



SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)

Ministerio de Economía y Finanzas
Congreso Nacional

Enero 21, 2026

Sistema fragmentado: condiciones heterogéneas para el acceso a la jubilación

Parámetros para la Jubilación Ordinaria en diferentes sectores

Sector	Edad Mínima	Años de aporte	Tasa de sustitución	Base de Cálculo
Administración Pública	62	20 – 40	47% - 100%	Promedio 5 años
Magisterio Nacional	No Requiere	25 – 28	83% - 87%	Promedio 5 años
Magistrados Judiciales	50	24	94%	Promedio 5 años
Docentes Universitarios	No Requiere	25 – 28	83% - 87%	Promedio 5 años
Personal de enfermería y obstetricia	55	25	90%	Promedio 5 años
Médicos, odontólogos, bioquímicos, psicólogos	55	25	90% - 100%	Promedio 3 años
Militares	No Requiere	15 – 30	50% - 100%	Equiparado al activo
Policía Nacional	No Requiere	10 – 30	30% - 100%	Equiparado al activo

Nota: Otros regímenes creados, Patrulla Caminera y Guardaparques con parámetros similares a las FFPP.

La Caja Fiscal cerró 2025 con un déficit equivalente al 0,8 % del PIB

Resultado de la Caja Fiscal al cierre de 2025
En millones de dólares

Sectores	Resultado 2025
Programa Civil	-170
Administración Pública	17
Magistrados Judiciales	-6
Magisterio Nacional	-174
Docentes Universitarios	-7
Programa No Civil	-210
Fuerzas Armadas	-102
Fuerzas Policiales	-108
Total Caja Fiscal	-380



Fuente: MEF-DGJP (datos observados)

El déficit de la Caja Fiscal es cercano al total del **incremento de las recaudaciones tributarias en 2025**



Sin una reforma, el déficit de la Caja Fiscal se multiplica en los próximos años

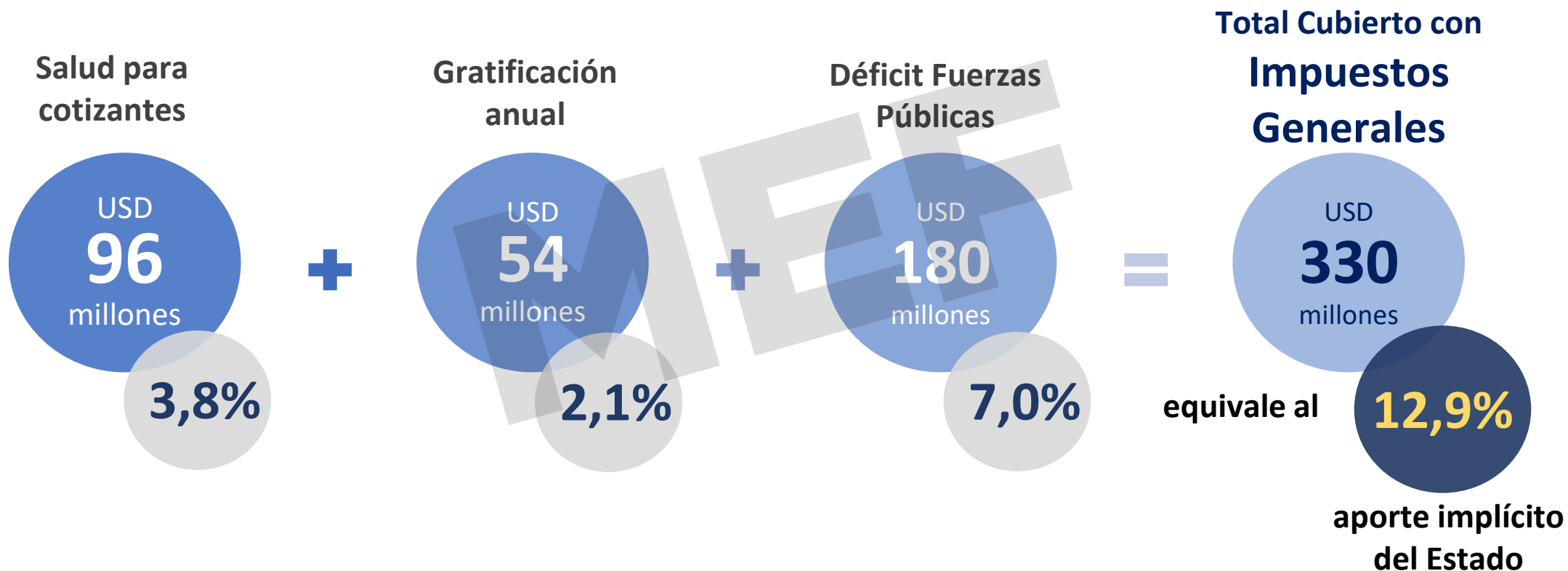
Déficit observado y estimado según periodo de tiempo
En millones de dólares

Sectores	Déficit acumulado observado 2016-2025	Déficit acumulado proyectado 2026-2035
Programa Civil	-190	-6,885
Administración Pública	678	-826
Magistrados Judiciales	11	-662
Magisterio Nacional	-891	-5,208
Docentes Universitarios	13	-189
Programa No Civil	-1,493	-2,935
Fuerzas Armadas	-804	-1,237
Fuerzas Policiales	-691	-1,698
Total Caja Fiscal	-1,683	USD -9,820 Mill.

5 veces
el déficit histórico
acumulado

Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

El Tesoro destina importantes **recursos de los impuestos** para financiar beneficios de los afiliados activos y pasivos de la Caja Fiscal

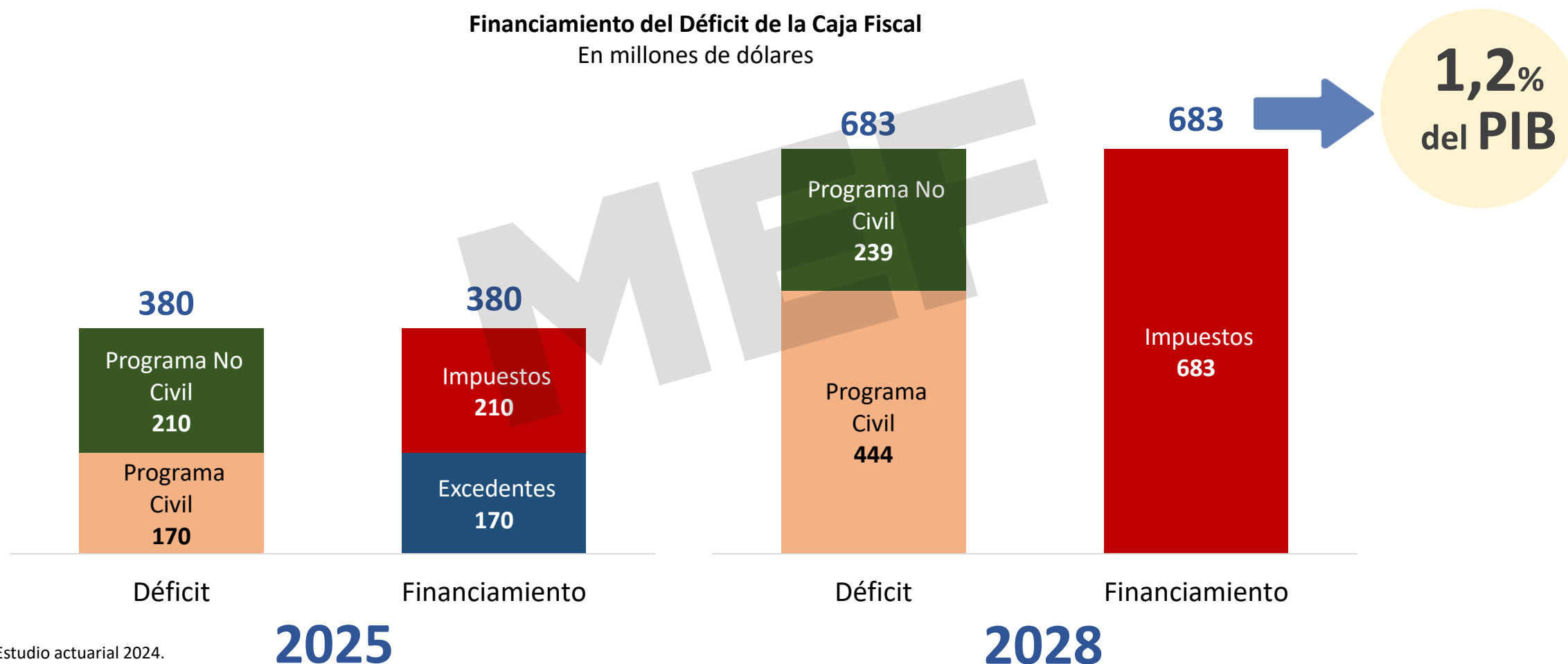


Nota: Estimación del aporte implícito del Estado en base a toda la masa salarial de los aportantes a la Caja Fiscal para el año 2024.

Hoy los impuestos ya cubren el déficit del Programa No Civil.

Desde el 2028, también cubrirán el del Programa Civil

Financiamiento del Déficit de la Caja Fiscal
En millones de dólares



Cubrir el déficit significaría desplazar recursos de otras áreas altamente prioritarias



10 nuevos hospitales de alta complejidad (250 camas c/u)



Refacciones para **350** centros educativos

USD 683 MILLONES



3.200 km de pavimentación asfáltica



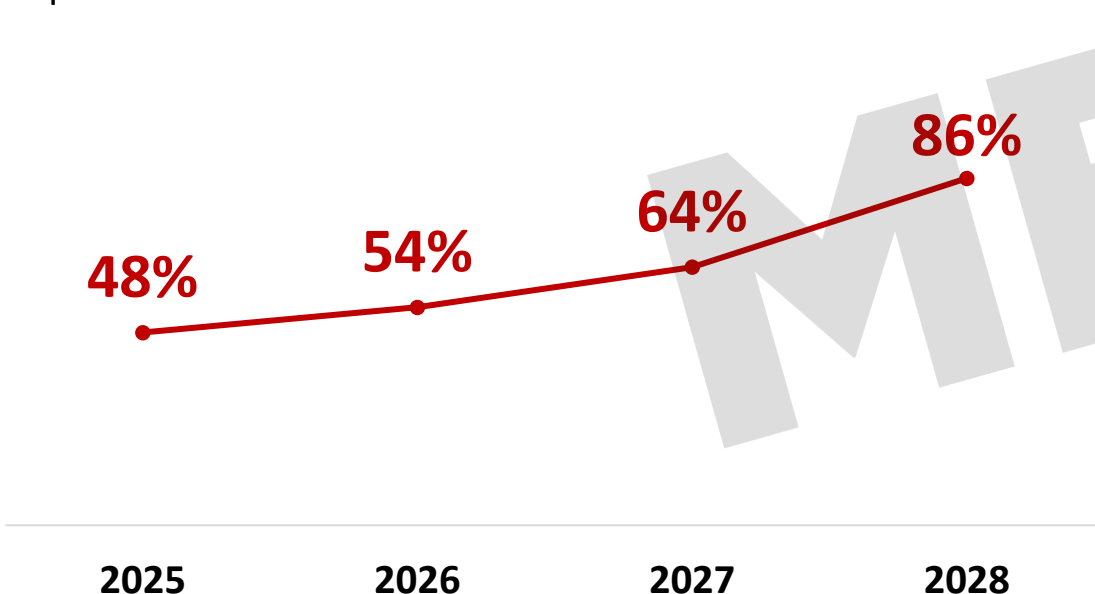
Financiar pensión para el **86%** de la población de adultos mayores del país



16.000 hectáreas de alcantarillado sanitario

Financiar el déficit solo con impuestos exige subas muy fuertes y crecientes

Tasa del IRP requerida para cubrir el déficit de la Caja Fiscal
Equivalencia Fiscal



IVA: 10% a 14%
(+4 p.p.)

Recaudación adicional estimada
USD 1.144 millones

Sólo cubre **2026, 2027 y parte del 2028**

Nota: Estimaciones de equivalencia fiscal recaudatoria considerando resultados del Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados del déficit anual)

Mientras tanto...

Solo **3 de cada 10 paraguayos ocupados** tiene la posibilidad de jubilarse.

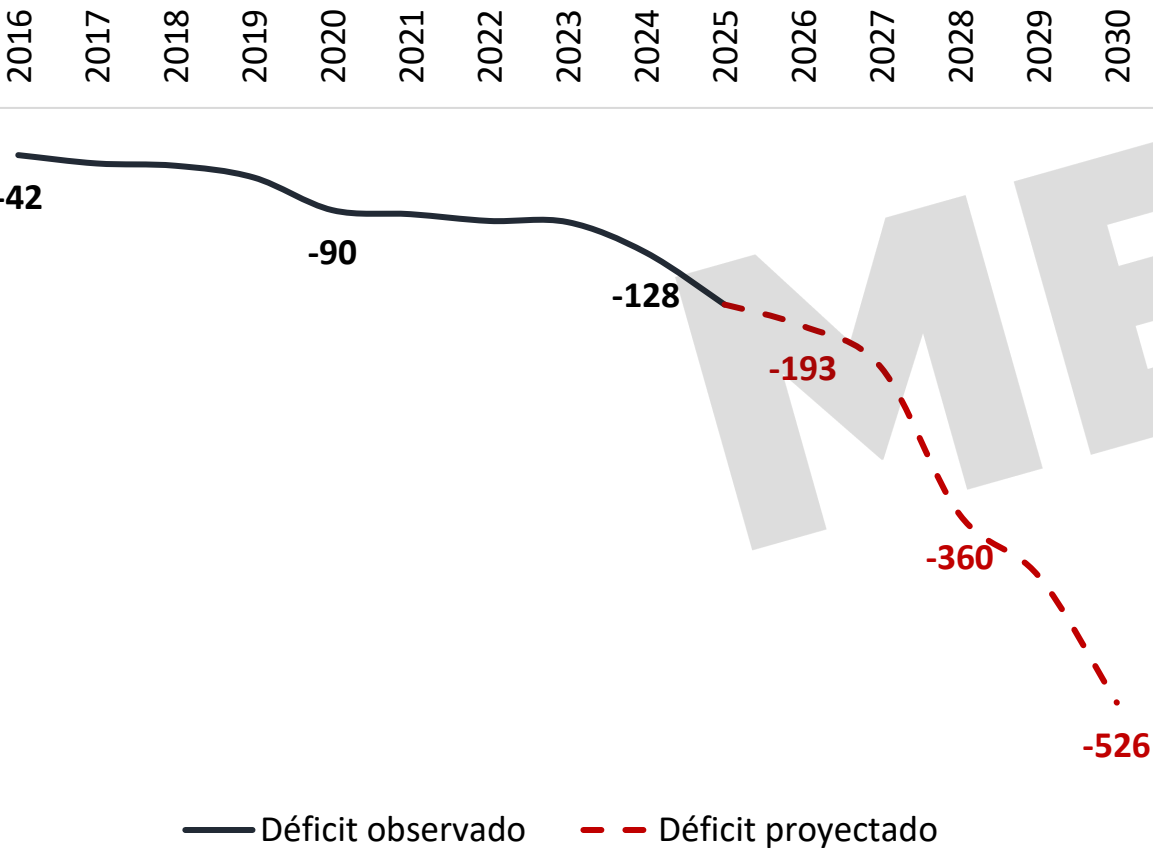


... **7 de cada 10** quedan **fuera del sistema previsional.**

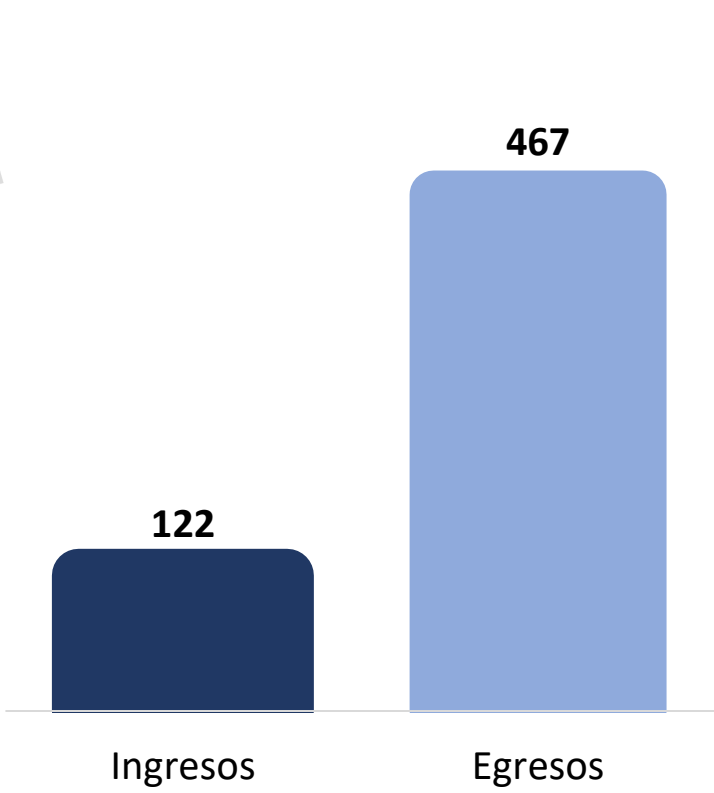


A partir del 2026, el déficit del **Magisterio Nacional** exhibirá una trayectoria aún más pronunciada

Déficit observado y estimado para el Magisterio Nacional
En millones de dólares



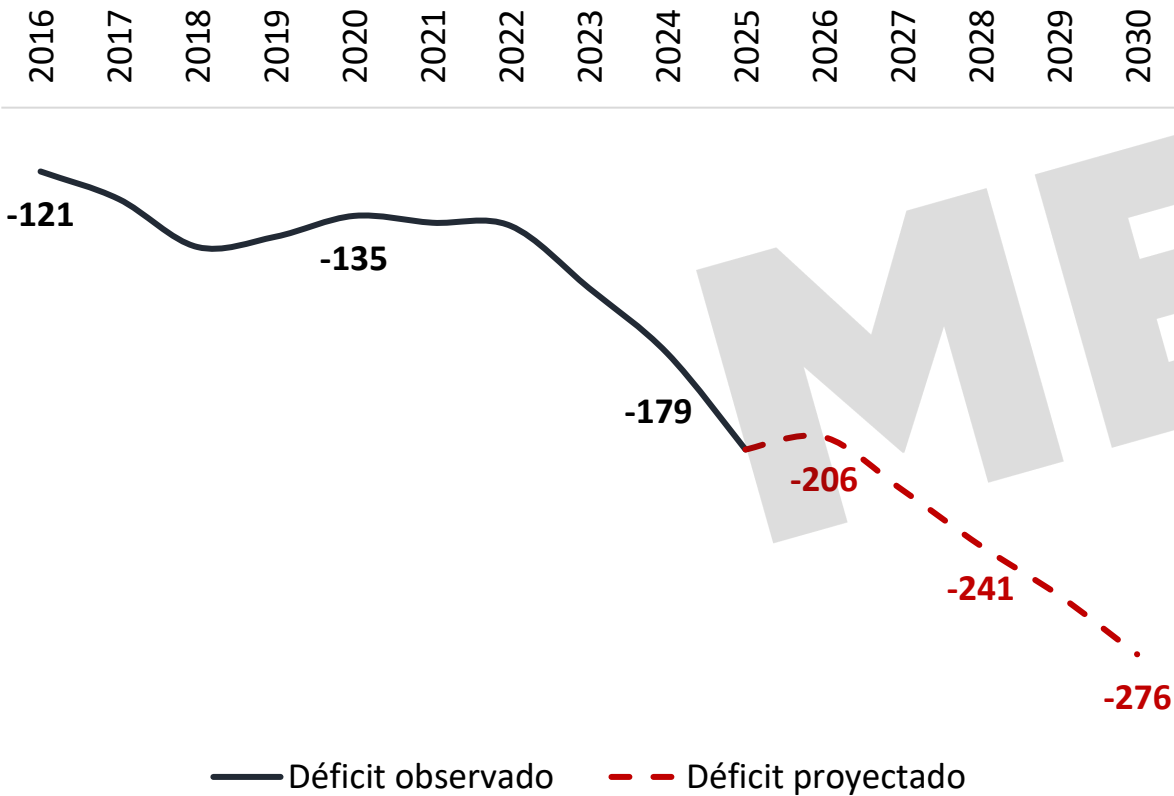
Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos
(2026-2030)
En millones de dólares



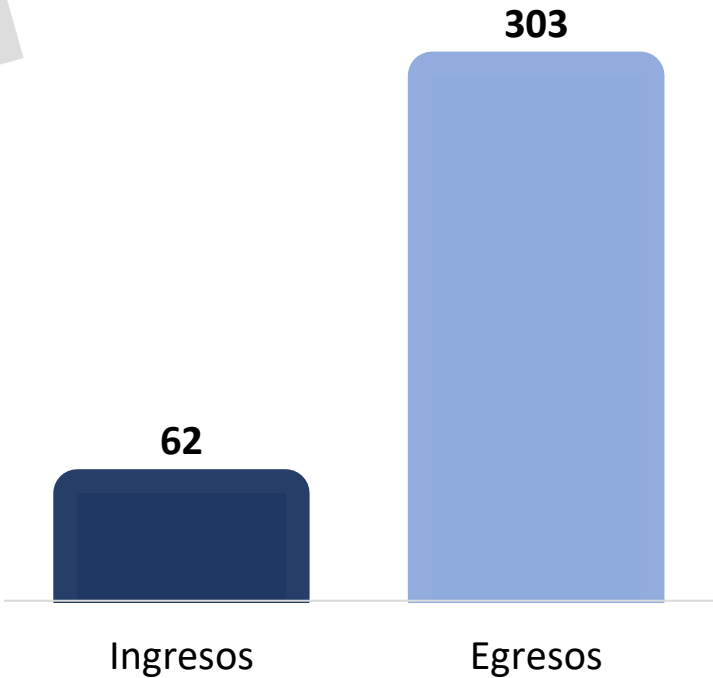
Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

Para las Fuerzas Públicas, el déficit muestra una tendencia negativa sostenida en el tiempo

Déficit observado y estimado para Policías y Militares
En millones de dólares

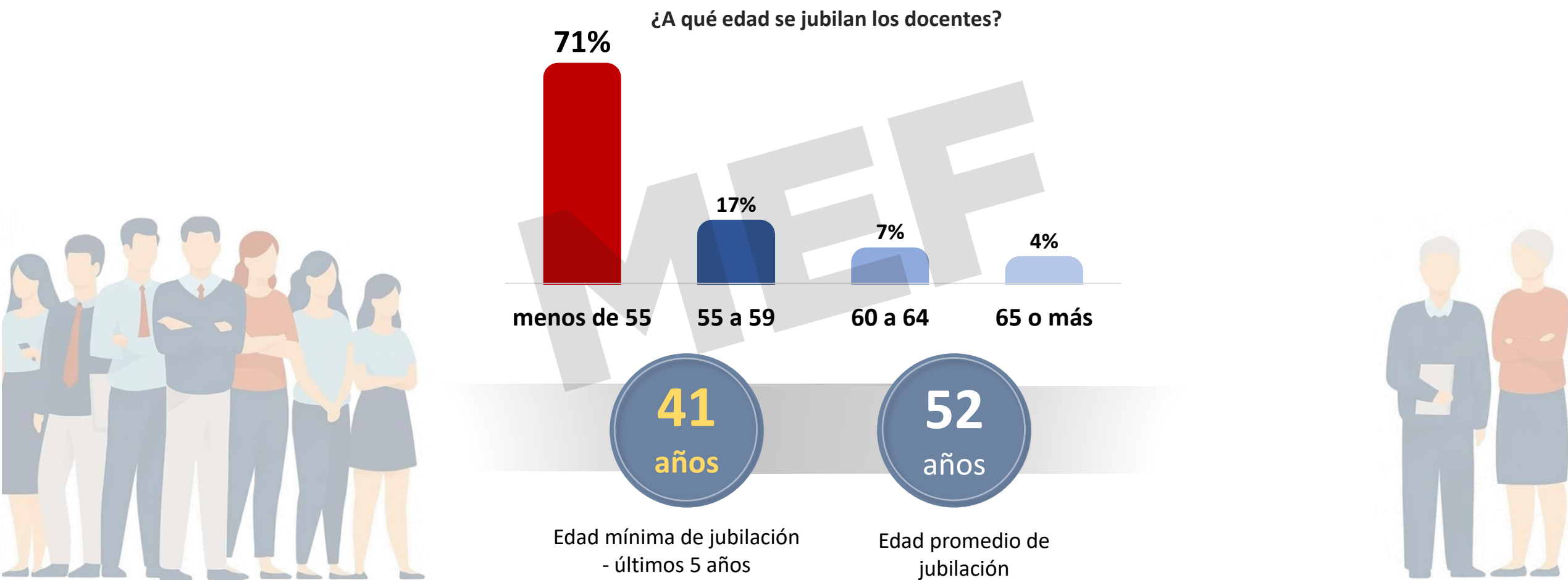


Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos
(2026-2030)
En millones de dólares



Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

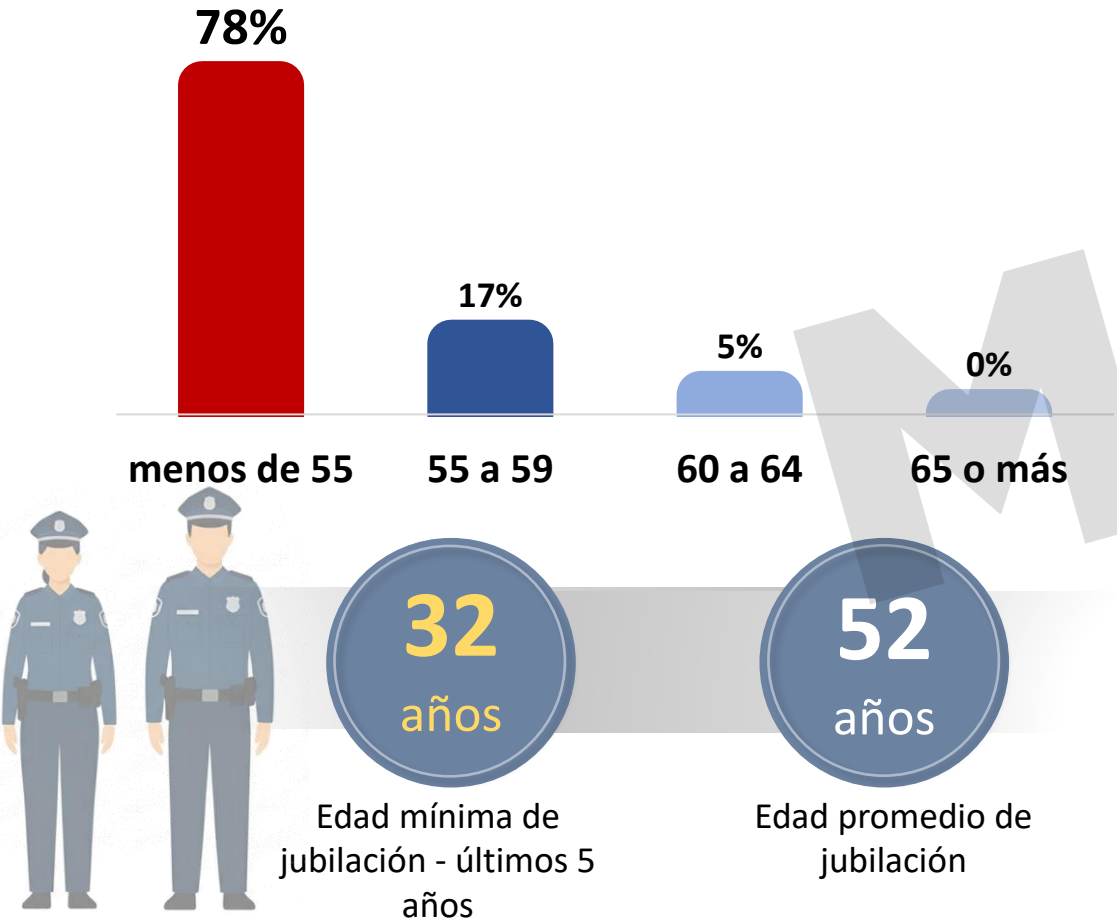
La ausencia de una edad mínima de jubilación en el **Magisterio Nacional** es uno de los mayores factores que contribuyen al déficit



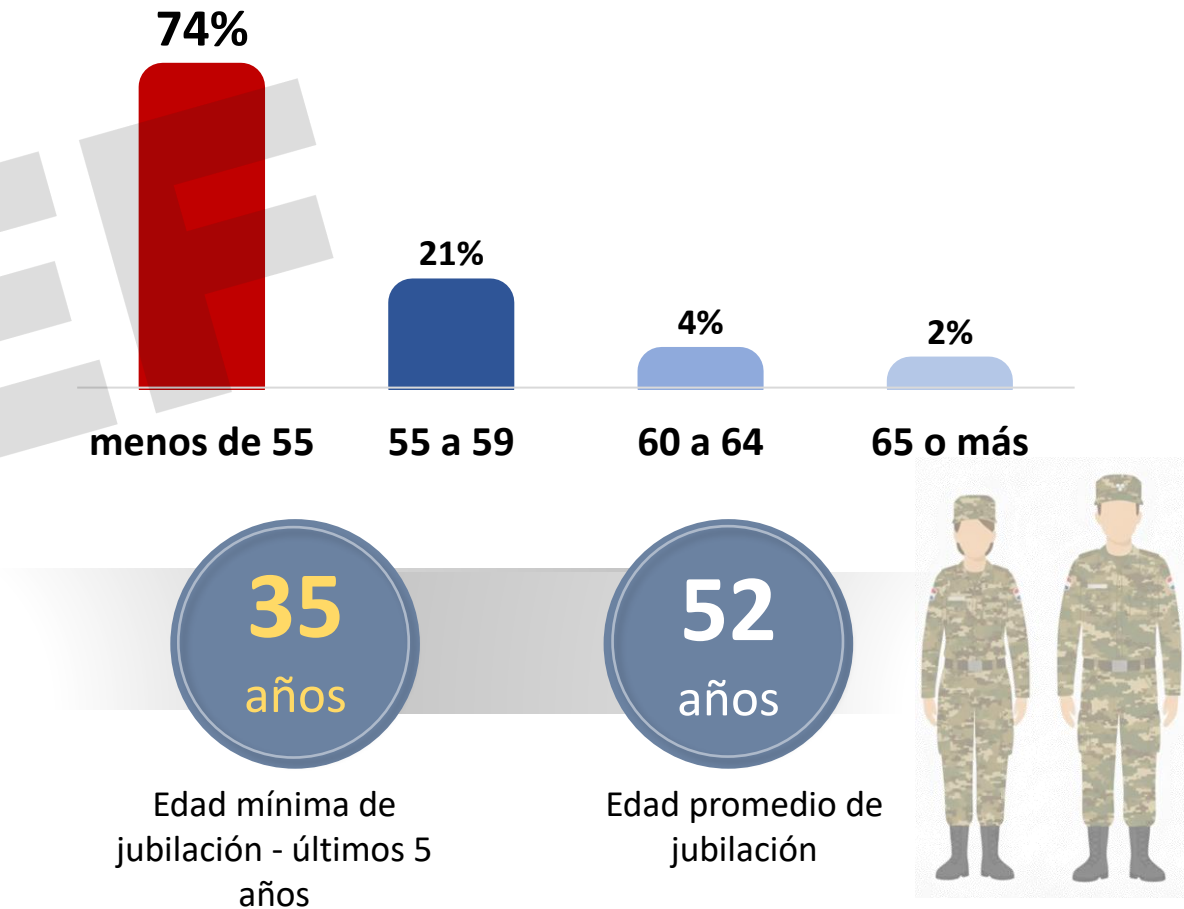
Fuente: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del JUPE.

En las **Fuerzas Públicas** también se observan edades de jubilación tempranas

¿A qué edad se jubilan los policías?

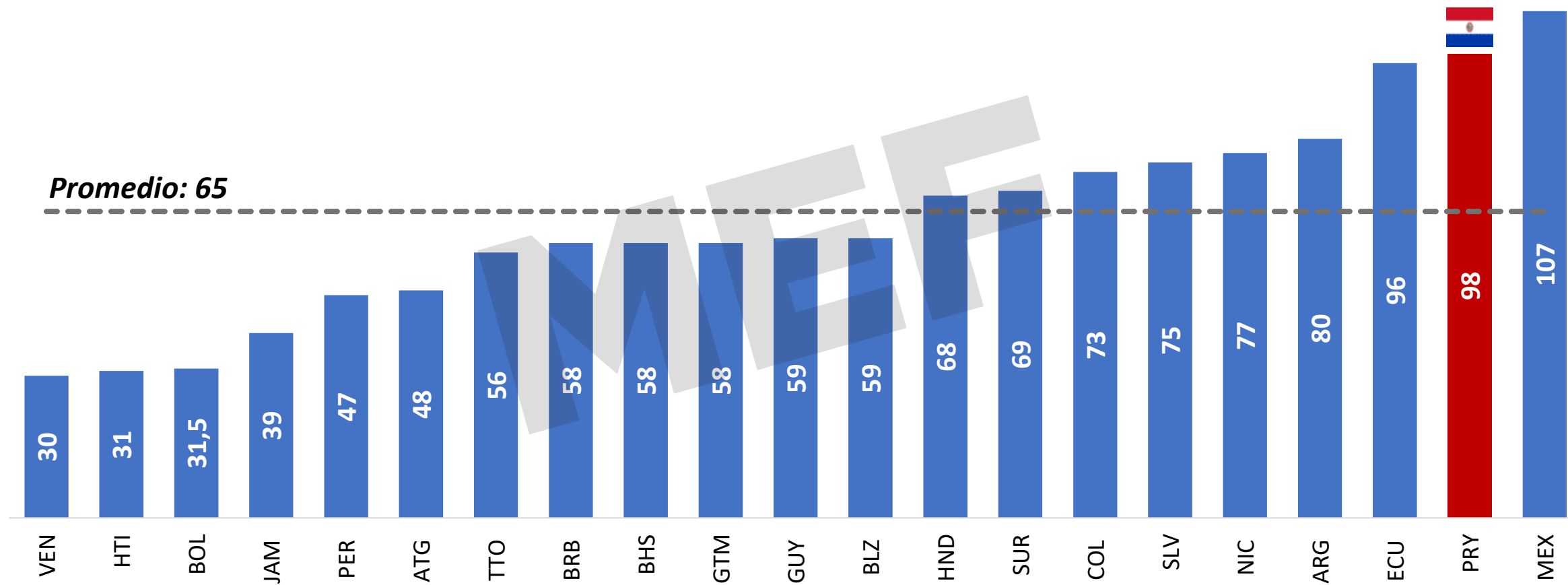


¿A qué edad se jubilan los militares?



Fuente: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del JUPE.

Paraguay presenta una de las tasas de sustitución más altas de América Latina



Fuente: [BID \(2023\) The Future of Work in Latin America and the Caribbean](#)

Panorama de reformas previsionales en la región

Países con reformas recientes:

Brasil (2019)
Uruguay (2023)
Chile (2025)

Han iniciado o realizado procesos de reforma en los esquemas de reparto.

Fuente: [S&P Global 2024](#). Chile: Ley N° 21735/2025 disponible en <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1212060>

Ajustes comunes:



Edad mínima de retiro.



Fórmulas para **cálculo de beneficios**.



Años de aporte.



Edad promedio retiro
(promedio regional):
65 años



Tasa de sustitución
(promedio regional):
60%

Fuente: [BID 2024](#)

Experiencias regionales en pensiones: **Docentes y Fuerzas Públicas**

La región avanza hacia reglas más homogéneas: edad mínima, mayores años de servicio y convergencia de los regímenes especiales para fortalecer la sostenibilidad previsional



Docentes

Edad mínima

- Entre 57 y 65 años



Régimen

- Cajas especiales pasaron al régimen general



Fuerzas Públicas

Edad mínima

- 60 a 65 años



Años mínimos de servicio

- 30 años • 35 años



Régimen

- Cajas especiales pasaron al régimen general



Fuentes para FFPP:

ARG: <https://www.argentina.gob.ar/servicio/obtener-una-jubilacion-por-actividades-especiales>.

BRA: (Lei N.º 13.954/2019 y Dec. N.º 10.626/2021; EC N.º 103/2019; Portarias ME 2020–2023; Lei N.º 8.213/1991 RGPS).

URG: (Ley N.º 20.130/2023)

Fuentes para docentes: ARG (Ley N.º 19.101, N.º 22.919, N.º 24.016 y Decretos reglamentarios 137/2005 y 538/75). BRA (Lei N.º 13.954/2019 y Dec. N.º 10.626/2021; EC N.º 103/2019; Portarias ME 2020–2023; Lei N.º 8.213/1991 RGPS). CHI (D.L. 3.500 de 1980, normativa de la Superintendencia de Pensiones). COL (Ley 100 de 1993 y 797 de 2003). MEX: Ley del ISSSTE (2007). PER (Ley N.º 25897 y normativas de la SBS/AFP)

Principales medidas de la reforma de la Caja Fiscal

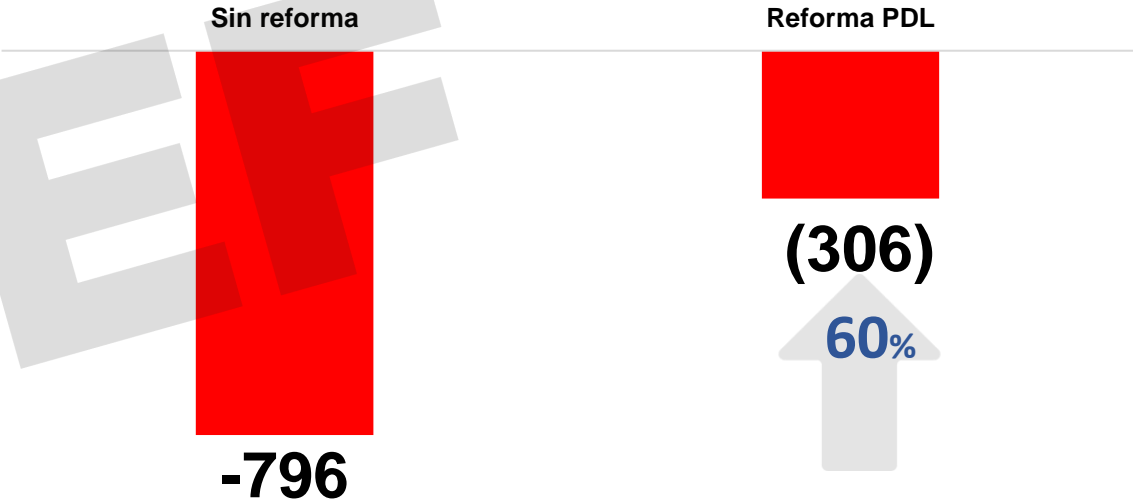
- **Edad mínima de acceso para sectores que hoy no la tienen:** *Magisterio Nacional, Docentes Universitarios, Magistrados Judiciales, Policías y Militares.*
- **Regla de acceso gradual a la jubilación:** *Desde los 57 años para Magisterio Nacional, Docentes Universitarios, Magistrados Judiciales, Policías y Militares.*
- **Tablas de sustitución que premian mayor aporte y permanencia:** *Del 78% al 100% para Magisterio Nacional, Docentes Universitarios y Magistrados Judiciales con 25 a 30 años de servicio.
Del 50% al 100% para Policías y Militares con 20 a 35 años de servicio.*
- **Aporte obrero–patronal al 22%:** *19% trabajador – 3% empleador **sobre todos los cotizantes.***
- **Base de cálculo homogénea:** *Promedio de los últimos 5 años **para todos los sectores.***
- **Mecanismo uniforme de actualización de haberes:** *Variación del salario mínimo **para todos los sectores.***

La reforma apunta a una fuerte reducción del déficit de la Caja Fiscal desde los primeros 5 años

Reducción del Déficit

La reforma apunta a **reducir a menos de la mitad el déficit** proyectado desde los primeros 5 años

Déficit promedio anual en los próximos 5 años
En millones de USD





SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)

Ministerio de Economía y Finanzas
Congreso Nacional

Enero 21, 2026