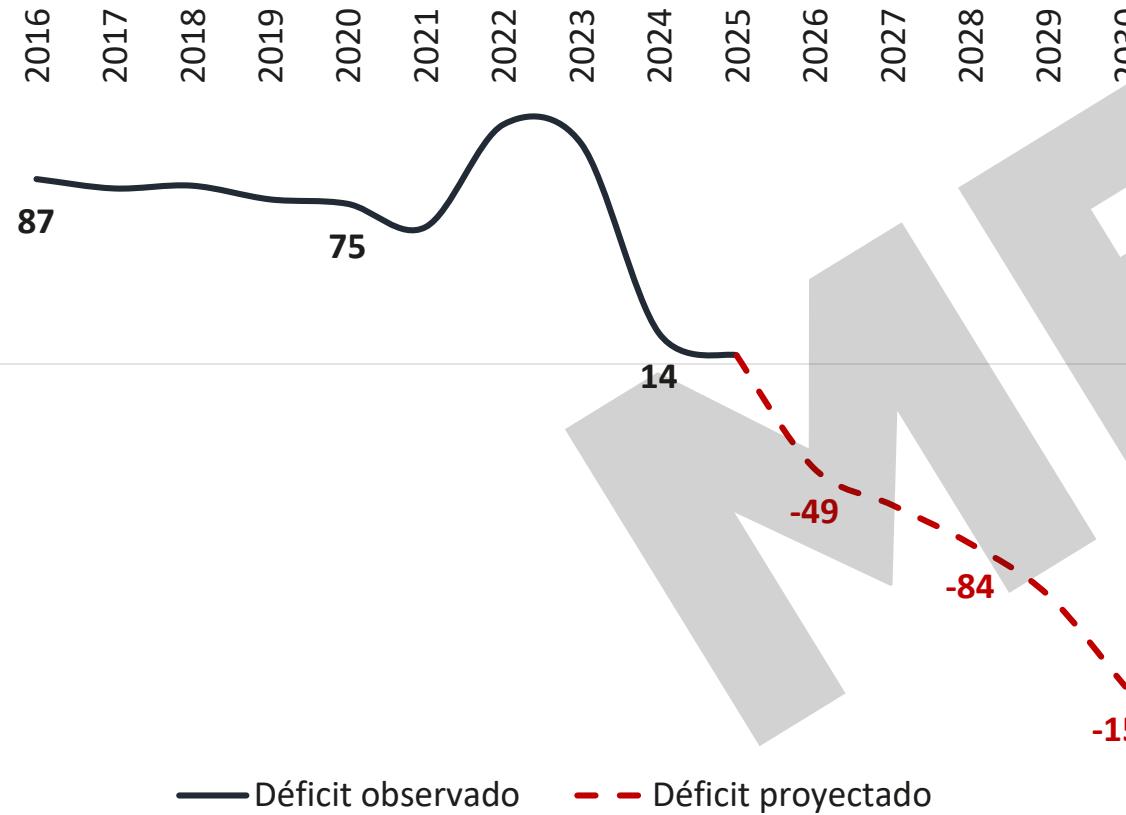


## Financiamiento del déficit del Magisterio Nacional (2028)

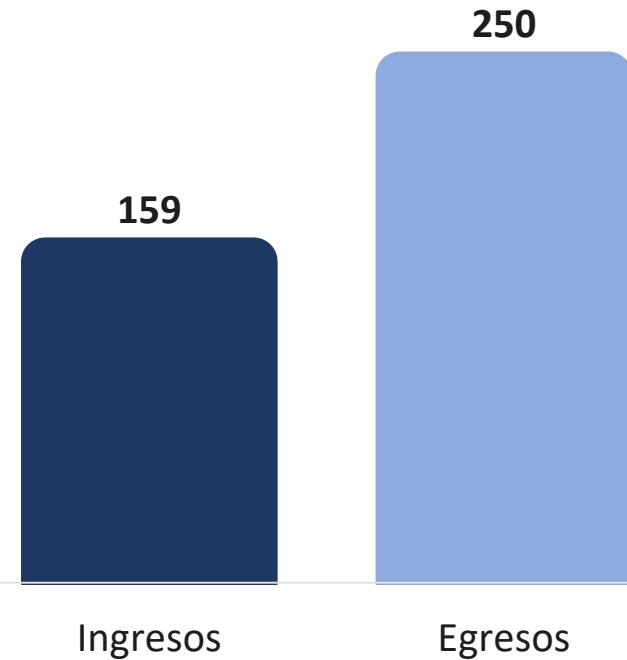
En millones de dólares

# Aun sin el Magisterio Nacional, el déficit del Programa Civil se amplía en el mediano plazo

## Déficit observado y estimado para el Programa Civil sin Magisterio Nacional En millones de dólares



## Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos (2026-2030) En millones de dólares



# Para las Fuerzas Pùblicas, el déficit presenta una dinámica similar, con una tendencia negativa sostenida en el tiempo

## Déficit observado y estimado para Policias y Militares

En millones de dólares

2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 2026 2027 2028 2029 2030

-121

-135

-179

-206

-241

-276

— Déficit observado

— Déficit proyectado

## Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos (2026-2030)

En millones de dólares

62

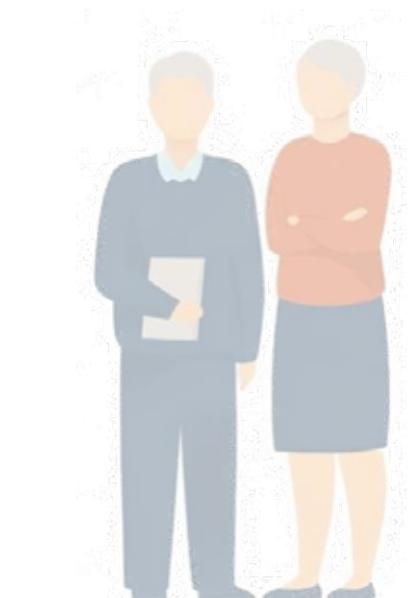
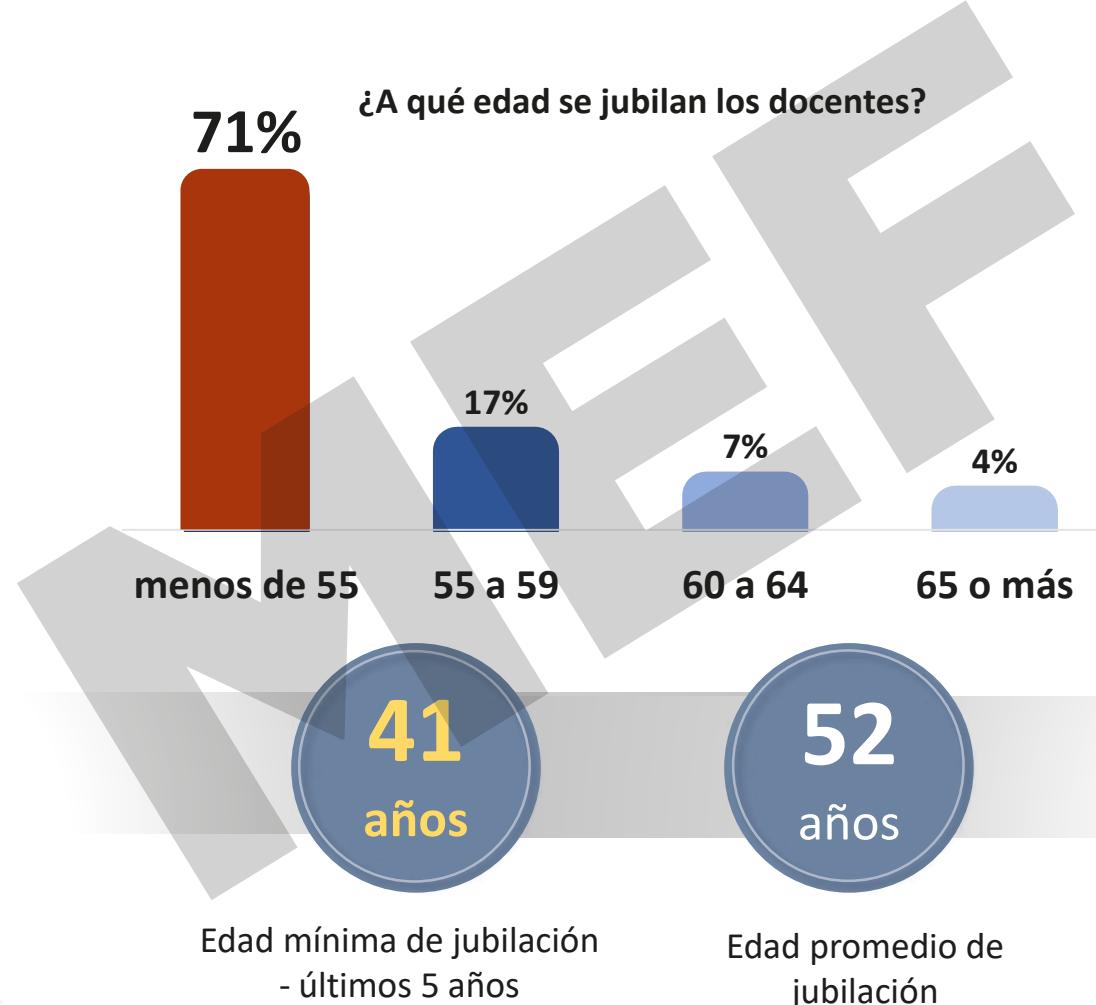
303

Ingresos

Egresos

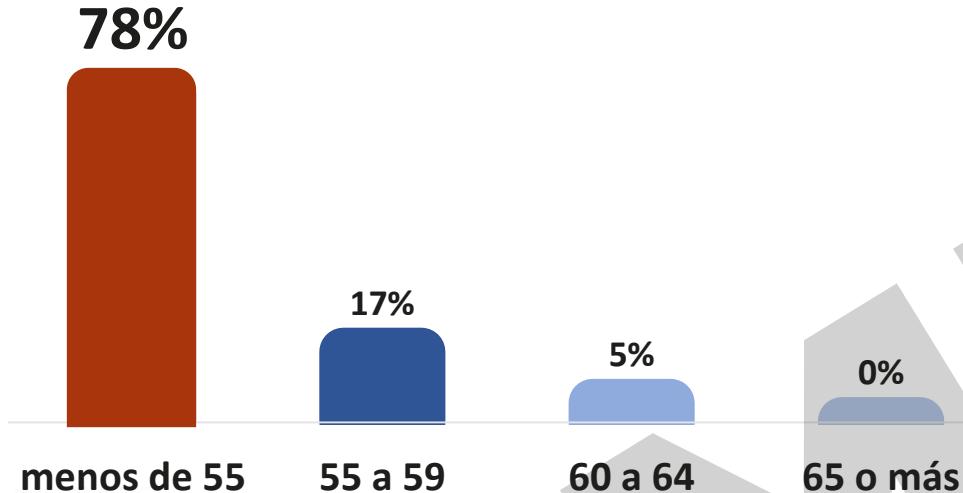
- 1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años**
- 2. Déficit por sectores y su financiamiento**
- 3. Factores estructurales por sectores**
- 4. Desafíos regionales en sistemas pensionales**
- 5. Medidas de impacto esperadas**

# La ausencia de una edad mínima de jubilación en el Magisterio Nacional es uno de los mayores factores que contribuyen al déficit



# En las Fuerzas Públicas también se observan edades de jubilación tempranas

¿A qué edad se jubilan los policías?



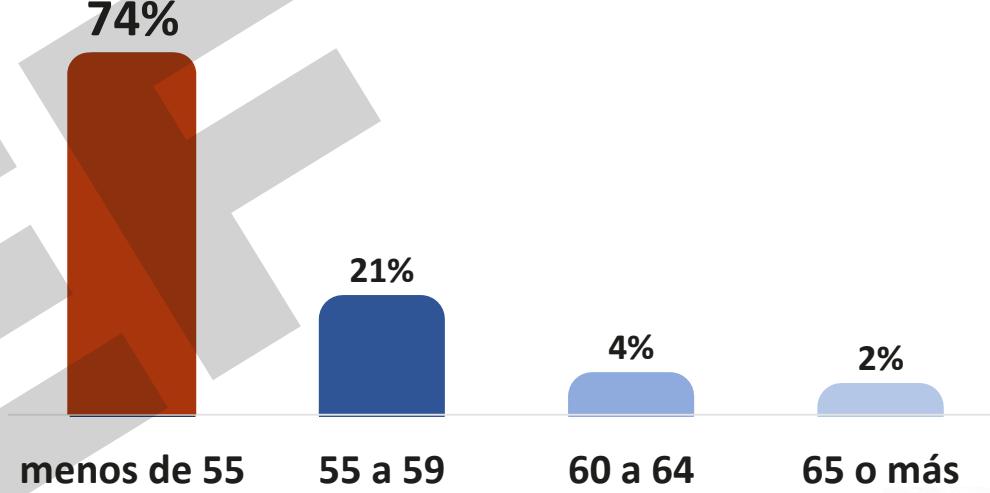
32  
años

Edad mínima de jubilación - últimos 5 años

52  
años

Edad promedio de jubilación

¿A qué edad se jubilan los militares?



35  
años

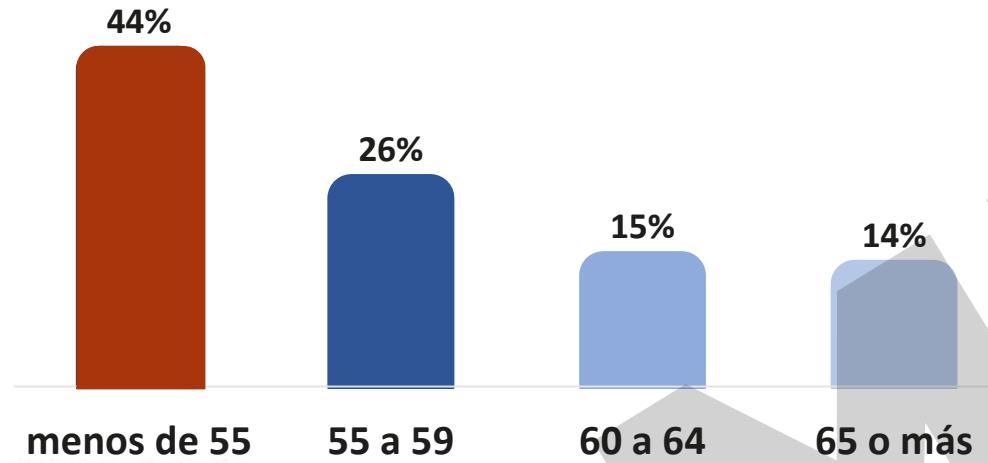
Edad mínima de jubilación - últimos 5 años

52  
años

Edad promedio de jubilación

# Magistrados Judiciales y Docentes Universitarios presentan una mayor dispersión en las edades de acceso a la jubilación

¿A qué edad se jubilan los magistrados judiciales?



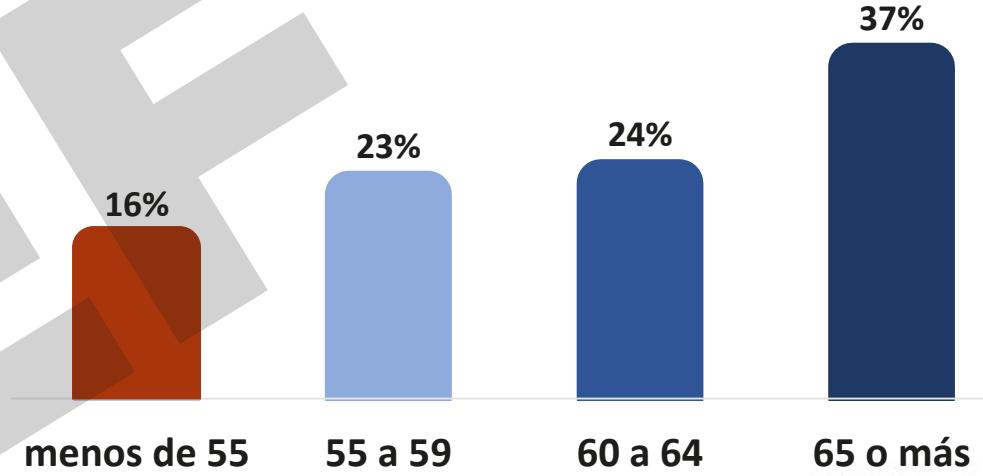
50  
años

Edad mínima de jubilación - últimos 5 años

59  
años

Edad promedio de jubilación

¿A qué edad se jubilan los docentes universitarios?



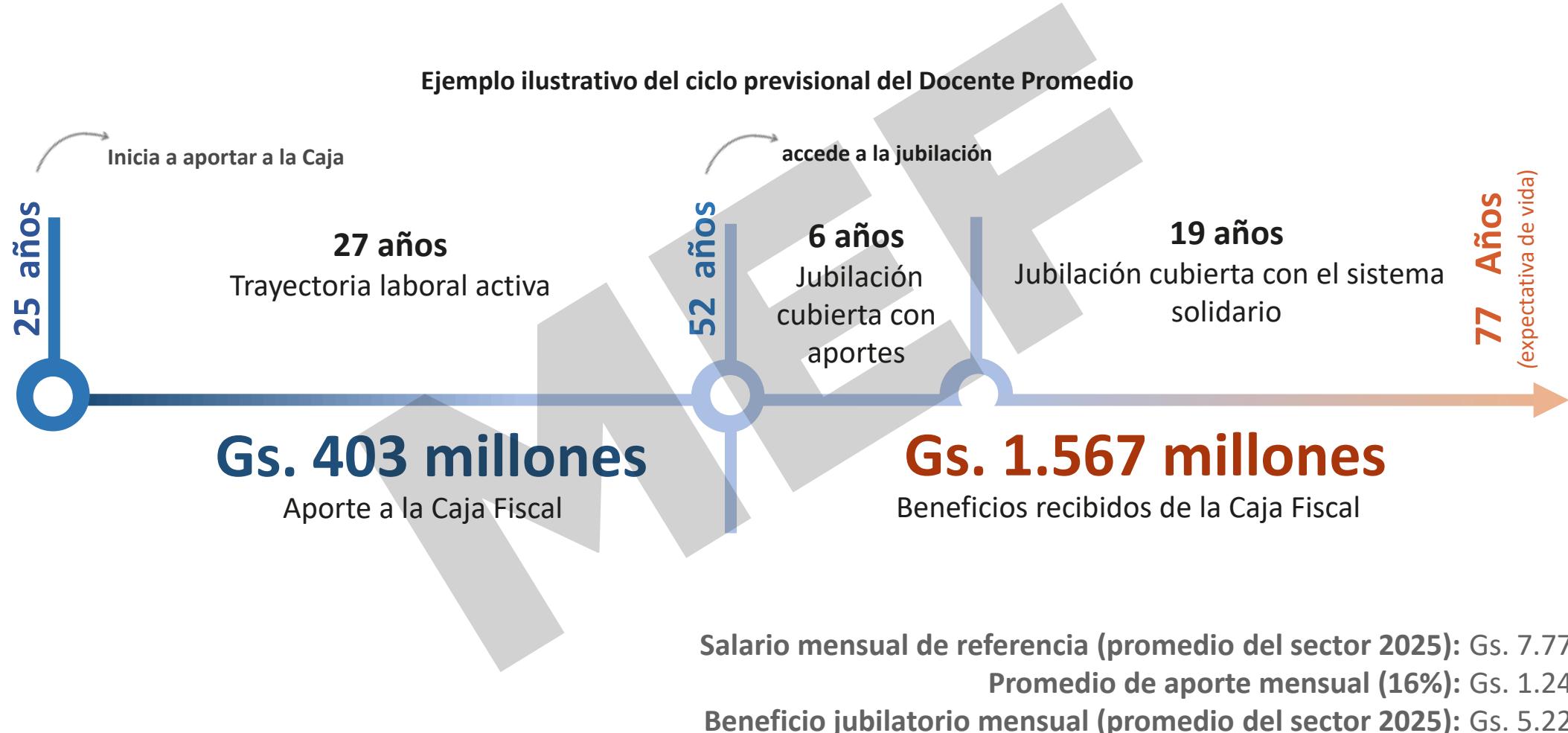
46  
años

Edad mínima de jubilación - últimos 5 años

61  
años

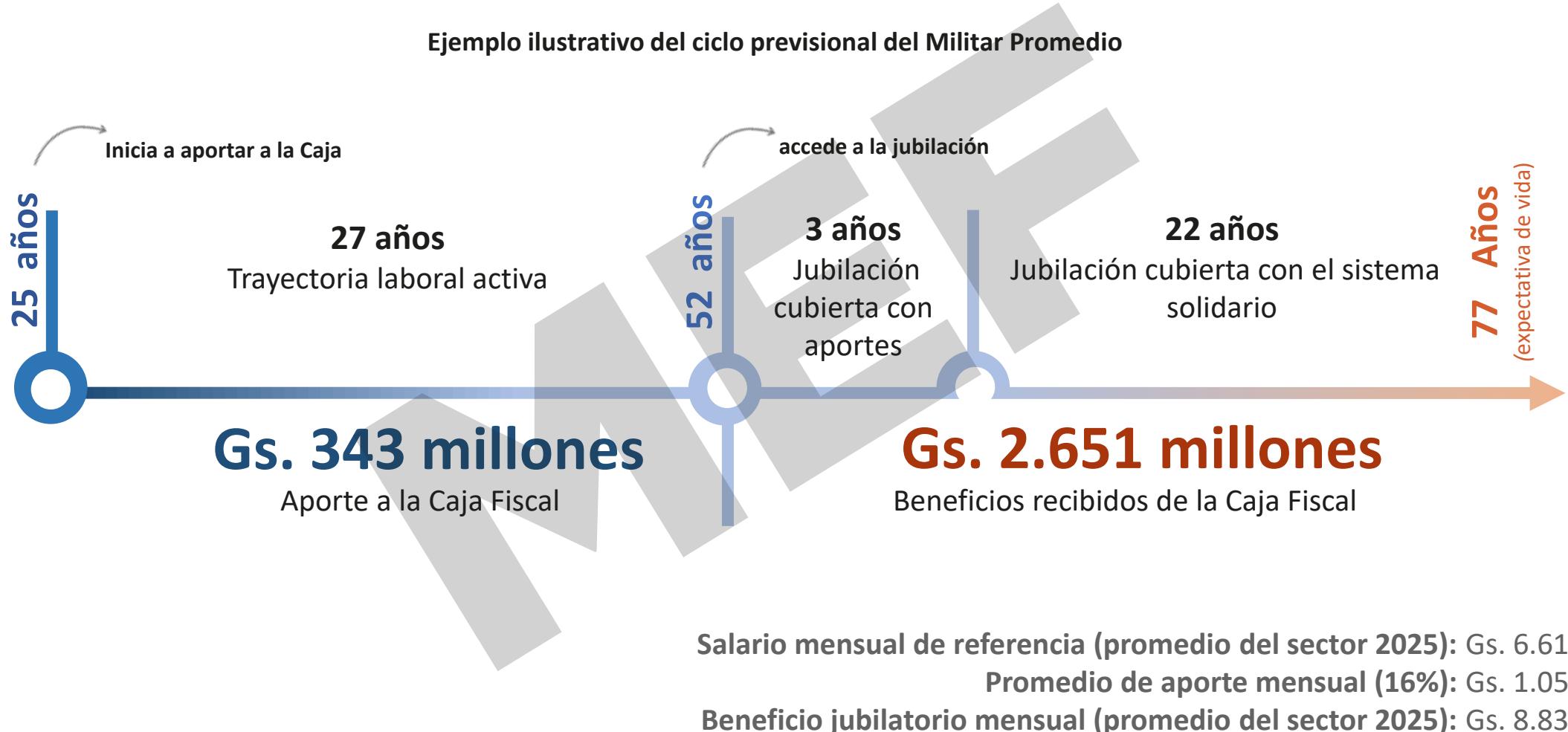
Edad promedio de jubilación

# La jubilación temprana en el Magisterio Nacional amplía la duración de los beneficios y la necesidad de financiamiento complementario



# Una situación similar se da con la **Policía Nacional**





**1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años**

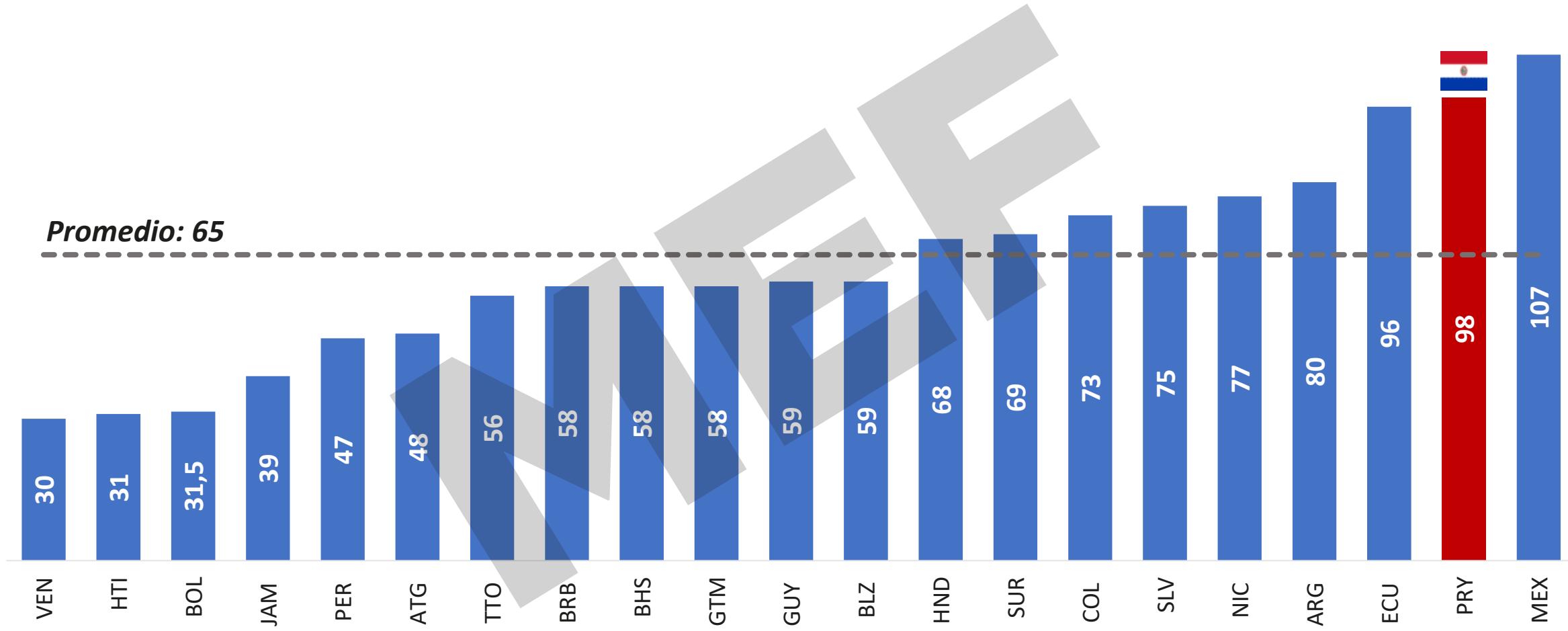
**2. Déficit por sectores y su financiamiento**

**3. Factores estructurales por sectores**

**4. Desafíos regionales en sistemas pensionales**

**5. Medidas de impacto esperadas**

# Paraguay presenta una de las tasas de sustitución más altas de América Latina



# Panorama de reformas previsionales en la región

## Países con reformas recientes:

Brasil (2019)

Uruguay (2023)

Chile (2025)

Han iniciado o realizado procesos de reforma en los esquemas de reparto.

Fuente: [S&P Global 2024](#). Chile: Ley N° 21735/2025 disponible en <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1212060>

## Ajustes comunes:



Edad mínima de retiro.



Fórmulas para cálculo de beneficios.



Años de aporte.



Edad promedio retiro (promedio regional):  
65 años



Tasa de sustitución (promedio regional):  
60%

Fuente: [BID 2024](#)

# Experiencias regionales en pensiones: Docentes y Fuerzas Públicas

**La región avanza hacia reglas más homogéneas: edad mínima, mayores años de servicio y convergencia de los regímenes especiales para fortalecer la sostenibilidad previsional**



## Docentes

### Edad mínima

- Entre 57 y 65 años



### Régimen

- Cajas especiales pasaron al régimen general



## Fuerzas Públicas

### Edad mínima

- 60 a 65 años



### Años mínimos de servicio

- 30 años
- 35 años



### Régimen

- Cajas especiales pasaron al régimen general



#### Fuentes para FFPP:

ARG: <https://www.argentina.gob.ar/servicio/obtener-una-jubilacion-por-actividades-especiales>.  
 BRA: (Lei N.º 13.954/2019 y Dec. N.º 10.626/2021; EC N.º 103/2019; Portarias ME 2020–2023; Lei N.º 8.213/1991 RGPS).  
 URG: (Ley N.º 20.130/2023)

**Fuentes para docentes:** ARG (Ley N.º 19.101, N.º 22.919, N.º 24.016 y Decretos reglamentarios 137/2005 y 538/75). BRA (Lei N.º 13.954/2019 y Dec. N.º 10.626/2021; EC N.º 103/2019; Portarias ME 2020–2023; Lei N.º 8.213/1991 RGPS). CHI (D.L. 3.500 de 1980, normativa de la Superintendencia de Pensiones). COL (Ley 100 de 1993 y 797 de 2003). MEX: Ley del ISSSTE (2007). PER (Ley N.º 25897 y normativas de la SBS/AFP)

## Aspectos a los cuales se apuntan

Mayor igualdad en las condiciones para el acceso a la jubilación



 **Equidad**

Edades de jubilación acordes a los desafíos demográficos



 **Sostenibilidad social y financiera**

Beneficios adecuados a un histórico de cotizaciones



 **Suficiencia**

- 1. Déficit actual de la Caja Fiscal y evolución en los próximos años**
- 2. Déficit por sectores y su financiamiento**
- 3. Factores estructurales por sectores**
- 4. Desafíos regionales en sistemas pensionales**
- 5. Medidas de impacto esperadas**

- **Edad mínima de acceso para sectores que hoy no la tienen:**

*Magisterio Nacional, Docentes Universitarios, Magistrados Judiciales, Policias y Militares.*

- **Regla de acceso gradual a la jubilación:**

*Desde los 57 años para Magisterio Nacional, Docentes Universitarios, Magistrados Judiciales, Policias y Militares.*

- **Aporte obrero–patronal al 22%:**

*19% trabajador – 3% empleador **sobre todos los cotizantes**.*

- **Tablas de sustitución que premian mayor aporte y permanencia:**

*Del 78% al 100% para Magisterio Nacional, Docentes Universitarios y Magistrados Judiciales*

*Del 50% al 100% para Policias y Militares*

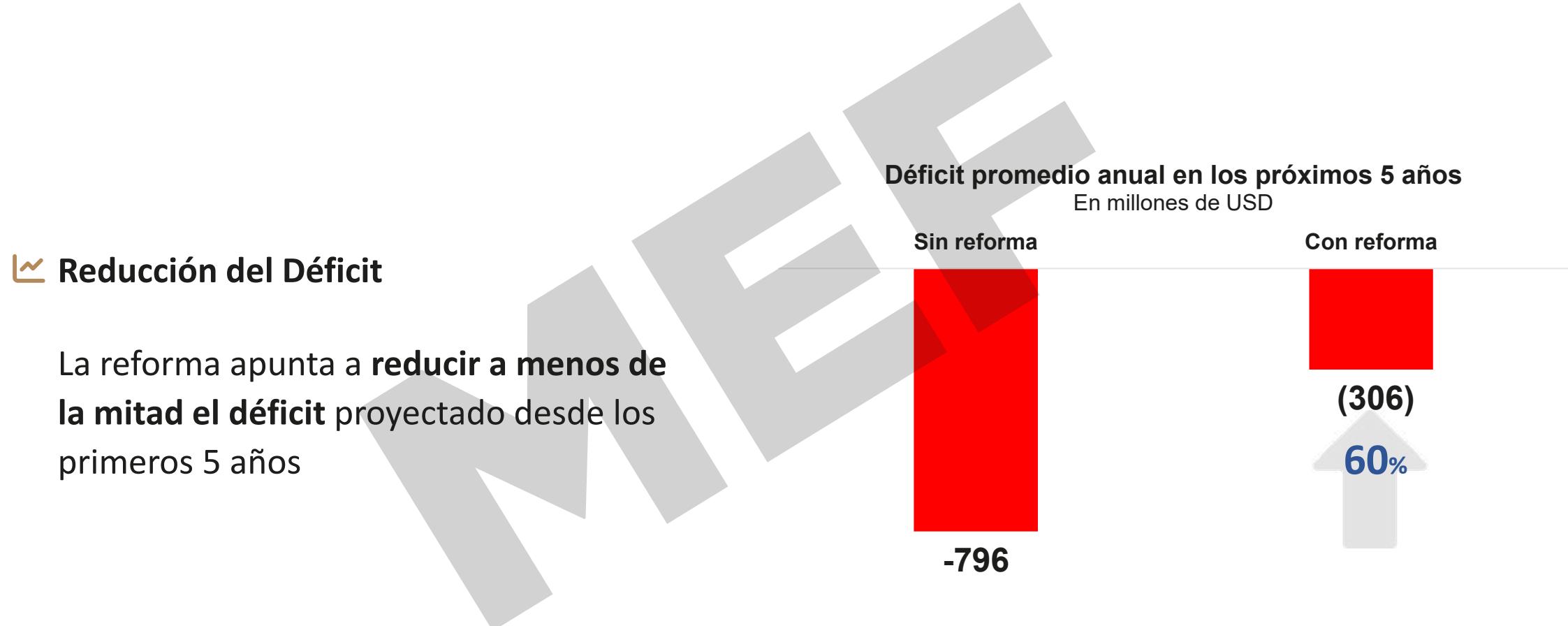
- **Base de cálculo homogénea:**

*Promedio de los últimos 5 años **para todos los sectores**.*

- **Mecanismo uniforme de actualización de haberes:**

*Variación del salario mínimo **para todos los sectores**.*

# La reforma apunta a una fuerte reducción del déficit de la Caja Fiscal desde los primeros 5 años



Toda la información sobre la Reforma de la Caja Fiscal está disponible al público

[www.mef.gov.py](https://www.mef.gov.py/es)





# **SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)**

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Enero 14, 2026