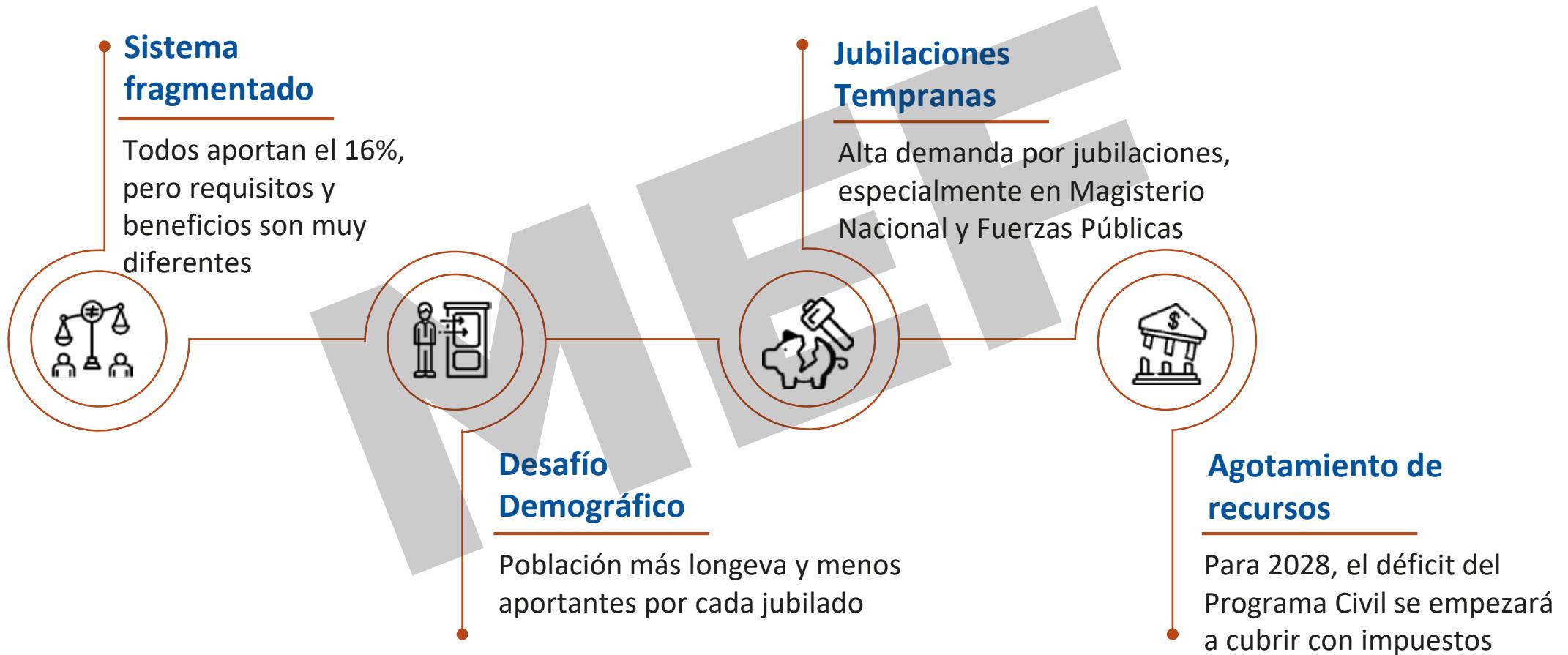




**SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL
SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)**
Ministerio de Economía y Finanzas

Enero, 2026



El déficit de la Caja Fiscal se acelera de forma sostenida

⚠ Crisis de Sostenibilidad en la Caja Fiscal

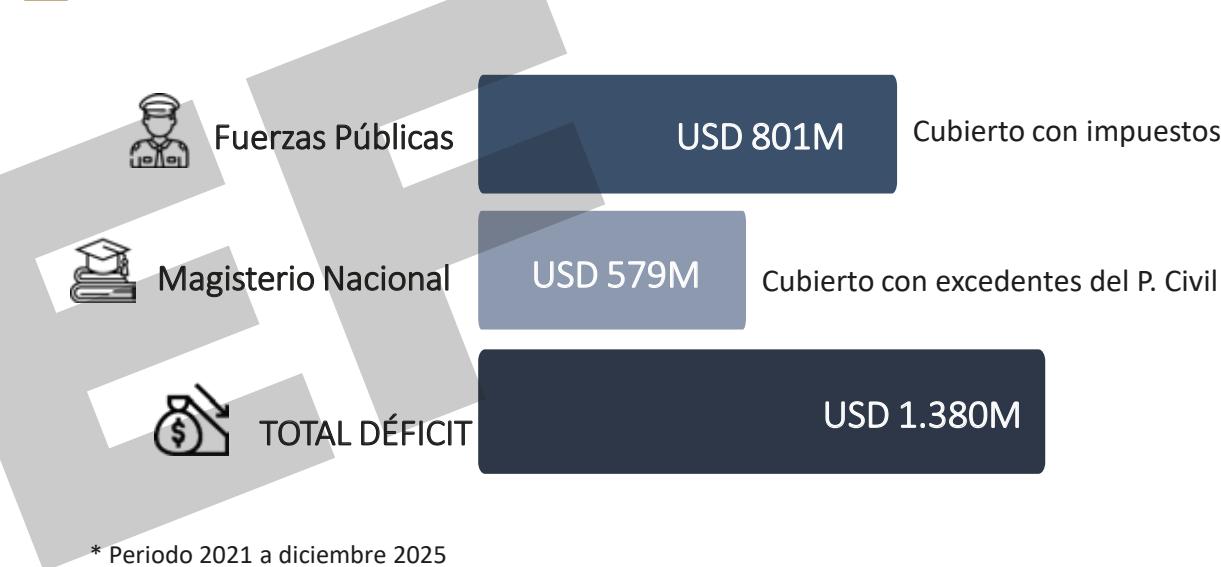
En millones de USD

Sectores	2021	2022	2023	2024	2025*
Programa Civil	-30	12	2	-114	-170
Administración Pública	60	106	100	25	17
Magistrados Judiciales	1	4	3	-5	-6
Magisterio Nacional	-94	-100	-101	-129	-174
Docentes Universitarios	3	2	0	-5	-7
Programa No Civil	-137	-138	-158,4	-180	-210
Fuerzas Armadas	-74	-74	-79	-86	-102
Fuerzas Policiales	-63	-64	-79	-93	-108
Total	-167	-126	-156	-294	-380

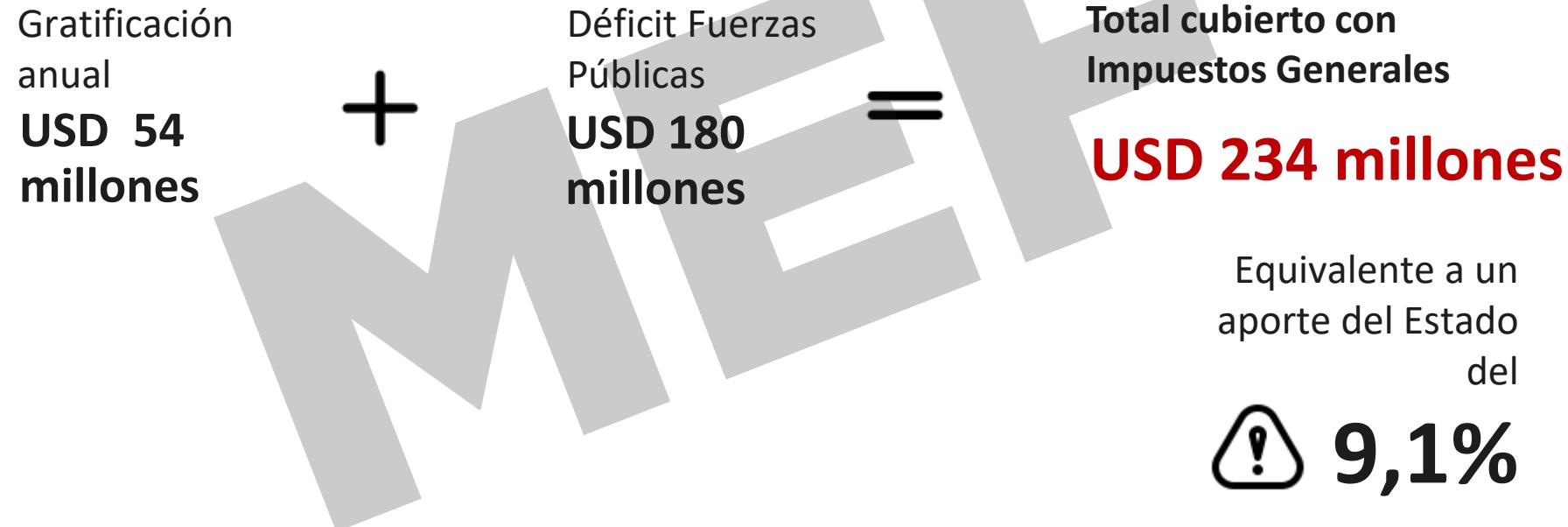
* Acumulado a diciembre 2025.

Nota: En el 2022 y 2023 se incluyeron recursos de **cargos vacantes (FF10)**, por **USD 84 millones** y **USD 98 millones**, respectivamente.

⚠ Déficit Acumulado en los últimos 5 años*

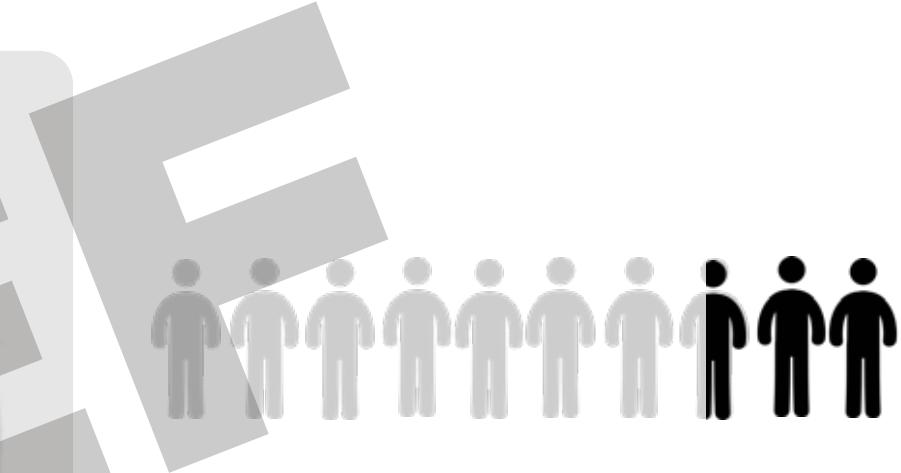


Solo en el 2024, el Tesoro destinó importantes recursos de impuestos para su financiamiento

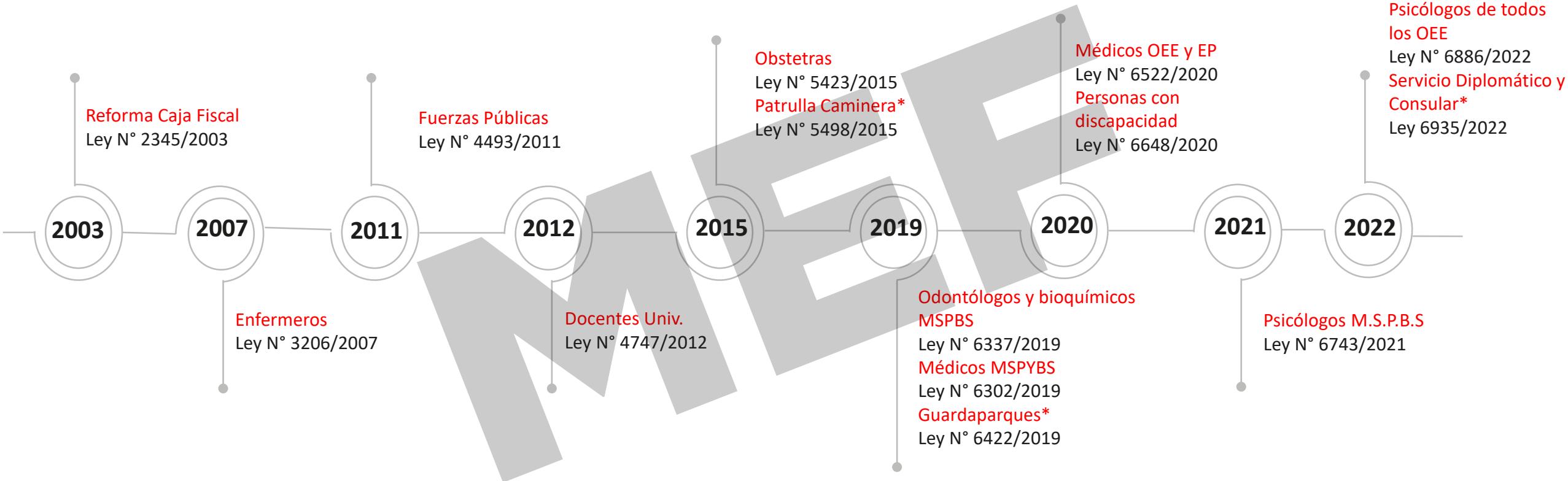


Nota: estimación del aporte del Estado en base a toda la masa salarial de los aportantes a la Caja Fiscal para el año 2024.

Pocos se jubilan, pero todos pagan



Cómo se configuró el actual esquema previsional: ampliaciones legales sin financiamiento suficiente



NOTA: * Leyes pendientes de aplicación

Resultando en condiciones heterogéneas para el acceso a la jubilación

Parámetros para la Jubilación Ordinaria en diferentes sectores

Sector	Edad Mínima	Años de aporte	Tasa de sustitución	Base de Cálculo
Administración Pública	62	20 – 40	47% - 100%	Promedio 5 años
Magisterio Nacional	No Requiere	25 – 28	83% - 87%	Promedio 5 años
Magistrados Judiciales	50	24	94%	Promedio 5 años
Docentes Universitarios	No Requiere	25 – 28	83% - 87%	Promedio 5 años
Personal de enfermería y obstetricia	55	25	90%	Promedio 5 años
Médicos, odontólogos, bioquímicos, psicólogos	55	25	90% - 100%	Promedio 3 años
Militares	No Requiere	15 – 30	50% - 100%	Equiparado al activo
Policía Nacional	No Requiere	10 – 30	30% - 100%	Equiparado al activo

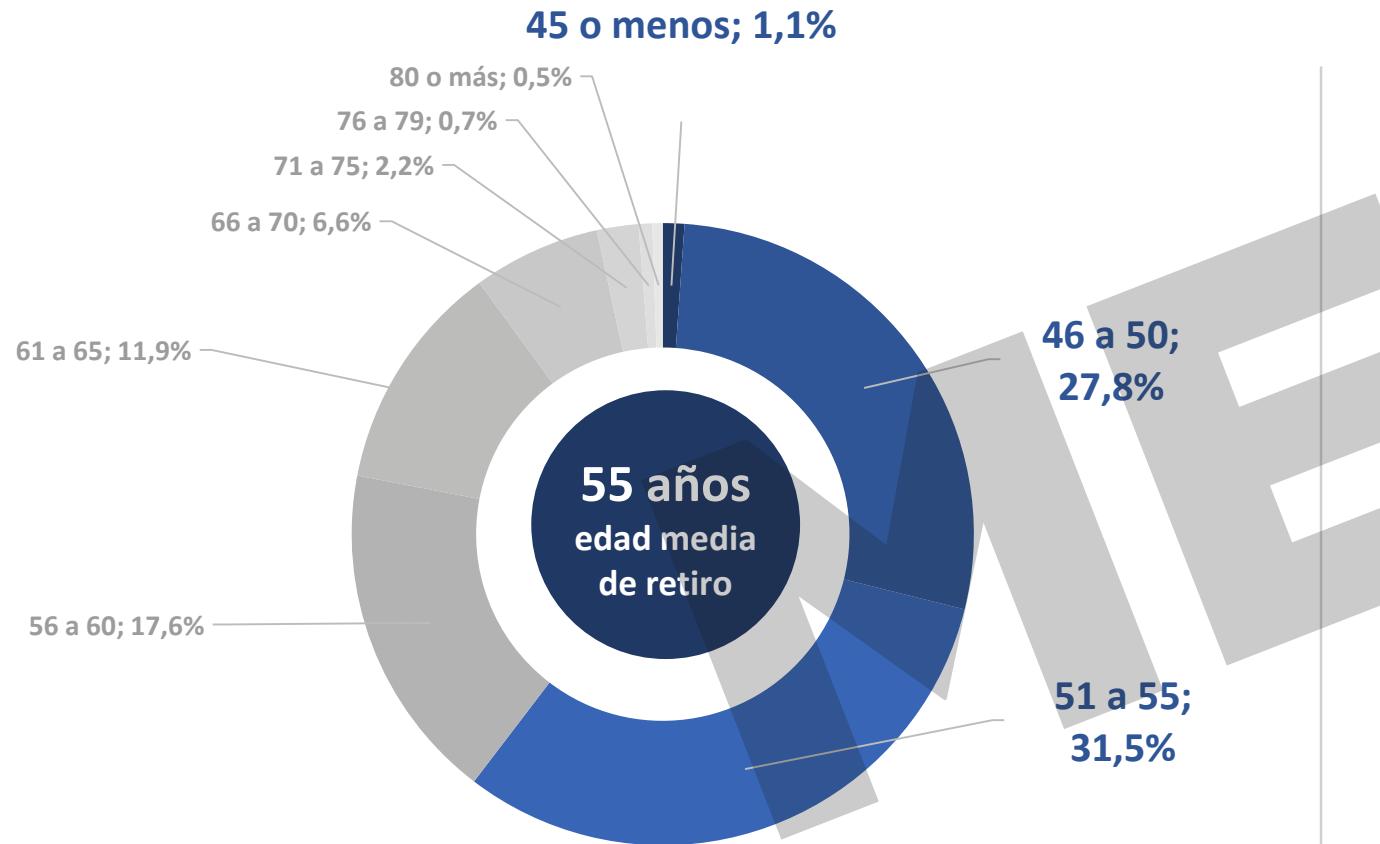
Nota: Otros regímenes creados, Patrulla Caminera y Guardaparques con parámetros similares a las FFPP.

Estructura demográfica y edades de retiro que afectan la sostenibilidad previsional

Sectores	Cantidad de Aportantes	Cantidad de Jubilados y Pensionados	Relación Activo/Pasivo	Edad promedio de retiro
Programa Civil	182.172	64.018	2,8	59
Administración Pública	83.697	20.669	4,0	61
Magistrados Judiciales	3.007	954	3,2	58
Magisterio Nacional	82.292	40.344	2,0	52
Docentes Universitarios	13.176	2.051	6,4	61
Programa No Civil	55.681	19.419	2,9	53
Fuerzas Armadas	17.315	8.649	2,0	52
Fuerzas Policiales	38.366	10.770	3,6	52
Total	237.853	83.437	2,9	57

Fuente: DGJP - MEF. Datos a diciembre 2025 del SINARH y JUPE.

La mayoría de las nuevas jubilaciones del 2024 ocurrieron a edades tempranas



Esta tendencia es marcada en sectores clave, donde no se exige una **edad mínima**

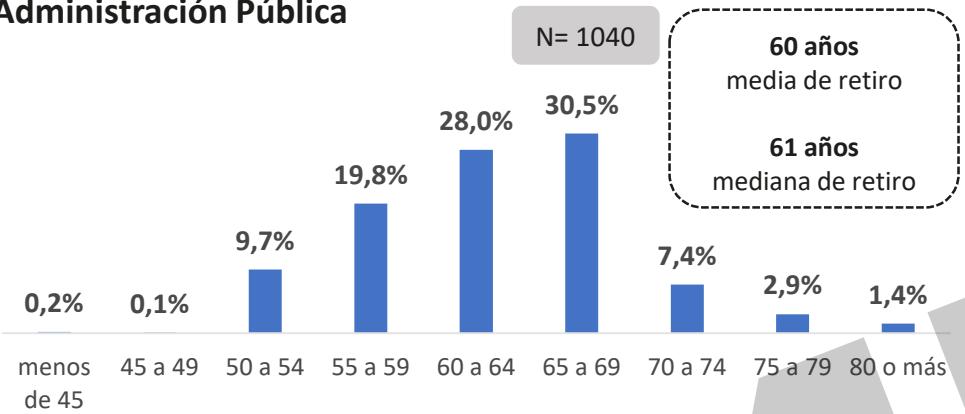
- **Magisterio Nacional**
Edad media de retiro: **52 años**
- **Fuerzas Armadas**
Edad media de retiro: **52 años**
- **Fuerzas Policiales**
Edad media de retiro: **52 años**



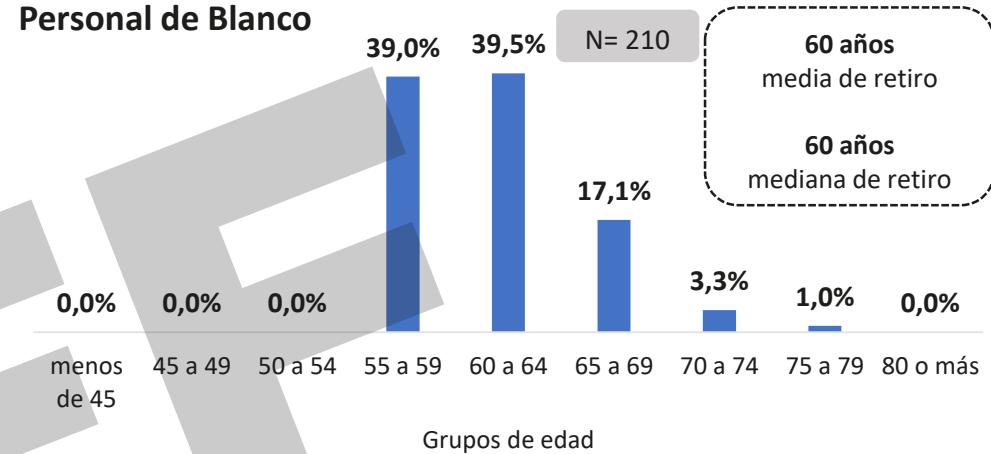
La edad promedio de jubilación en Latinoamérica y el Caribe es de 60 años

Heterogeneidad en las edades de retiro de los nuevos jubilados – Año 2024

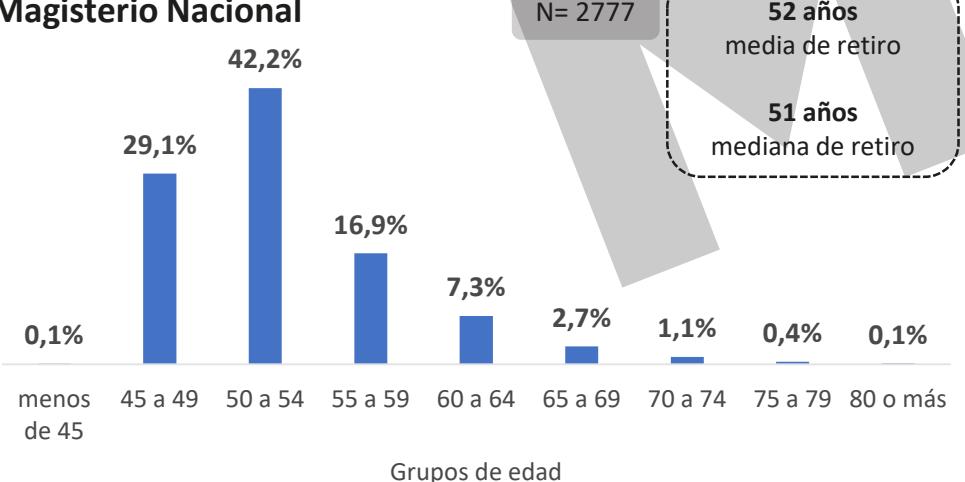
Administración Pública



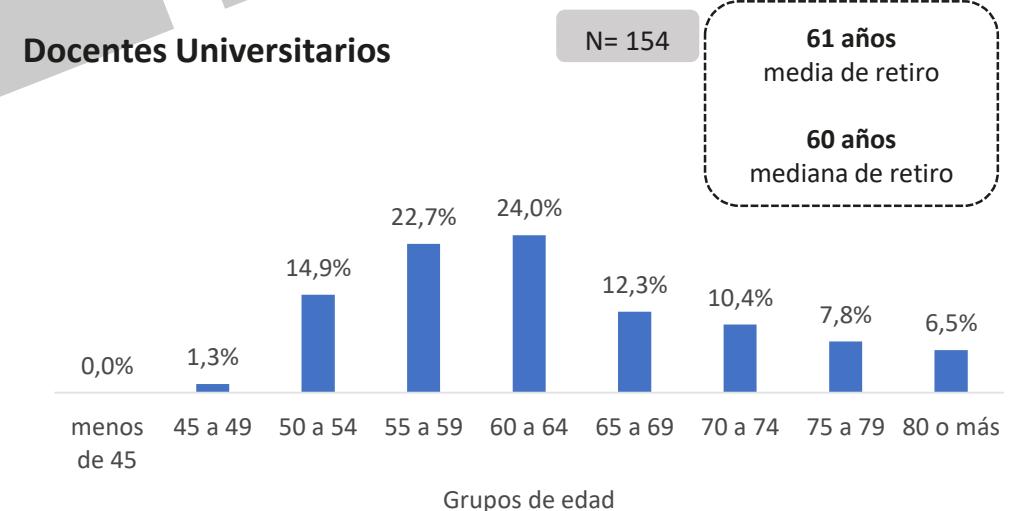
Personal de Blanco



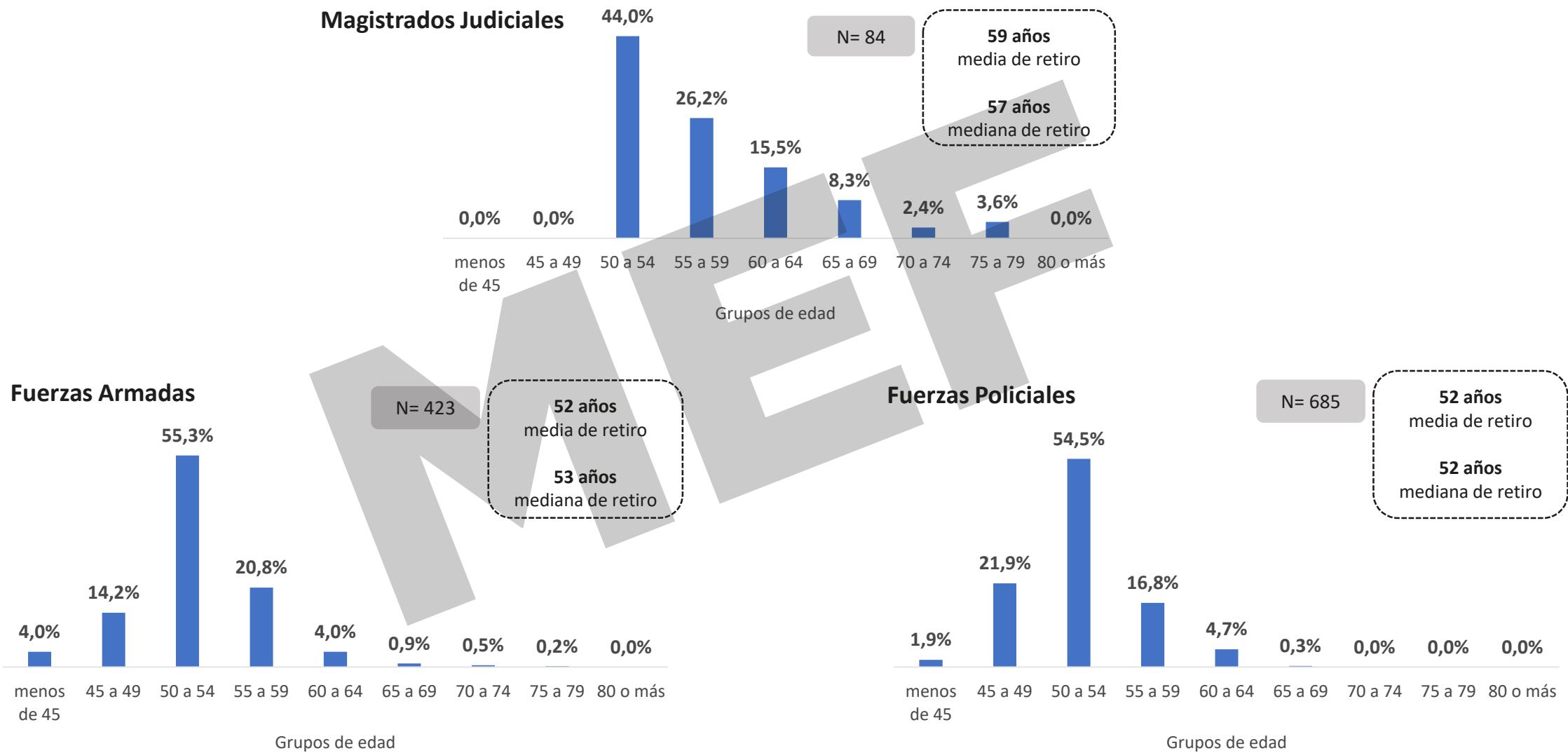
Magisterio Nacional



Docentes Universitarios



Heterogeneidad en las edades de retiro de los nuevos jubilados – Año 2024





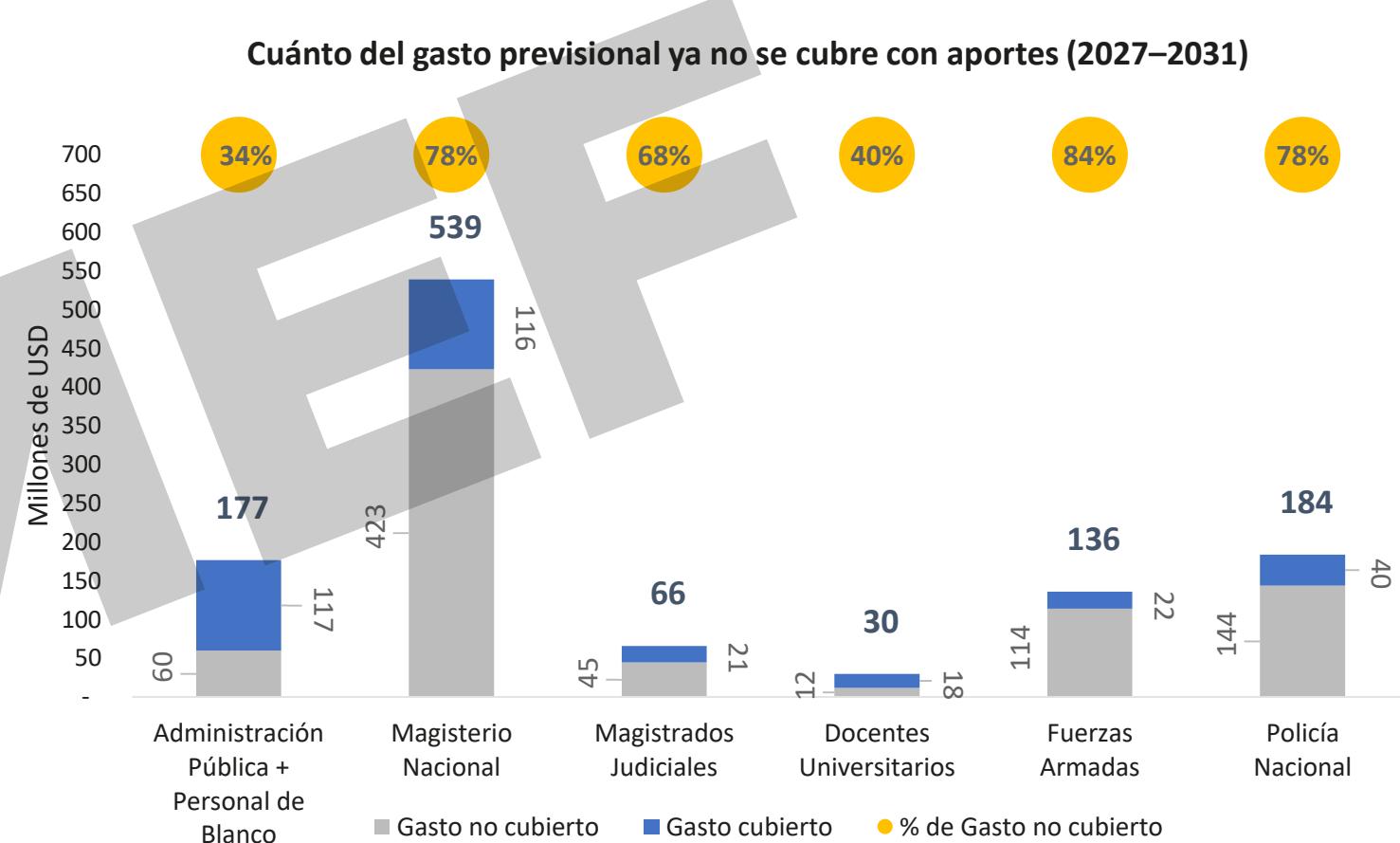
Proyección de la Caja Fiscal sin medidas de reforma
Escenario Base

La mayoría de los sectores ya no cubre su gasto con aportes

Año a partir del cual cada régimen entra en déficit

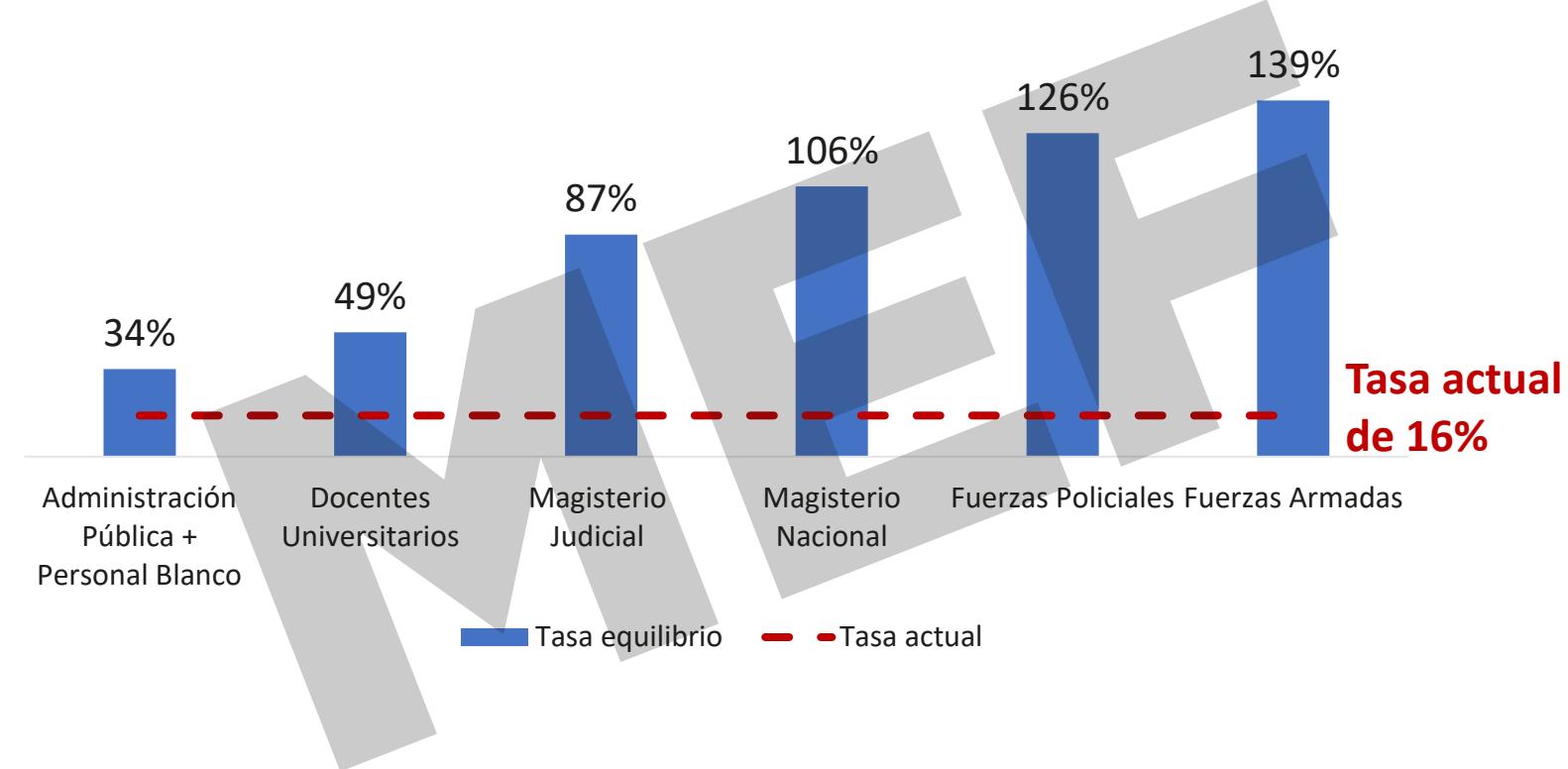
Sectores	Año de inicio del déficit
Personal de Blanco	2033
Administración Pública	2026
Magistrados Judiciales	Ya deficitario
Docentes Universitarios	Ya deficitario
Magisterio Nacional	Ya deficitario
Fuerzas Armadas	Ya deficitario
Fuerzas Policiales	Ya deficitario

Cuánto del gasto previsional ya no se cubre con aportes (2027–2031)



Con la estructura actual del sistema, los aportes vigentes cubren solo una fracción
del gasto previsional

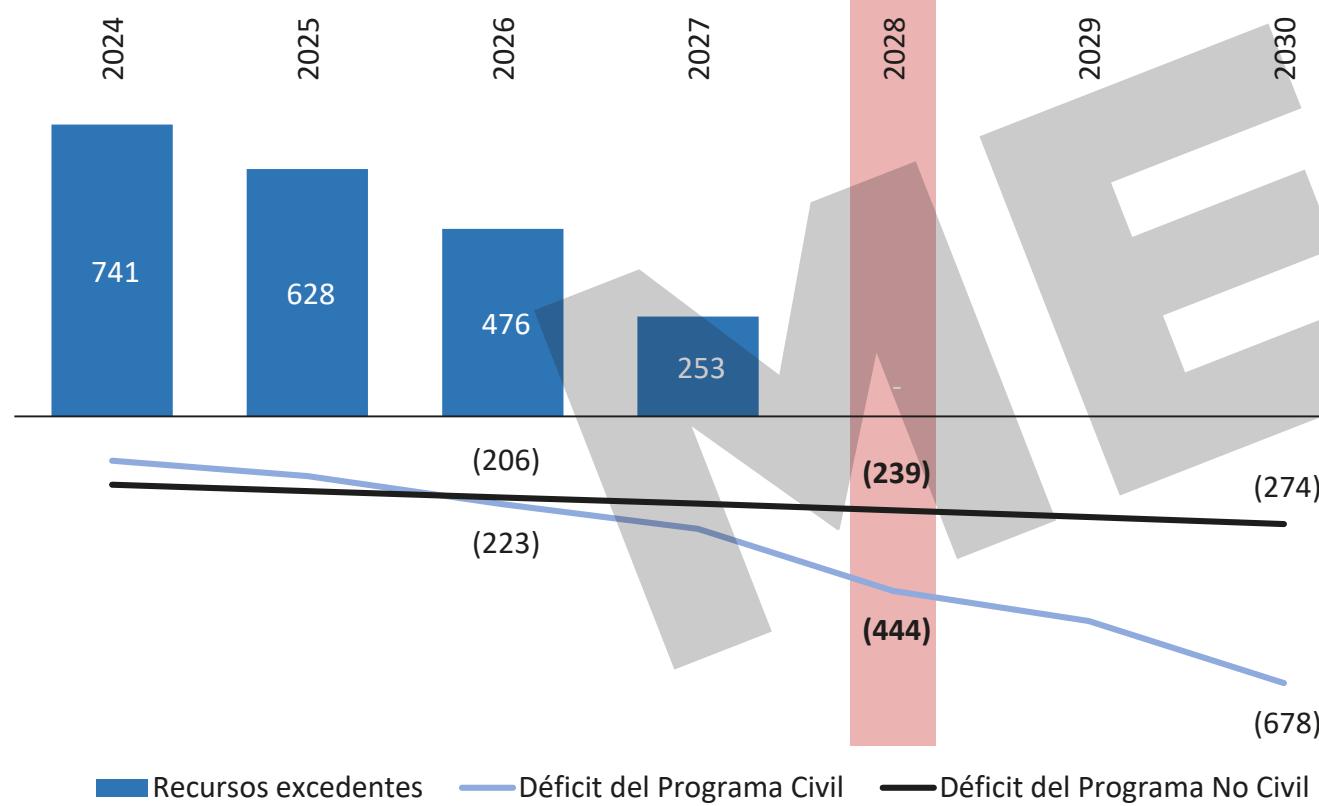
Tasa de aporte de equilibrio para flujos al 2060 según sector



Para equilibrar ingresos por aportes y gastos en jubilaciones, la tasa de aporte requerida sería cercana al 80%, muy por encima de la tasa vigente del 16%.

Los recursos excedentes del Programa Civil se agotarán en el corto plazo

Simulación de recursos excedentes y déficit (En millones de USD)



En el año 2028, el déficit del Programa Civil se cubriría completamente con impuestos

USD -683 millones

Programa Civil:
USD - 444 millones

Programa No Civil:
USD - 239 millones

1,2% del PIB*

*PIB proyectado al 2026

Cubrir el déficit significaría desplazar recursos de otras áreas altamente prioritarias





Propuesta de Reforma de la Caja Fiscal

MEF

Principios que orientan la propuesta de reforma



Sostenibilidad

Apuntar a la viabilidad financiera y social del sistema para las generaciones presentes y futuras, protegiendo las finanzas públicas.



Equidad

Condiciones de acceso justas y beneficios proporcionales al esfuerzo de cada trabajador a lo largo de su vida



Suficiencia

Asegurar que los beneficios permitan una vida digna durante la vejez, cumpliendo la promesa original del sistema

✓ Ordenamiento del acceso a la jubilación

- **Edad mínima de acceso para sectores que hoy no la tienen** (*Magisterio Nacional, Docentes Universitarios, Policías y Militares*)
- **Regla de acceso gradual a la jubilación:**
 - Extraordinaria desde los **57 años**
 - Ordinaria a los **62 años**

✓ Alineación entre aportes y beneficios

- **Ajuste del aporte obrero–patronal al 22%:** (*19% trabajador – 3% empleador*)
- **Tablas de sustitución** que premian mayor aporte y permanencia:
(*tasas que pueden llegar hasta el 100%*)

✓ Corrección de inequidades históricas

- **Eliminación de la equiparación** en policías y militares.
- **Base de cálculo homogénea:** promedio de los últimos 5 años.

✓ Reglas claras y previsibles

- **Mecanismo uniforme de actualización de haberes**, basado en el salario mínimo.
- **Tope del 25% del SMLV** al monto resultante de la actualización.

La reforma como respuesta a una trayectoria fiscal insostenible



Datos de cierre en el año 2025 del déficit de la Caja Fiscal

En millones de USD

Sectores	Resultado 2025*
Programa Civil	-170
Administración Pública	17
Magistrados Judiciales	-6
Magisterio Nacional	-174
Docentes Universitarios	-7
Programa No Civil	-210
Fuerzas Armadas	-102
Fuerzas Policiales	-108
Total	-380

* Acumulado anual a diciembre 2025.

Déficit acumulado:

- Última década (2016–2025): **USD 1.683 millones.**
- Próximos 10 años sin reformas (2026–2035): **USD 9.800 millones.**

Sin reformas, el déficit acumulado de los próximos 10 años sería casi **6 veces mayor** que el de los últimos 10 años

Sistema de Jubilaciones y Pensiones del Sector Público – Caja Fiscal

Ministerio de Economía y Finanzas
Enero, 2026