

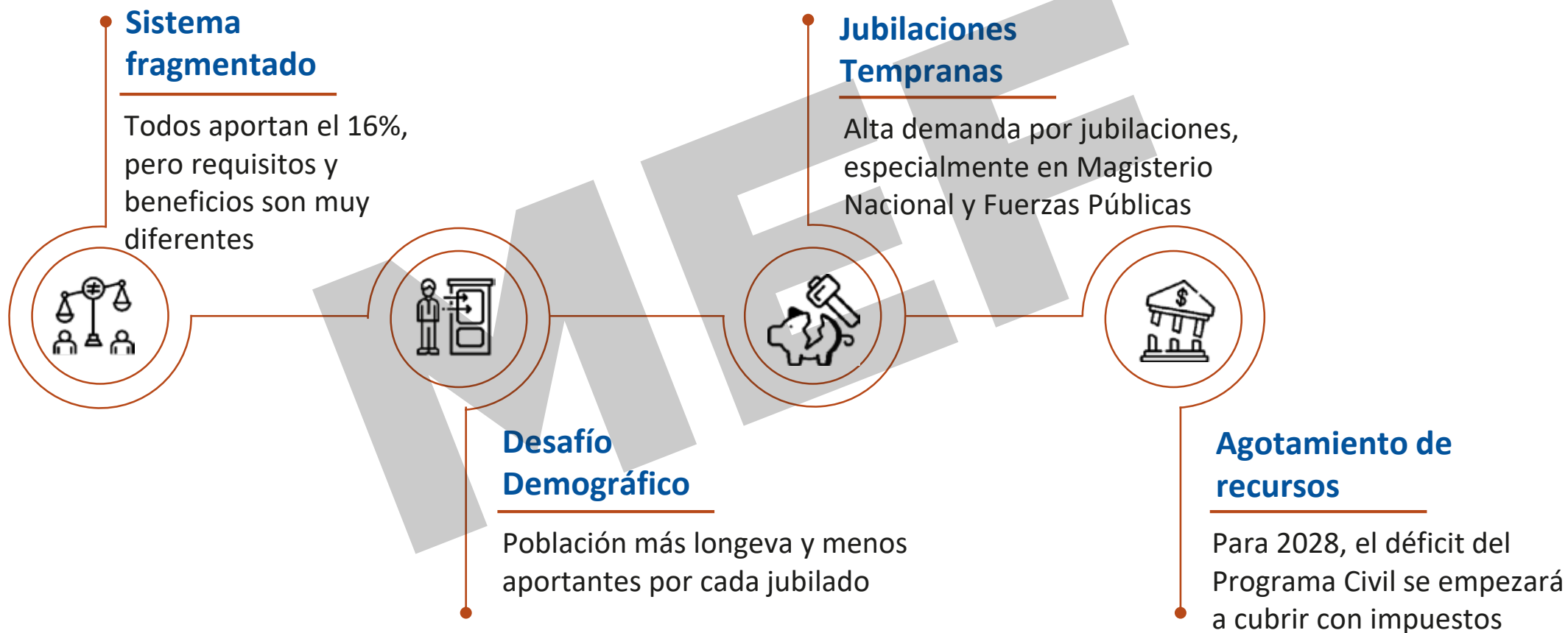


# **SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)**

**Ministerio de Economía y Finanzas**

Enero, 2026

# La Caja Fiscal enfrenta una situación crítica que requiere acciones urgentes



# El déficit de la Caja Fiscal se acelera de forma sostenida

## ! Crisis de Sostenibilidad en la Caja Fiscal

En millones de USD

Sectores	2021	2022	2023	2024	2025*
Programa Civil	-30	12	2	-114	-170
Administración Pública	60	106	100	25	17
Magistrados Judiciales	1	4	3	-5	-6
Magisterio Nacional	-94	-100	-101	-129	-174
Docentes Universitarios	3	2	0	-5	-7
Programa No Civil	-137	-138	-158,4	-180	-210
Fuerzas Armadas	-74	-74	-79	-86	-102
Fuerzas Policiales	-63	-64	-79	-93	-108
Total	-167	-126	-156	-294	-380

\* Acumulado a diciembre 2025.

**Nota:** En el 2022 y 2023 se incluyeron recursos de **cargos vacantes (FF10)**, por **USD 84 millones** y **USD 98 millones**, respectivamente.

## ! Déficit Acumulado en los últimos 5 años\*



Solo en el 2024, el Tesoro destinó importantes recursos de impuestos para su financiamiento

Gratificación  
anual  
**USD 54  
millones**

+

Déficit Fuerzas  
Públicas  
**USD 180  
millones**

=

Total cubierto con  
Impuestos Generales

**USD 234 millones**

Equivalente a un  
aporte del Estado  
del

 **9,1%**

Nota: estimación del aporte del Estado en base a toda la masa salarial de los aportantes a la Caja Fiscal para el año 2024.

## Pocos se jubilan, pero todos pagan

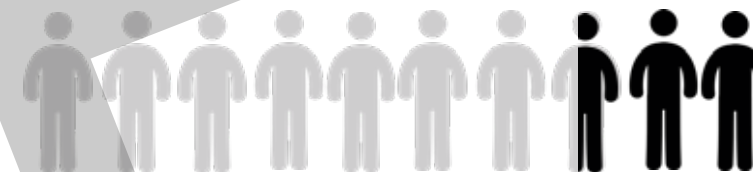
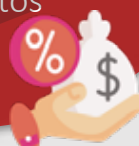
En la última década, el gasto en retiros de las Fuerzas Públicas requirió del Tesoro:

**+1.490**  
USD millones

*¿Cómo se  
financia el  
gasto?*

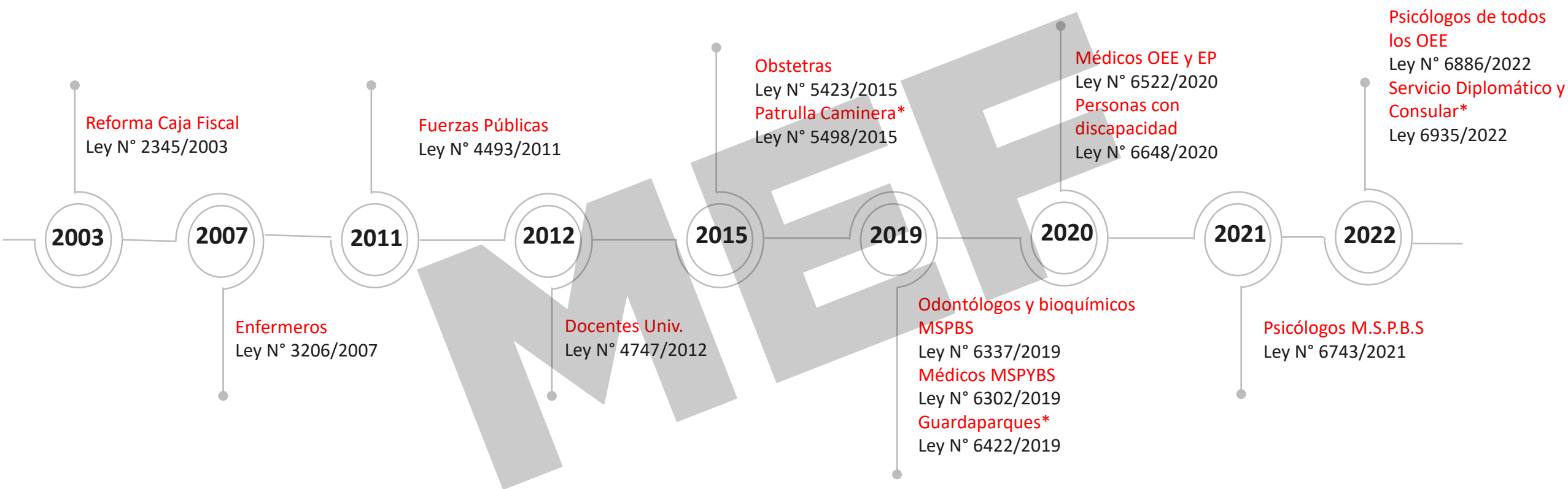
Aportes del  
sector activo  
29%

Impuestos  
71%



En un país donde solo 2,7 de cada 10 trabajadores aportan para su jubilación.

# Cómo se configuró el actual esquema previsional: ampliaciones legales sin financiamiento suficiente



NOTA: \* Leyes pendientes de aplicación

## Resultando en condiciones heterogéneas para el acceso a la jubilación

### Parámetros para la Jubilación Ordinaria en diferentes sectores

Sector	Edad Mínima	Años de aporte	Tasa de sustitución	Base de Cálculo
Administración Pública	62	20 – 40	47% - 100%	Promedio 5 años
Magisterio Nacional	No Requiere	25 – 28	83% - 87%	Promedio 5 años
Magistrados Judiciales	50	24	94%	Promedio 5 años
Docentes Universitarios	No Requiere	25 – 28	83% - 87%	Promedio 5 años
Personal de enfermería y obstetricia	55	25	90%	Promedio 5 años
Médicos, odontólogos, bioquímicos, psicólogos	55	25	90% - 100%	Promedio 3 años
Militares	No Requiere	15 – 30	50% - 100%	Equiparado al activo
Policía Nacional	No Requiere	10 – 30	30% - 100%	Equiparado al activo

**Nota:** Otros regímenes creados, Patrulla Caminera y Guardaparques con parámetros similares a las FFPP.

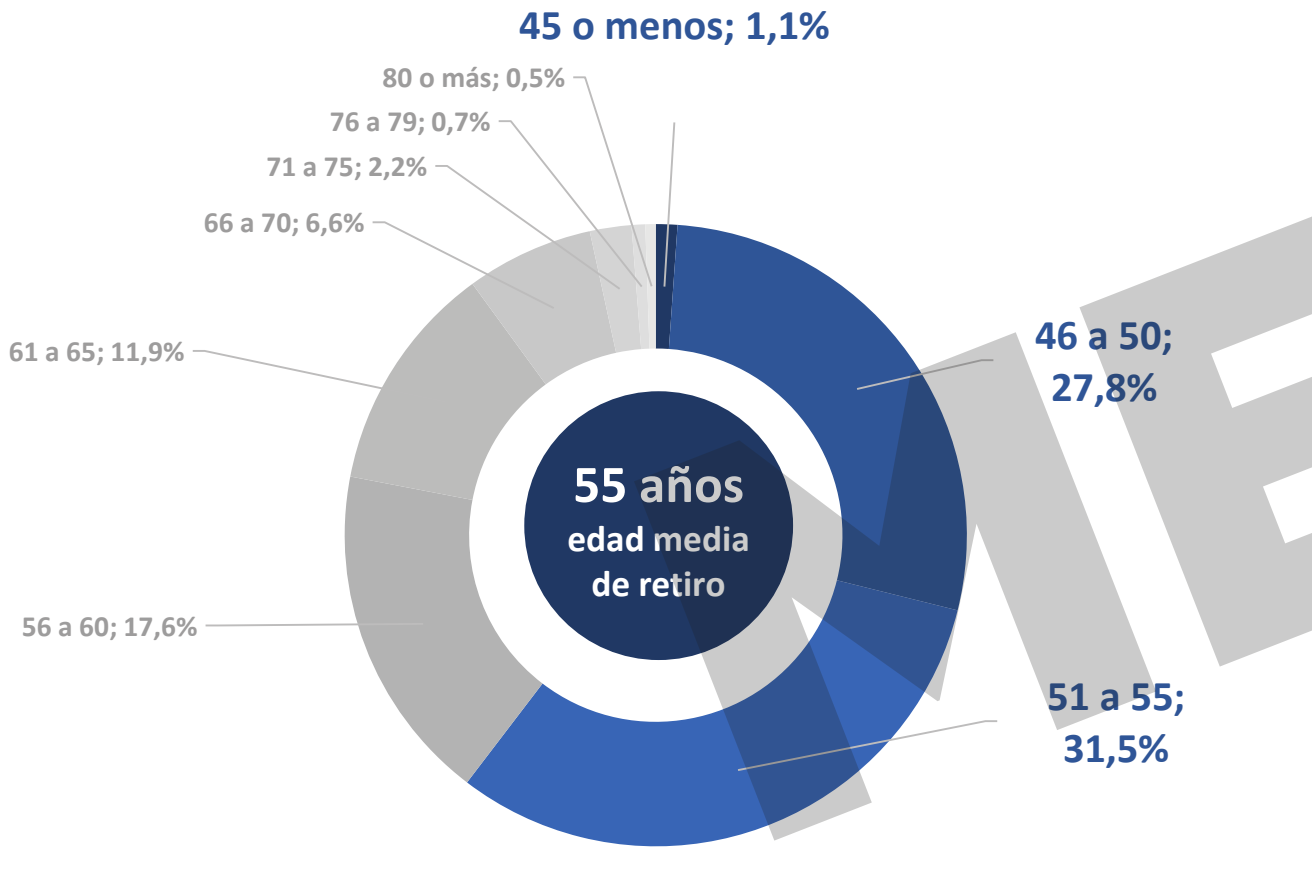
# Estructura demográfica y edades de retiro que afectan la sostenibilidad previsional

Sectores	Cantidad de Aportantes	Cantidad de Jubilados y Pensionados	Relación Activo/Pasivo	Edad promedio de retiro
<b>Programa Civil</b>	<b>182.172</b>	<b>64.018</b>	<b>2,8</b>	<b>59</b>
Administración Pública	83.697	20.669	4,0	61
Magistrados Judiciales	3.007	954	3,2	58
Magisterio Nacional	82.292	40.344	2,0	52
Docentes Universitarios	13.176	2.051	6,4	61
<b>Programa No Civil</b>	<b>55.681</b>	<b>19.419</b>	<b>2,9</b>	<b>53</b>
Fuerzas Armadas	17.315	8.649	2,0	52
Fuerzas Policiales	38.366	10.770	3,6	52
<b>Total</b>	<b>237.853</b>	<b>83.437</b>	<b>2,9</b>	<b>57</b>

Fuente: DGJP - MEF. Datos a diciembre 2025 del SINARH y JUPE.



# La mayoría de las nuevas jubilaciones del 2024 ocurrieron a edades tempranas



Esta tendencia es marcada en sectores clave, donde no se exige una **edad mínima**



**Magisterio Nacional**  
Edad media de retiro: **52 años**



**Fuerzas Armadas**  
Edad media de retiro: **52 años**

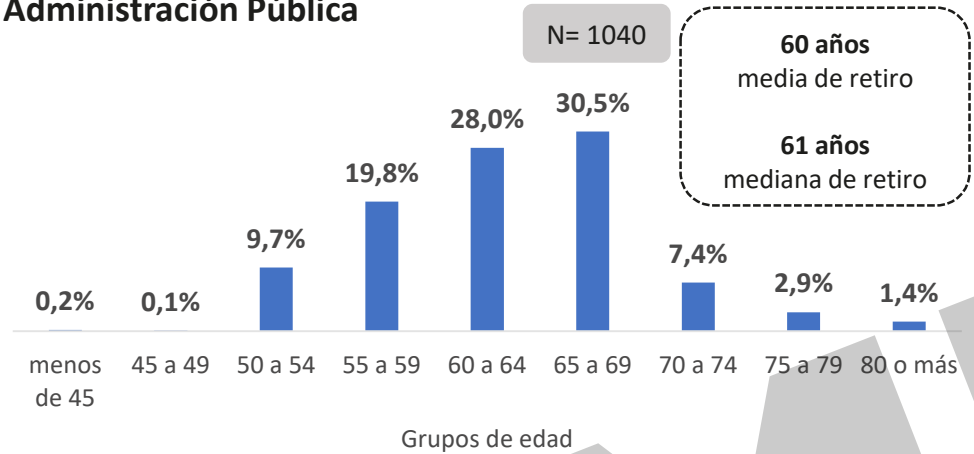


**Fuerzas Policiales**  
Edad media de retiro: **52 años**

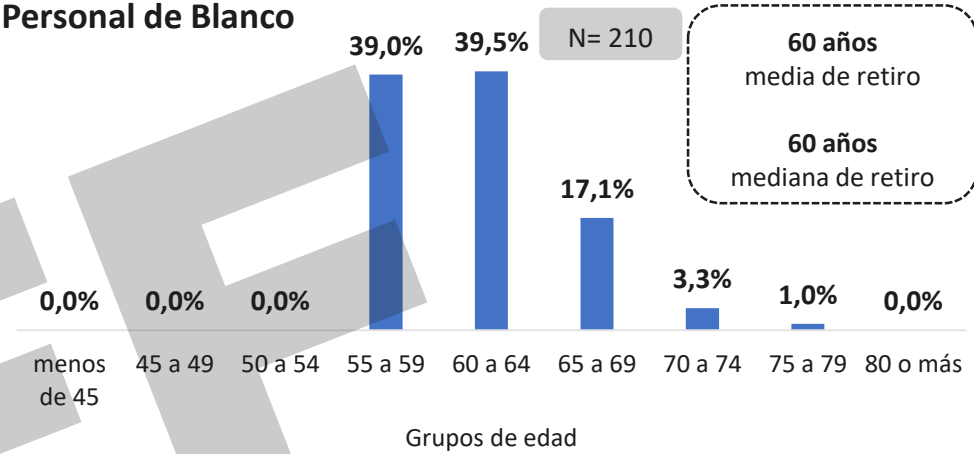
 La edad promedio de jubilación en Latinoamérica y el Caribe es de **60 años**

# Heterogeneidad en las edades de retiro de los nuevos jubilados – Año 2024

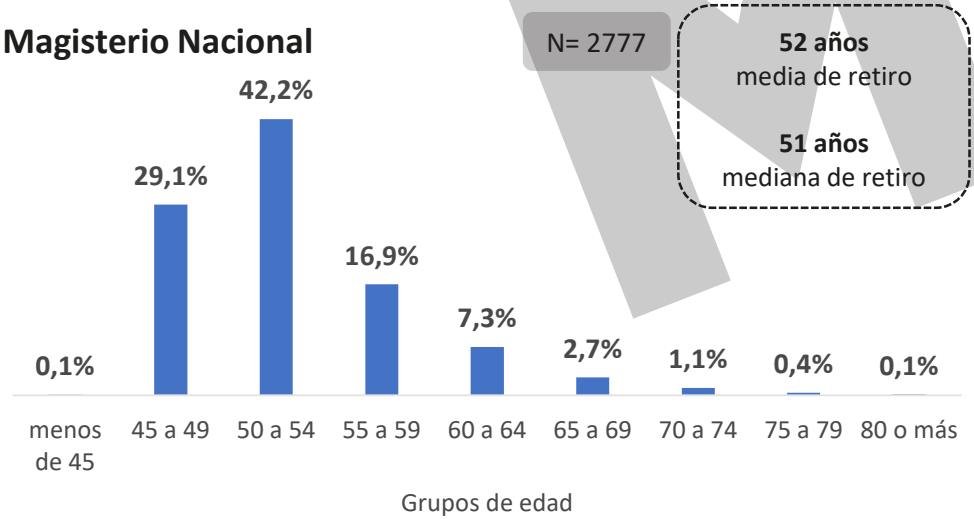
## Administración Pública



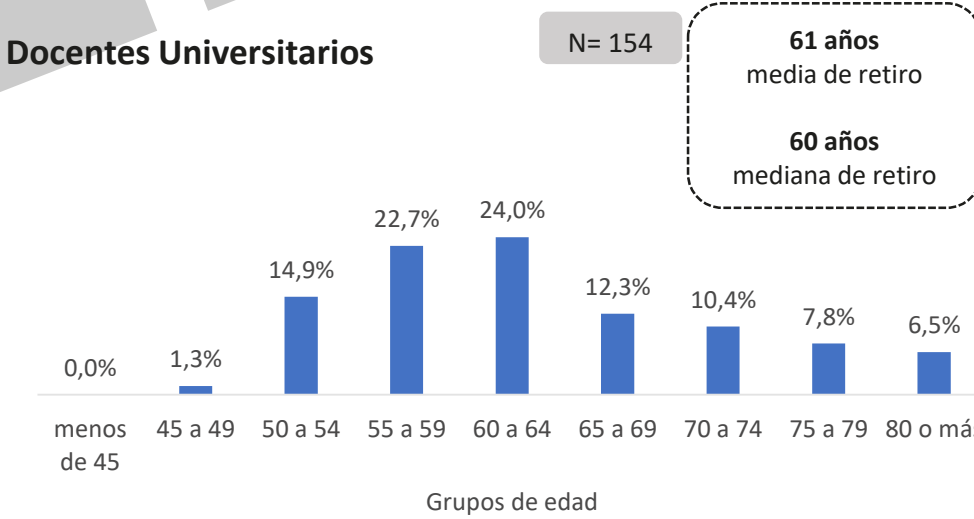
## Personal de Blanco



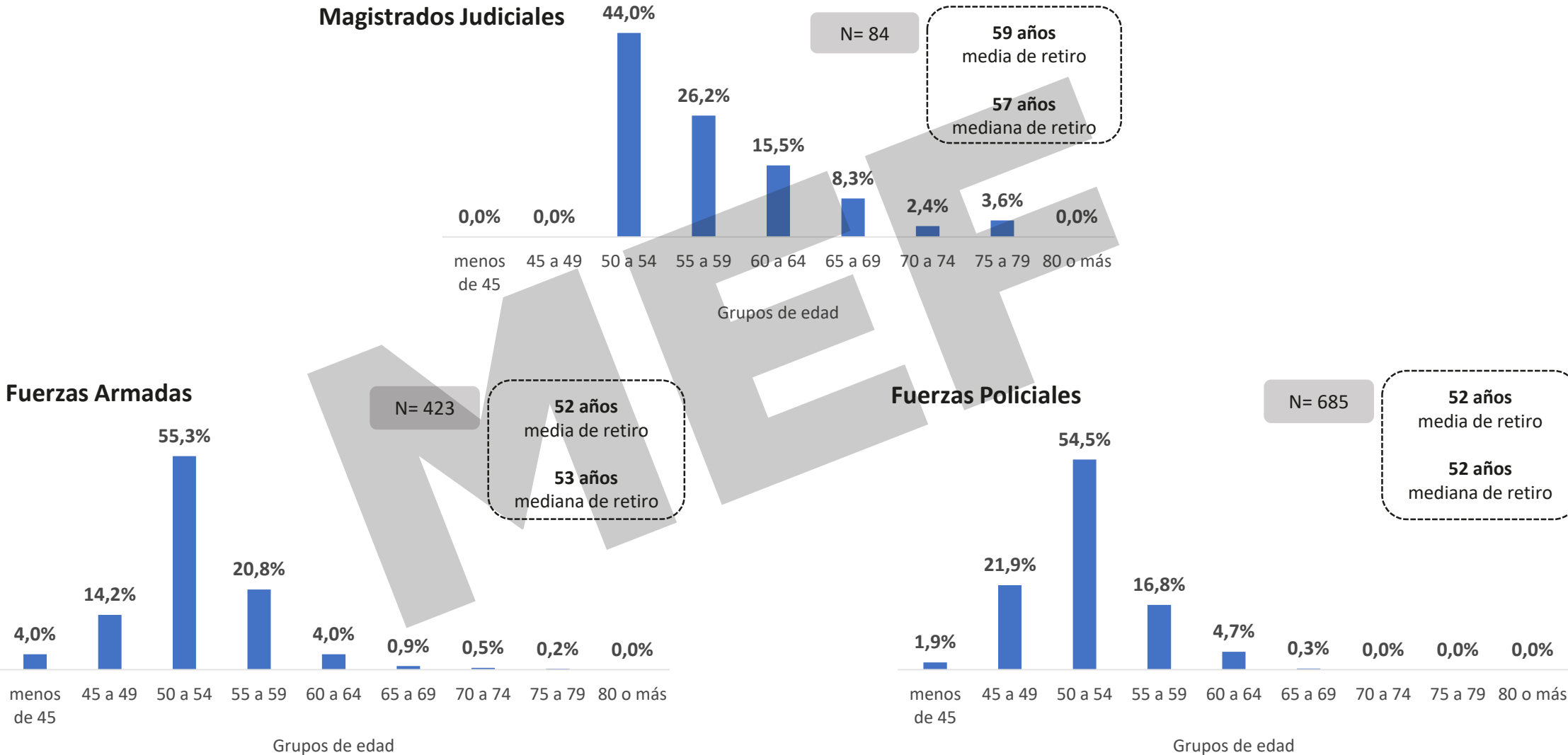
## Magisterio Nacional



## Docentes Universitarios



# Heterogeneidad en las edades de retiro de los nuevos jubilados – Año 2024





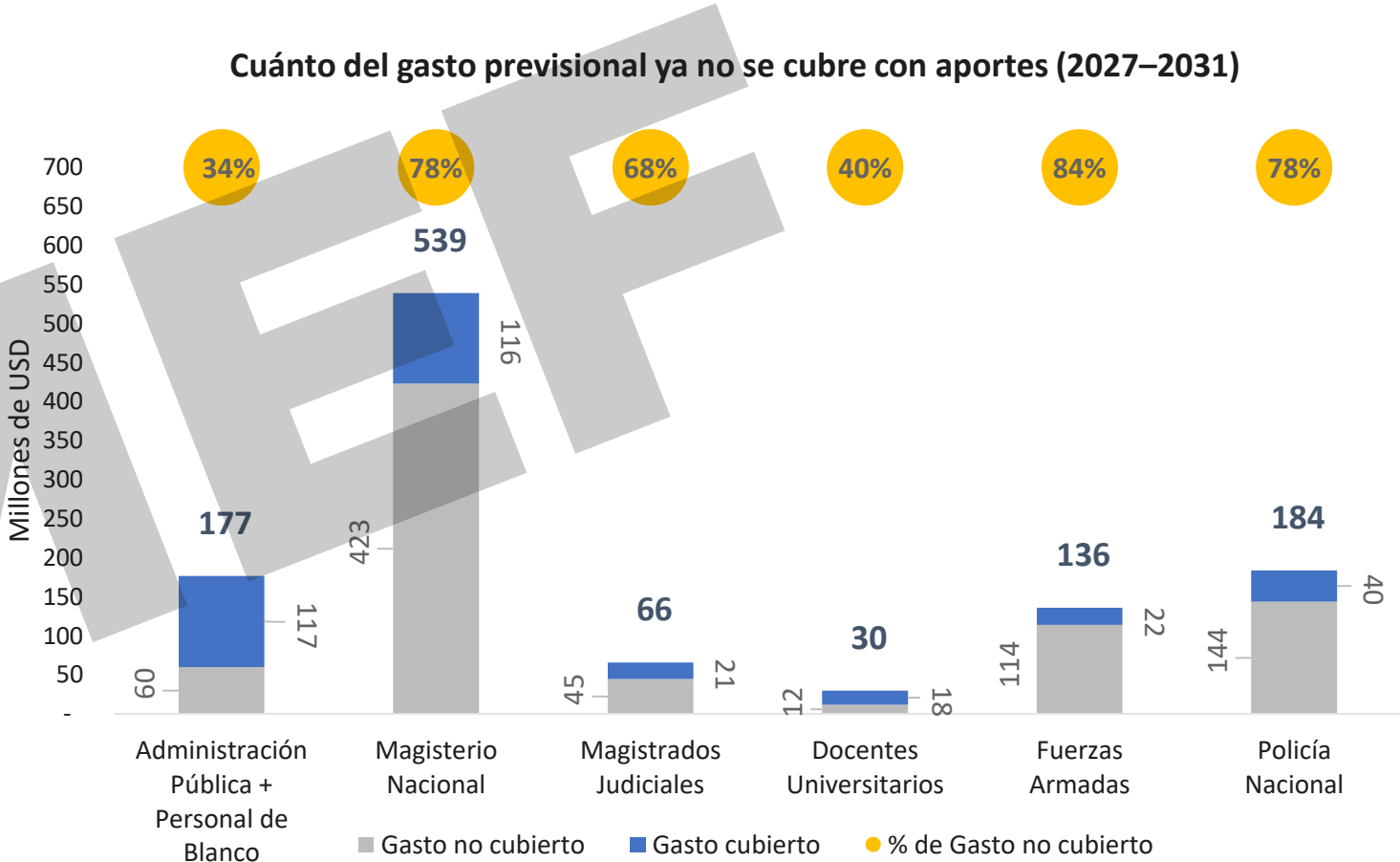
Proyección de la Caja Fiscal sin medidas de reforma  
*Escenario Base*

# La mayoría de los sectores ya no cubre su gasto con aportes

## Año a partir del cual cada régimen entra en déficit

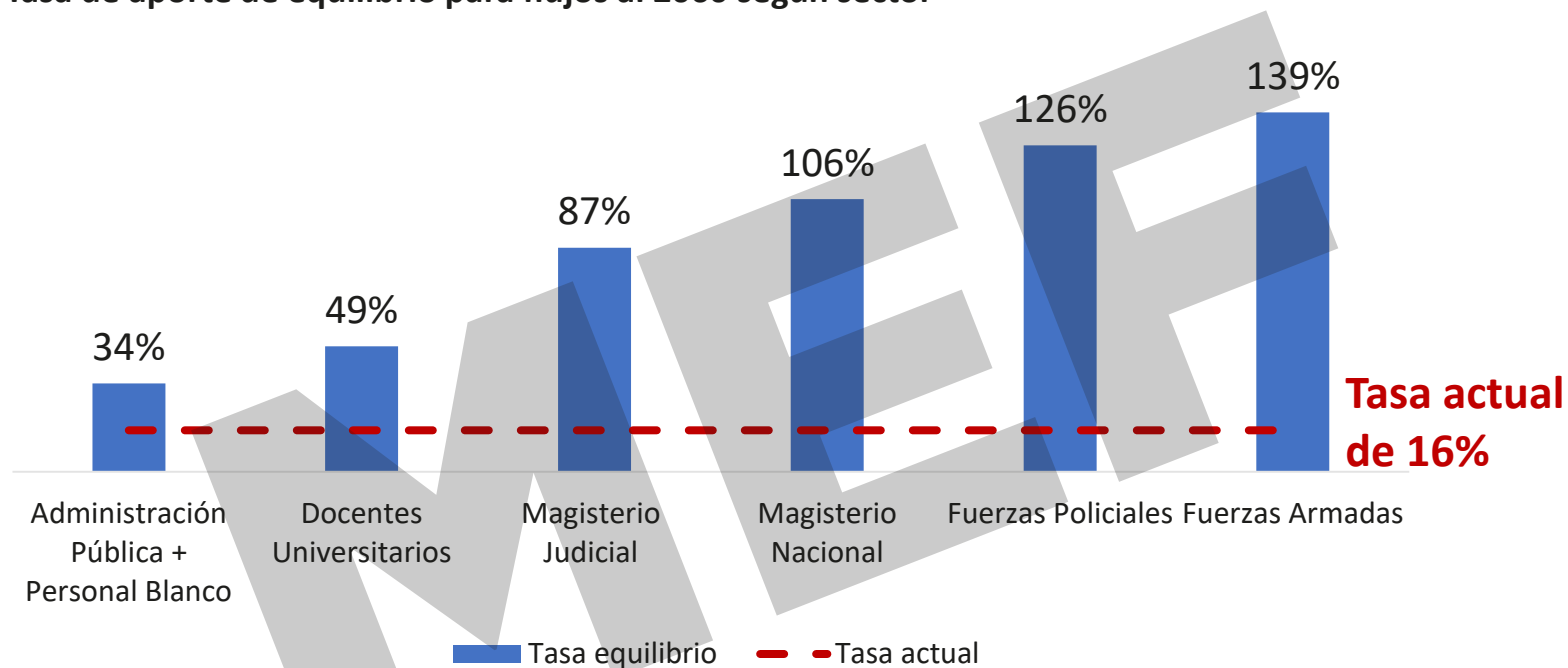
Sectores	Año de inicio del déficit
Personal de Blanco	2033
Administración Pública	2026
Magistrados Judiciales	Ya deficitario
Docentes Universitarios	Ya deficitario
Magisterio Nacional	Ya deficitario
Fuerzas Armadas	Ya deficitario
Fuerzas Policiales	Ya deficitario

## Cuánto del gasto previsional ya no se cubre con aportes (2027–2031)



## Con la estructura actual del sistema, los aportes vigentes cubren solo una fracción del gasto previsional

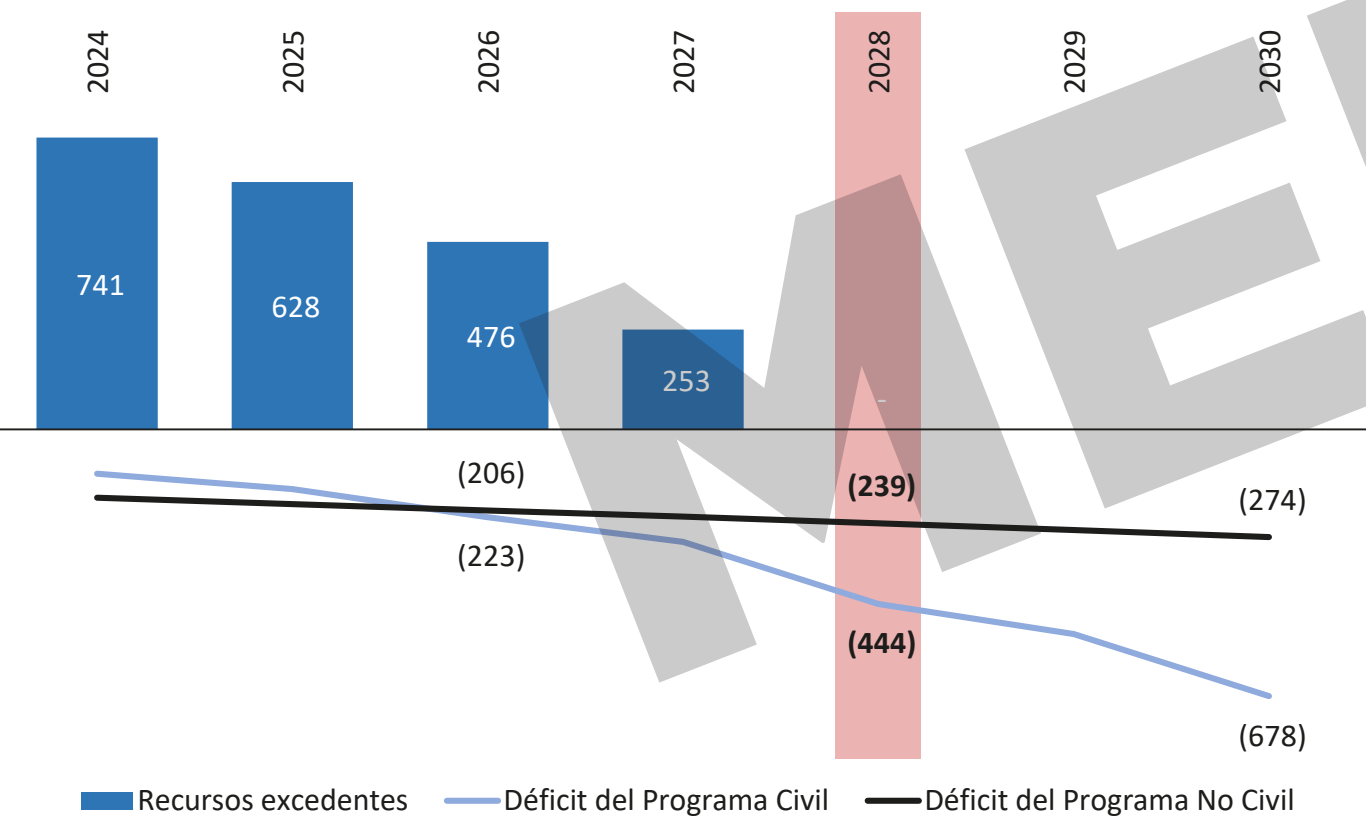
Tasa de aporte de equilibrio para flujos al 2060 según sector



*Para equilibrar ingresos por aportes y gastos en jubilaciones, la **tasa de aporte requerida sería cercana al 80%**, muy por encima de la tasa vigente del 16%.*

# Los recursos excedentes del Programa Civil se agotarán en el corto plazo

Simulación de recursos excedentes y déficit (En millones de USD)



En el año 2028, el déficit del Programa Civil se cubriría completamente con impuestos

**USD -683 millones**

Programa Civil:  
**USD - 444 millones**

Programa No Civil:  
**USD - 239 millones**



**- 1,2% del PIB\***

\*PIB proyectado al 2026

## Cubrir el déficit significaría desplazar recursos de otras áreas altamente prioritarias



**10** nuevos hospitales de alta complejidad (250 camas c/u)



Refacciones para **350** centros educativos

**USD 683 MILLONES**



**3.200 km** de pavimentación asfáltica



Financiar pensión para el **86%** de la población de adultos mayores del país



**16.000** hectáreas de alcantarillado sanitario





# Propuesta de Reforma de la Caja Fiscal

# Principios que orientan la propuesta de reforma



## Sostenibilidad

Apuntar a la viabilidad financiera y social del sistema para las generaciones presentes y futuras, protegiendo las finanzas públicas.



## Equidad

Condiciones de acceso justas y beneficios proporcionales al esfuerzo de cada trabajador a lo largo de su vida



## Suficiencia

Asegurar que los beneficios permitan una vida digna durante la vejez, cumpliendo la promesa original del sistema

# Principales medidas de la reforma previsional

## ✓ Ordenamiento del acceso a la jubilación

- **Edad mínima de acceso para sectores que hoy no la tienen** (*Magisterio Nacional, Docentes Universitarios, Policías y Militares*)
- **Regla de acceso gradual** a la jubilación:
  - Extraordinaria desde los **57 años**
  - Ordinaria a los **62 años**

## ✓ Alineación entre aportes y beneficios

- **Ajuste del aporte obrero–patronal al 22%:** (*19% trabajador – 3% empleador*)
- **Tablas de sustitución** que premian mayor aporte y permanencia: (*tasas que pueden llegar hasta el 100%*)

## ✓ Corrección de inequidades históricas

- **Eliminación de la equiparación** en policías y militares.
- **Base de cálculo homogénea:** promedio de los últimos 5 años.

## ✓ Reglas claras y previsibles

- **Mecanismo uniforme de actualización de haberes,** basado en el salario mínimo.
- **Tope del 25% del SMLV** al monto resultante de la actualización.

# La reforma como respuesta a una trayectoria fiscal insostenible

 **Datos de cierre en el año 2025 del déficit de la Caja Fiscal**  
En millones de USD

Sectores	Resultado 2025*
<b>Programa Civil</b>	<b>-170</b>
Administración Pública	17
Magistrados Judiciales	-6
Magisterio Nacional	-174
Docentes Universitarios	-7
<b>Programa No Civil</b>	<b>-210</b>
Fuerzas Armadas	-102
Fuerzas Policiales	-108
<b>Total</b>	<b>-380</b>

\* Acumulado anual a diciembre 2025.

### Déficit acumulado:

- Última década (2016–2025): **USD 1.683 millones.**
- Próximos 10 años sin reformas (2026–2035): **USD 9.800 millones.**

Sin reformas, el déficit acumulado de los próximos 10 años sería casi **6 veces mayor** que el de los últimos 10 años

# **Sistema de Jubilaciones y Pensiones del Sector Público – Caja Fiscal**

**Ministerio de Economía y Finanzas  
Enero, 2026**