



SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)

Ministerio de Economía y Finanzas

*Reunión con representantes de la
Universidad Nacional de Asunción*

Febrero 16, 2026

Valoración del aporte técnico de la UNA para el sector docente universitario

- El MEF analizó detalladamente los planteamientos recibidos.
- Varios aportes del sector fueron incorporados en el proyecto con media sanción:
 - Inclusión de edad mínima desde los 55 años bajo parámetros coherentes.
 - Mayor aporte del Estado. *Gradual 1% hasta alcanzar el 5% al año 5.*
 - Definición expresa del Sistema como solidario. *Sistema de reparto solidario con capitalización colectiva.*
 - Mantiene coherencia actuarial del sistema previsional.

La Caja Fiscal funciona bajo un principio de **solidaridad intersectorial**



Los aportes de los trabajadores activos financian las jubilaciones actuales.



La ley autoriza que los excedentes de sectores superavitarios cubran el déficit de otros sectores del **Programa Civil**.

Marco legal: art. 3 de la Ley 2345/03, modificado por la Ley 4252/10.

La separación contable por sectores es una **herramienta de transparencia** para el monitoreo



La ley exige **registros separados** para fines estadísticos, pero ratifica un financiamiento **sistémico y solidario**.

Marco legal: art. 3 de la Ley 2345/03, modificado por la Ley 4252/10.

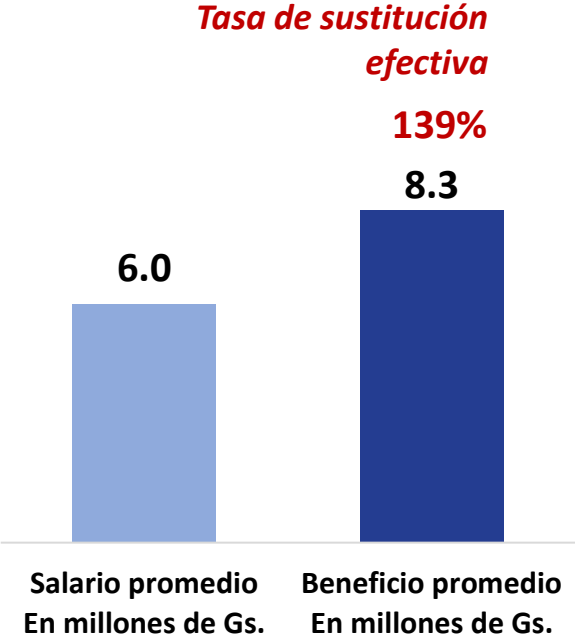


El último sector con excedentes es Administración Pública incluido el Personal de Blanco.

El debate previsional es sobre **sostenibilidad futura**, no sobre resultados históricos

- La **sostenibilidad previsional** se evalúa en función a la capacidad futura de pago.
- Los superávits históricos no garantizan equilibrio en el largo plazo.
- El análisis previsional se basa en:
 - evolución demográfica.
 - duración del beneficio.
 - flujos futuros de ingresos y egresos.

Relación entre aportes, beneficios y sostenibilidad del sistema previsional



Relación actual:



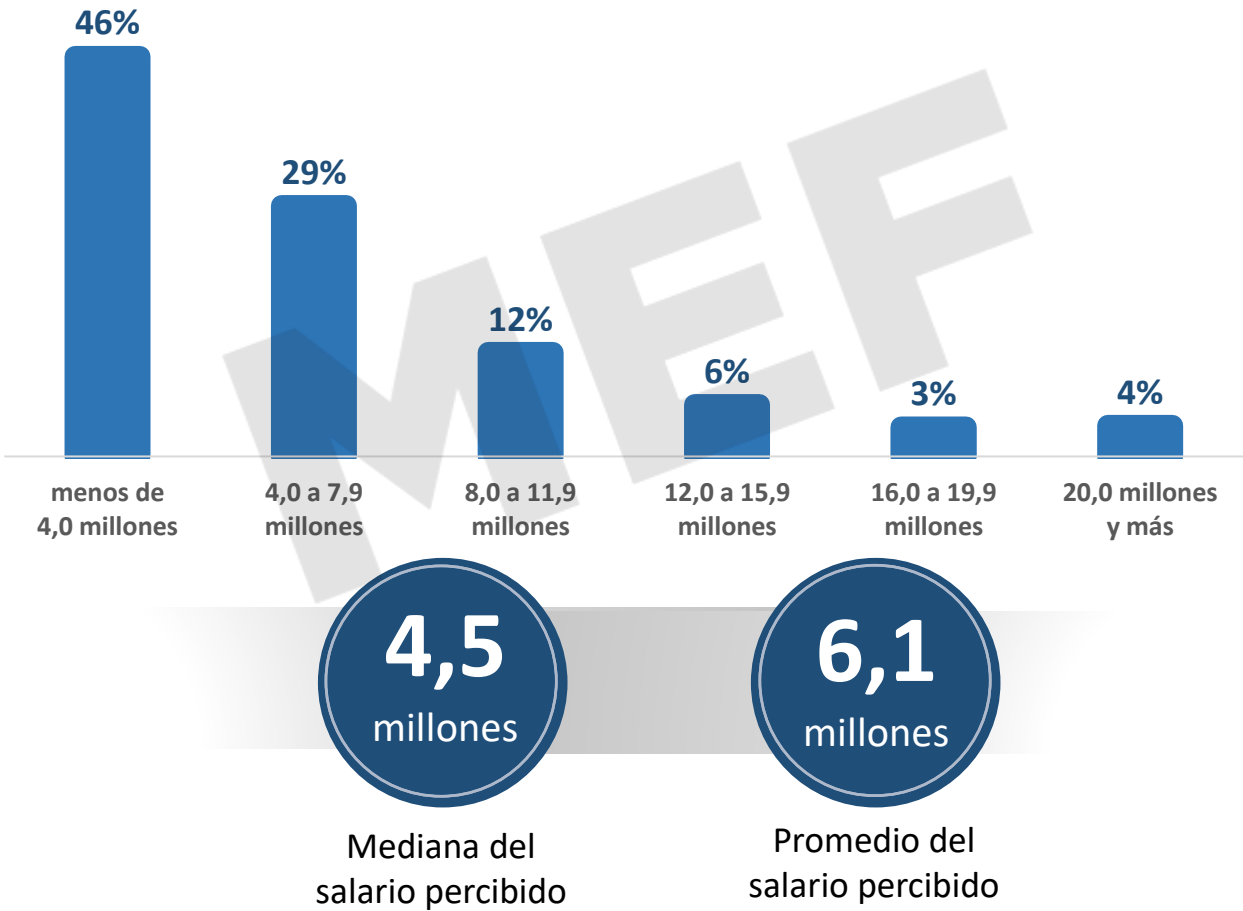
Se necesitan mínimamente:



Fuentes: MEF-DGJP. Datos a diciembre, 2025 del SINARH y JUPE.

Estadísticas salariales de los Docentes Universitarios activos

Distribución de ingresos de Docentes Universitarios activos (2025)
En guaraníes



Fuente: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del SINARH.

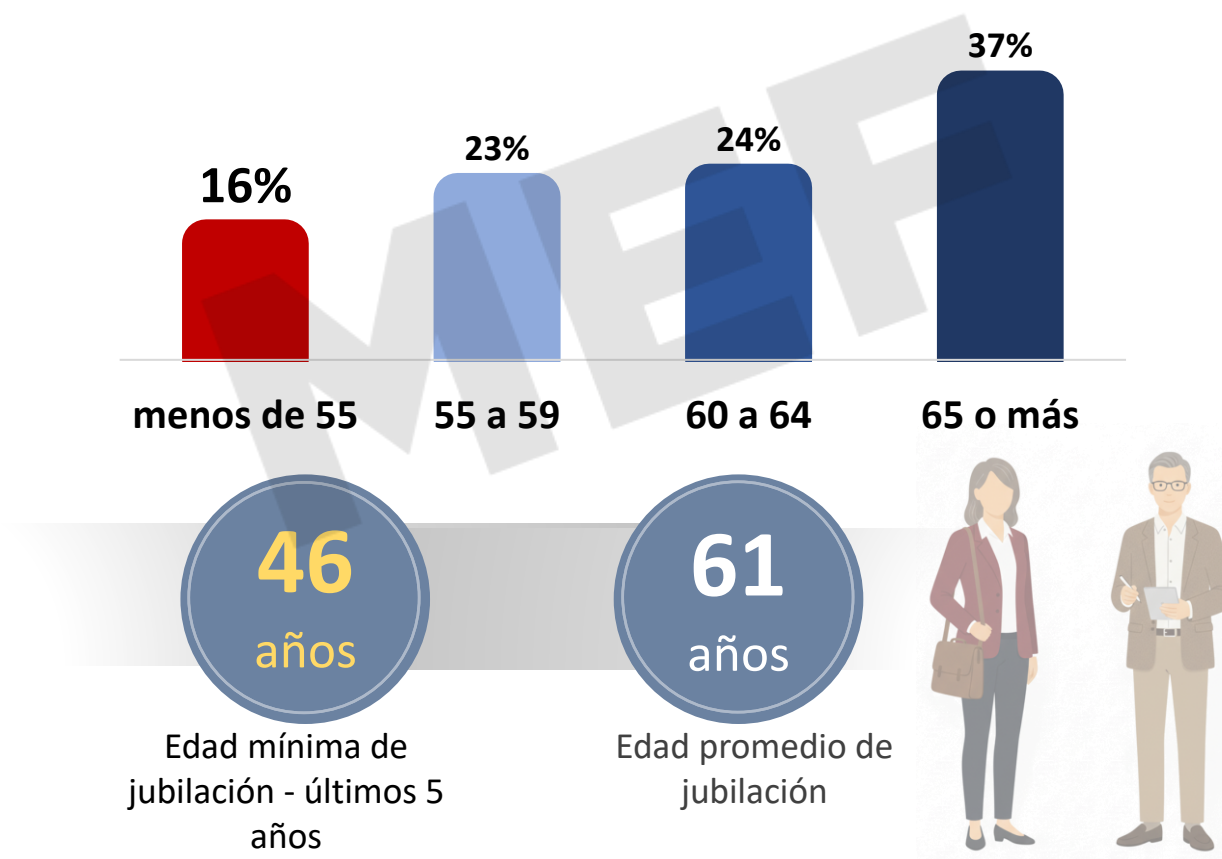
Ejemplo ilustrativo del ciclo previsional de un Docente Universitario promedio



Fuentes: MEF-DGJP. Datos a diciembre, 2025 del SINARH y JUPE.

Docentes Universitarios presentan diferentes edades de acceso a la jubilación

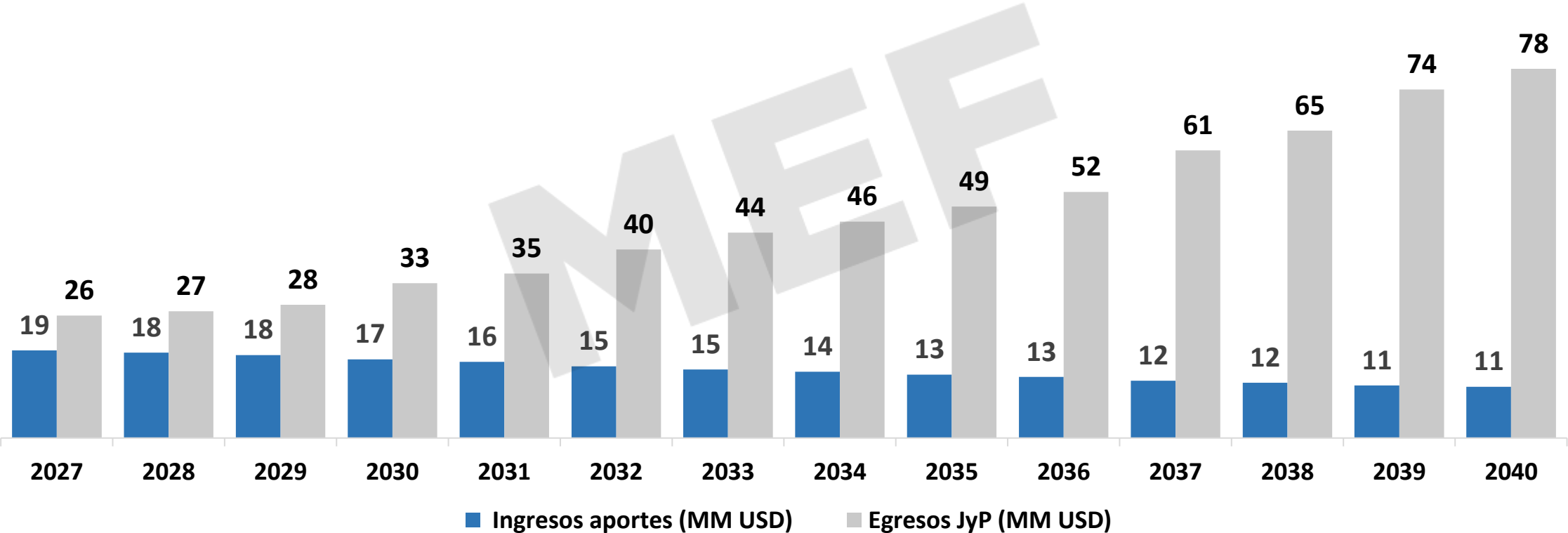
¿A qué edad se jubilan los docentes universitarios?



Fuente: MEF-DGJP . Datos a diciembre, 2025 del JUPE.

Tendencia de ingresos y gastos del sistema previsional Docente Universitario

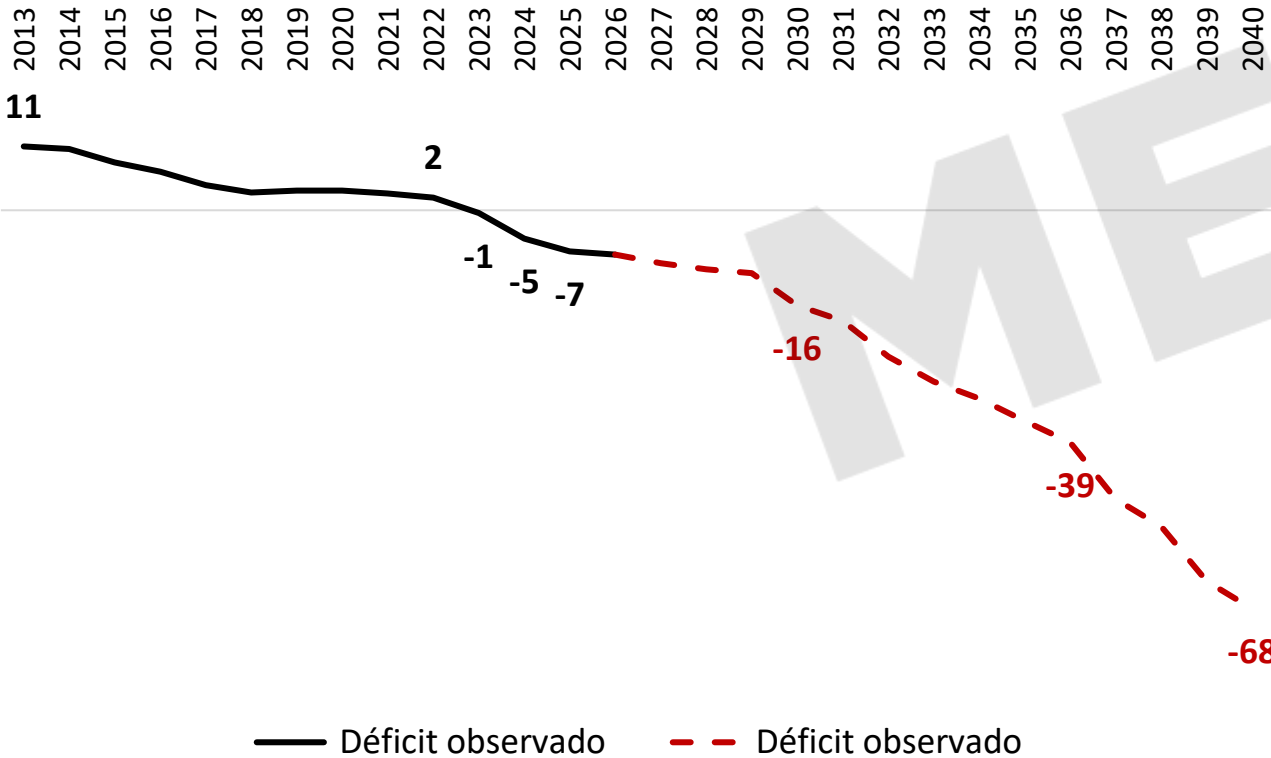
Proyección de ingresos y gastos del Sector Docentes Universitarios
En millones de dólares



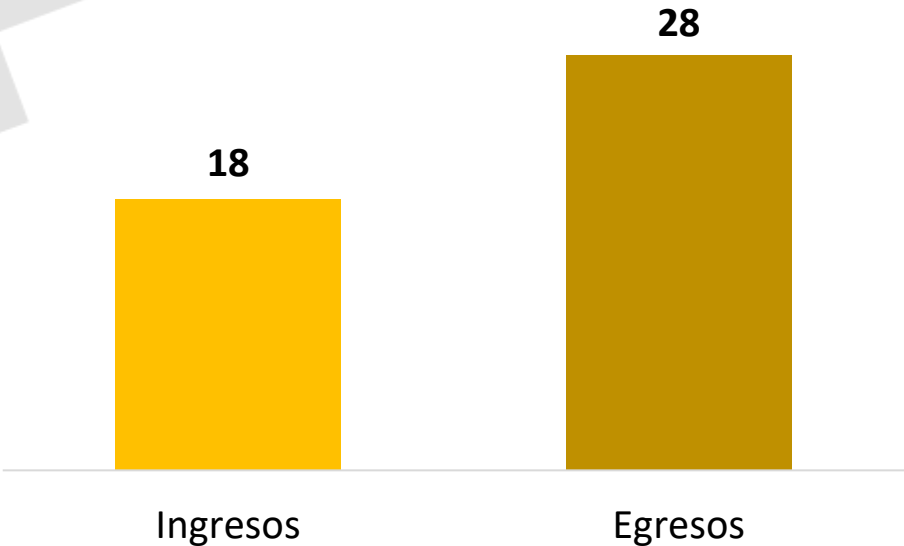
Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

Para los **Docentes Universitarios**, el déficit muestra una tendencia negativa sostenida en el tiempo

Déficit observado y estimado para Docentes Universitarios
En millones de dólares



Flujo anual promedio de ingresos por aportes vs. egresos (2026-2030)
En millones de dólares



Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

Escenarios actuariales para el sector

Elementos técnicos de la propuesta UNA para el Sector Docentes Universitarios

Propuesta UNA:

| | Años de edad | | | | | | | | | | |
|----------------|--------------|------|------|------|------|-----|------|------|------|------|-----|
| Años de aporte | 55 | 56 | 57 | 58 | 59 | 60 | 61 | 62 | 63 | 64 | 65 |
| 25 | 78 | 80,4 | 82,8 | 85,2 | 87,6 | 90 | 92,4 | 94,8 | 97,2 | 99,6 | 100 |
| 26 | 80 | 82,4 | 84,8 | 87,2 | 89,6 | 92 | 94,4 | 96,8 | 99,2 | 100 | 100 |
| 27 | 82 | 84,4 | 86,8 | 89,2 | 91,6 | 94 | 96,4 | 98,8 | 100 | 100 | 100 |
| 28 | 84 | 86,4 | 88,8 | 91,2 | 93,6 | 96 | 98,4 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 29 | 86 | 88,4 | 90,8 | 93,2 | 95,6 | 98 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 30 o más | 88 | 90,4 | 92,8 | 95,2 | 97,6 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Proyecto de Ley:

| | Años de edad | | | | | |
|----------------|--------------|------|------|------|------|-----|
| Años de aporte | 57 | 58 | 59 | 60 | 61 | 62 |
| 25 | 78 | 80,4 | 82,8 | 85,2 | 87,6 | 90 |
| 26 | 80 | 82,4 | 84,8 | 87,2 | 89,6 | 92 |
| 27 | 82 | 84,4 | 86,8 | 89,2 | 91,6 | 94 |
| 28 | 84 | 86,4 | 88,8 | 91,2 | 93,6 | 96 |
| 29 | 86 | 88,4 | 90,8 | 93,2 | 95,6 | 98 |
| 30 o más | 88 | 90,4 | 92,8 | 95,2 | 97,6 | 100 |

Elementos técnicos de la propuesta UNA para el Sector Docentes Universitarios

Propuesta UNA:

| | Años de edad | | | | | | | | | | |
|----------------|--------------|------|------|------|------|-----|------|------|------|------|-----|
| Años de aporte | 55 | 56 | 57 | 58 | 59 | 60 | 61 | 62 | 63 | 64 | 65 |
| 25 | 78 | 80,4 | 82,8 | 85,2 | 87,6 | 90 | 92,4 | 94,8 | 97,2 | 99,6 | 100 |
| 26 | 80 | 82,4 | 84,8 | 87,2 | 89,6 | 92 | 94,4 | 96,8 | 99,2 | 100 | 100 |
| 27 | 82 | 84,4 | 86,8 | 89,2 | 91,6 | 94 | 96,4 | 98,8 | 100 | 100 | 100 |
| 28 | 84 | 86,4 | 88,8 | 91,2 | 93,6 | 96 | 98,4 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 29 | 86 | 88,4 | 90,8 | 93,2 | 95,6 | 98 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 30 o más | 88 | 90,4 | 92,8 | 95,2 | 97,6 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Proyecto de Ley con Media Sanción:

| | Años de edad | | | | | |
|----------------|--------------|------|------|------|------|------|
| Años de aporte | 57 | 58 | 59 | 60 | 61 | 62 |
| 25 | 70,0 | 71,8 | 73,9 | 76,4 | 79,2 | 82,1 |
| 26 | 70,8 | 72,6 | 74,7 | 77,2 | 80,0 | 82,7 |
| 27 | 71,6 | 73,4 | 75,5 | 78,0 | 80,7 | 83,3 |
| 28 | 72,4 | 74,2 | 76,3 | 78,8 | 81,4 | 83,8 |
| 29 | 73,2 | 75,0 | 77,1 | 79,6 | 82,0 | 84,3 |
| 30 o más | 75,0 | 76,0 | 78,5 | 81,5 | 83,2 | 85,0 |

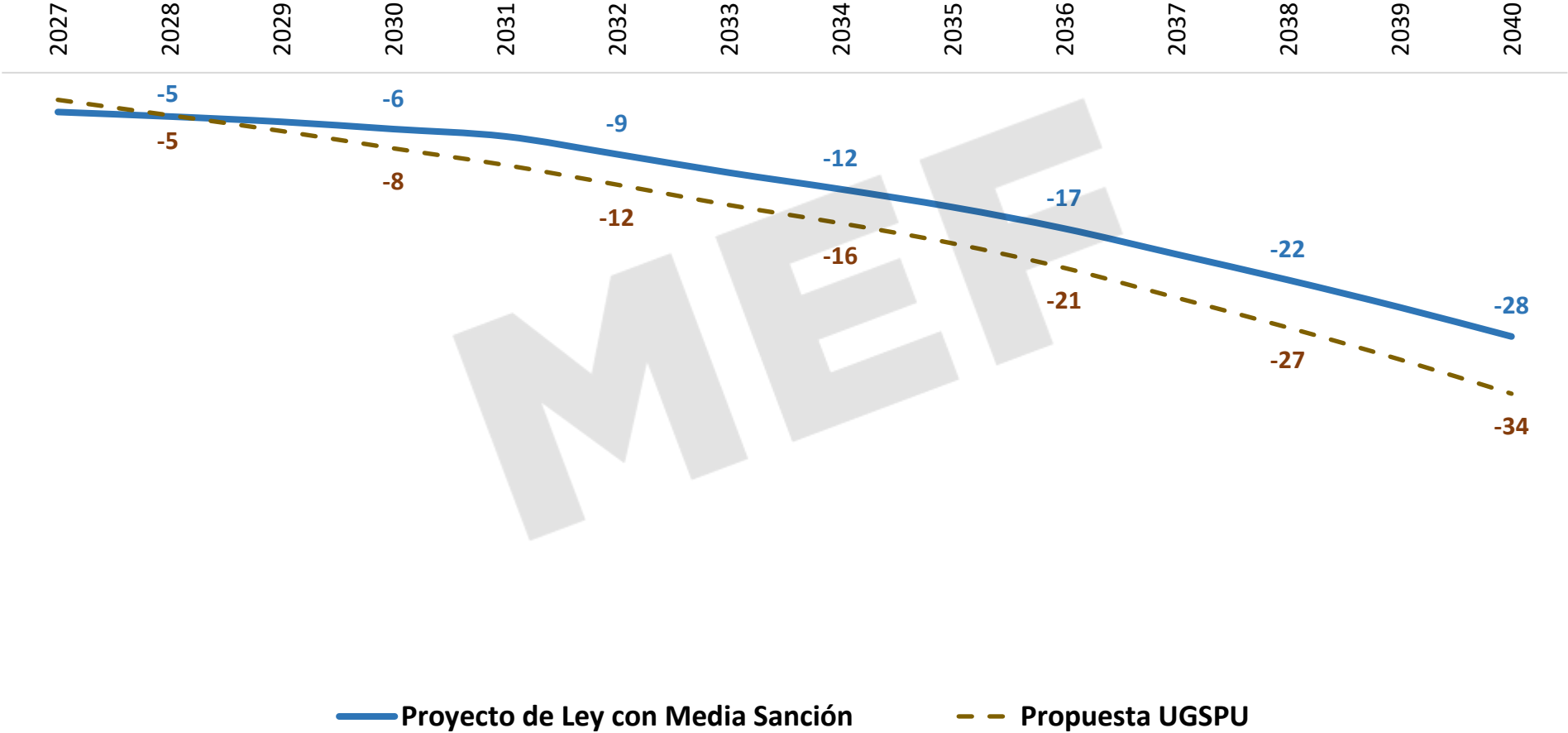
Jubilación extraordinaria:
55 años de edad
30 años de aporte
Tasa de sustitución: 70%

Coherencia actuarial del sistema previsional

- Cuando se reduce la edad de jubilación:

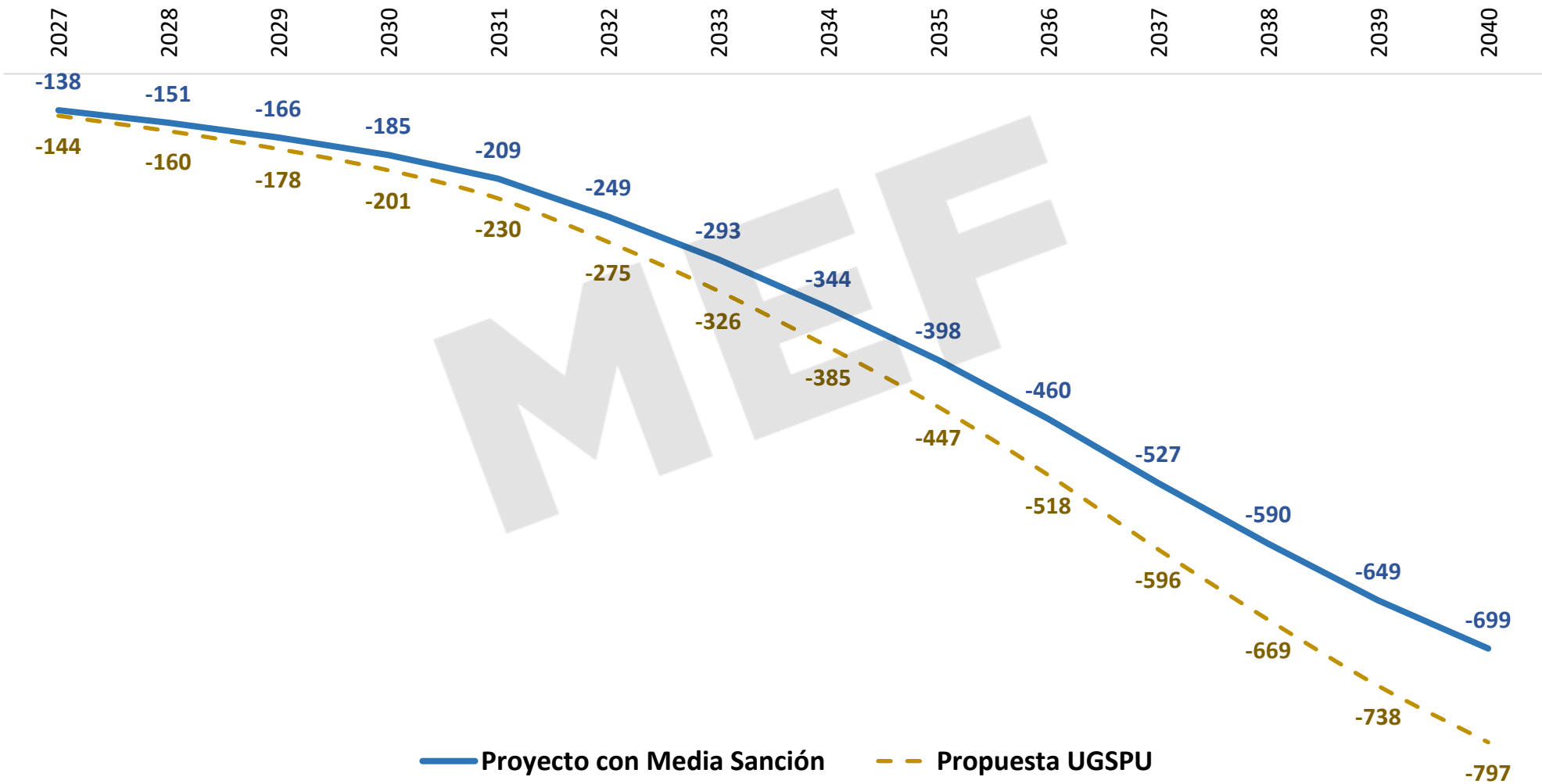


Proyección del déficit de Docentes Universitarios según distintos escenarios



Fuentes: MEF-DGJP (datos observados) | Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)

Déficit del Magisterio Nacional 2027-2060



Fuentes: Estudio Actuarial de la Caja Fiscal MEF 2024 (datos proyectados)



SISTEMA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO (CAJA FISCAL)

Ministerio de Economía y Finanzas

*Reunión con representantes de la
Universidad Nacional de Asunción*

Febrero 16, 2026