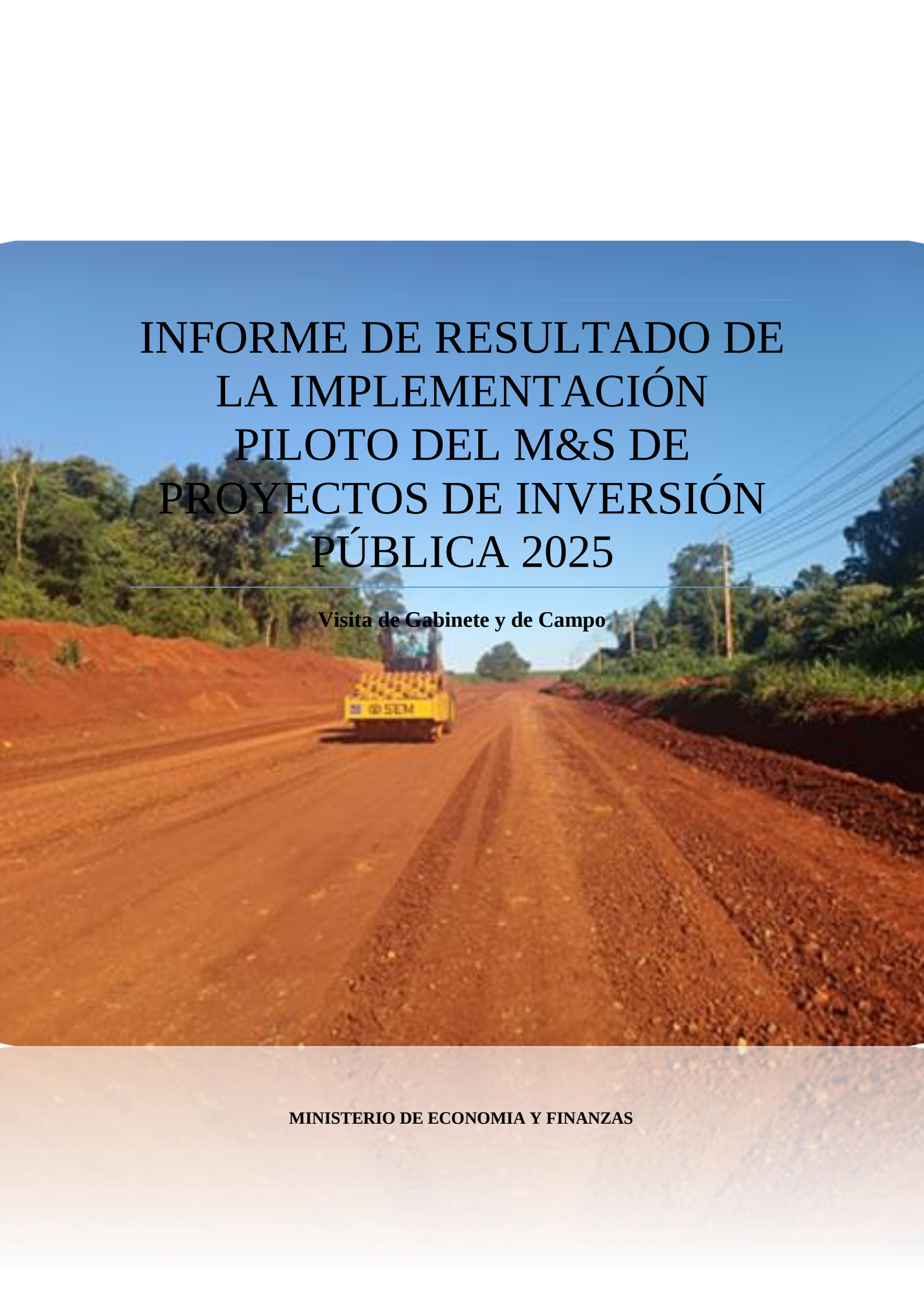




INFORME DE RESULTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN PILOTO DEL M&S DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA 2025

Visita de Gabinete y de Campo

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Tabla de contenido

1. Introducción.....	2
2 Resumen Ejecutivo.....	3
3 Informes relevados de los Proyectos Pilotos	5
Informe Piloto de Monitoreo y Seguimiento de Proyectos de Inversión Pública Priorizados. Año 2025.....	6
Nombre del Proyecto: Mejoramiento Corredor de Exportación en Itapúa y Alto Paraná... 6	
Nombre del Proyecto: Habilitación y Mantenimiento Ruta Nacional N° 9 y Accesos a Colonias Menonitas..... 15	
Nombre del Proyecto: Mejoramiento Rehabilitación y..... 32	
Modernización de la Central Hidroeléctrica Acaray 32	
Nombre del Proyecto: Mejoramiento tramo P.J.C. - Cap. Bado.- Ypehu..... 44	
Nombre del Proyecto: Mejoramiento de la competitividad con las TICS en Paraguay 49	



DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

1. Introducción

La Dirección General de Inversión Pública (DGIP), como órgano rector del Sistema Nacional de Inversión Pública, es responsable del monitoreo y seguimiento de proyectos de inversión pública de conformidad con lo estipulado en el Art. 7 del Decreto N° 4436/2020, por el cual se reglamenta la Ley N° 6490/2020 “De Inversión Pública”. En el apartado 2 de las Funciones de la DGIP, se establece que una de sus responsabilidades es “*Coordinar el análisis, monitoreo y evaluación de proyectos de inversión con financiamiento tradicional en las diferentes etapas del ciclo de vida, desde la formulación, ejecución y cierre del mismo, además de coordinar las funciones y tareas relacionadas a esta materia con las diferentes dependencias del Ministerio de Hacienda de acuerdo a las respectivas competencias*”

Igualmente, la Ley N° 6420/2020, en su Art 2, establece que entre los Principios del SNIP se encuentra la “Eficacia en el logro de resultados”, entendida ésta como que los proyectos *deberán diseñarse y ejecutarse* de modo a garantizar el logro de sus objetivos.

Para garantizar el logro de los objetivos de los proyectos de inversión pública, se ha implementado el Monitoreo y Seguimiento de cinco proyectos de inversión pública, seleccionados en base a la Guía Metodológica de Monitoreo y Seguimiento de Proyectos en Ejecución.

Los proyectos seleccionados fueron:

1. Cód. SNIP N° 794 “Mejoramiento, Rehabilitación y Modernización de la Central Hidroeléctrica Acaray”
2. Cód. SNIP N° 383 “Habilitación y Mantenimiento de la Ruta Nacional N° 9 y Accesos a Colonias”
3. Cód. SNIP N° 793 “Mejoramiento de la competitividad con las TIC en Paraguay”
4. Cód. SNIP N° 154 “Mejoramiento Corredor de Exportación en Itapúa y Alto Paraná”
5. Cód. SNIP N° 796 “Mejoramiento del Tramo Pedro Juan Caballero – Itanara – Ypehu”

El Monitoreo y Seguimiento implementado fue realizado mediante las visitas de gabinete a las Unidades Ejecutoras de Proyectos y luego, las visitas de campo entre los meses de octubre a diciembre del año 2025.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

2 Resumen Ejecutivo

Se han efectuado cinco visitas de gabinete y tres visitas de campo. A continuación, se presentan los resultados obtenidos en la implementación piloto del monitoreo y seguimiento (M&S) de los proyectos seleccionados.

RESULTADO DEL M&S PILOTO 2025

Proyectos Piloto	Visita de Gabinete	Visita de Campo	Observaciones
SNIP N° 794: “Mejoramiento Rehabilitación y Modernización de la Central Hidroeléctrica Acaray”	LOGRADO	LOGRADO	
SNIP N° 383 “Habilitación y Mantenimiento de la Ruta Nacional N° 9 y Accesos a Colonias”	LOGRADO	LOGRADO	
SNIP N° 793 “Mejoramiento de la competitividad con las TIC en Paraguay”	NO LOGRADO	NO LOGRADO	Se ha realizado una visita de gabinete donde se ha tratado un solo componente.
SNIP N° 154 “Mejoramiento Corredor de Exportación en Itapúa y Alto Paraná”	LOGRADO	LOGRADO	
SNIP N° 796 “Mejoramiento del Tramo Pedro Juan Caballero – Itanara – Ypehu”	LOGRADO	NO LOGRADO	Inconveniente para el acuerdo de las fechas planificadas

El proyecto con Código SNIP N° 793 presenta una desviación significativa entre el avance financiero y el avance físico. El avance físico es altamente superior al avance financiero, debido a que se está reestructurando los componentes y actividades del proyecto con el Organismo Financiador, al ser una inversión en tecnología, varias actividades quedaron obsoletas y están siendo reemplazadas por nuevos mecanismos de operación. Esta condición aumenta el riesgo de sobrecostos y ampliaciones de plazo.

Avance Físico - Financiero a diciembre 2025					
	<u>SNIP 154</u>	<u>SNIP 383</u>	<u>SNIP 794</u>	<u>SNIP 796</u>	<u>SNIP 793</u>
Físico	96%	95%	15%	19%	64%
Financiero	83%	95%	17%	15%	27%

Fuente: Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Reporte de Ejecución Presupuestaria (del SICO).

En cuanto al plazo, los cinco proyectos se encuentran con retrasos significativos en la entrega final de sus productos y con respecto a su cronograma original de ejecución, configurando una alerta en la gestión de la UEP. A continuación, se detalla el avance por proyectos.

Avance del Cronograma actual a diciembre 2025					
	<u>SNIP 154</u>	<u>SNIP 383</u>	<u>SNIP 794</u>	<u>SNIP 796</u>	<u>SNIP 793</u>
Fecha de Inicio	2/10/2014	18/9/2018	2/1/2020	6/7/2023	6/5/2019
Fecha Fin	28/10/2021	20/9/2025	7/1/2026	14/7/2028	6/5/2025
Fecha Fin Vigente	28/10/2026	20/9/2027	7/5/2029	n/a	31/5/2028
Plazo Original (meses)	84	84	72	60	72
Plazo Ampliado (meses)	144	108	112	84	108
% de desviación (retraso)	71%	29%	56%	40%	50%
Plazo Ejecutado al 31/12/2025 (meses)	134	87	71	29	70
% de Avance Ejecutado	93%	81%	63%	35%	65%

Fuente: PEP.

Por otra parte, se ha identificado inconvenientes para los proyectos monitoreados en general, relacionados a la gestión y articulación institucional:

- **Restricciones financieras:** retrasos en el pago a las contratistas y fiscalizadoras que generan desaceleración de la obra y riesgo de sobrecostos y previsibilidad presupuestaria.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

- ***Débil coordinación interinstitucional:*** procesos lentos de: liberación de franja de dominio (Catastro (MOPC) – Registro Público) y licitaciones para adjudicación de los llamados de contratación (DNCP).
- ***Deficiencias en planificación y seguimiento:*** ajustes constantes de contratos de obras, vía convenios modificatorios y retrasos en la adjudicación de la fiscalización.
- ***Gestión reactiva (no preventiva):*** especialmente a factores previsibles como el clima, diseños de ingeniería desactualizados y estudios más específicos, no incorporados oportunamente en su programación.

En cuanto a los riesgos asociados a los indicadores de ejecución se han identificado:

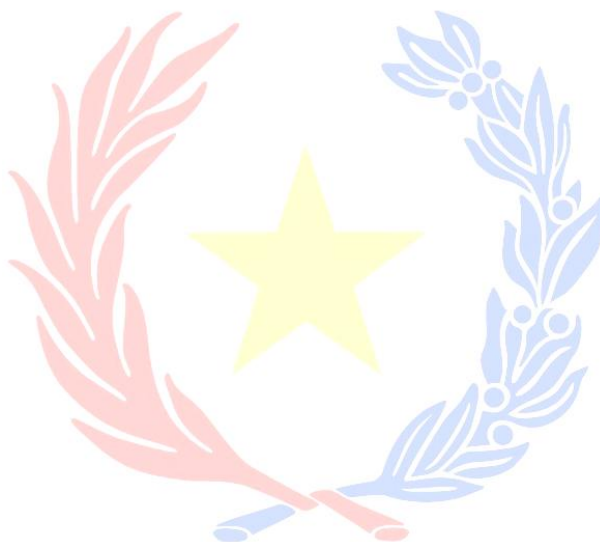
- Rezago en los pagos y su impacto negativo en el ritmo de ejecución de las obras.
- Conflictos con comunidades afectadas por las obras, propietarios de terrenos formales e informales (sin título de propiedad) y/o contratistas.
- Deficiente análisis en el área de contrataciones (en la elaboración de los pliegos de bases y condiciones), teniendo como resultado licitaciones declaradas desiertas, generando retrasos significativos y sobrecostos del proyecto.

Cabe destacar el esfuerzo realizado por de las Unidades Ejecutoras de Proyectos (UEP) en sus gestiones, con el fin de disminuir los riesgos asociados, a través de las propuestas de mejoras que vienen implementando, surgidas desde la propia UEP.

Igualmente, mediante el presente trabajo de monitoreo y seguimiento llevado a cabo por la DGIP, se elaboran propuestas de mejoras, que serán socializadas con autoridades institucionales y las UEP.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

3 Informes relevados de los Proyectos Pilotos



DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

**Informe Piloto de Monitoreo y Seguimiento de Proyectos de Inversión Pública
Priorizados. Año 2025.**

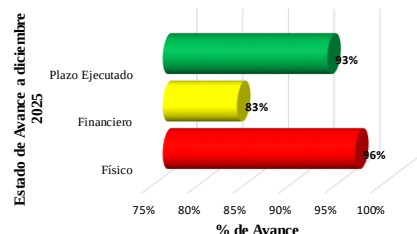
Nombre del Proyecto: Mejoramiento Corredor de Exportación en Itapúa y Alto Paraná.

Código SNIP: 154

OEE: Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC)

Fecha de Visita de Gabinete: 22/10/2025

Fecha de Visita de Campo: 17 al 18 de diciembre de 2025



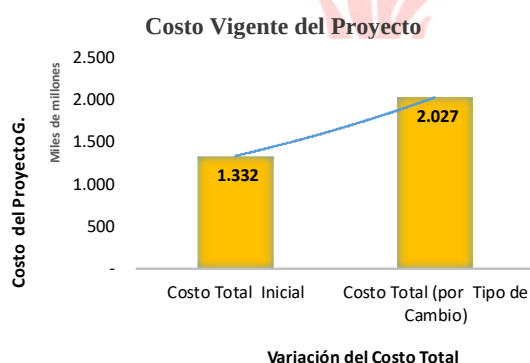
- DATOS DEL PROYECTO

FINANCIAMIENTO	Préstamo BID USD	90.000.000	PLAZOS	Fecha de Inicio	28/10/2014
	Préstamo JICA USD	167.261.682		Fecha Final	28/10/2021
	Aporte Local USD	75.722.317		Plazo inicial	84 meses
	Costo Proyecto USD	332.984.000		Prórroga de plazo	28/10/2026
	Costo Inicial Gs.	1.332.000.000.000		Plazo vigente	144 meses
	Costo Actual Gs.	2.026.829.087.180			

- DESCRIPCIÓN DEL ALCANCE DEL PROYECTO

El proyecto abarca las obras de construcción y pavimentación de 147 km de ruta que se extiende en paralelo a la Ruta Nacional N° 6 “Dr. Juan León Mallorquín”, además 54 km que conectan el corredor con la ruta principal y vías de accesos a los siguientes puertos: Campichuelo - Paredón – Don Joaquín - Paloma- Puerto Triunfo - Dos Fronteras y Toro Cuá.

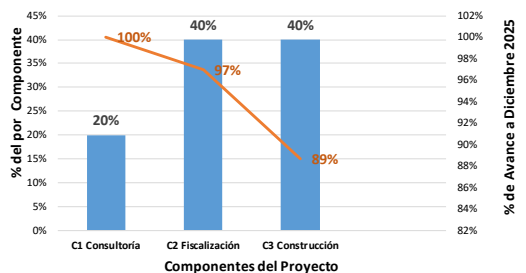
- AVANCES DEL PROYECTO



Fuentes: Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y SICO

Fuente: Banco de Proyecto

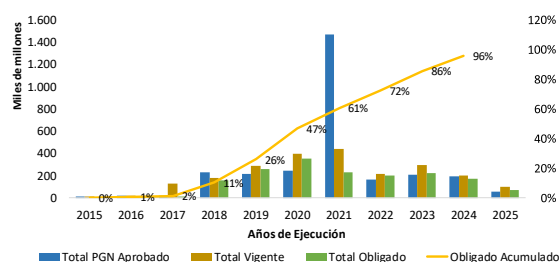
Avance Físico por Peso Ponderado (PP) y componentes al 31/12/2025



■ Peso Ponderado por Componente — Avance Acumulado a Diciembre 2025

Fuente: Reporte del Avance Físico del PEP. 3er cuatrimestre 2025

Ejecución Presupuestaria anual del Proyecto.



Fuente: Reporte del SICO

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

- ANTECEDENTES

El 89% de las obras de éste proyecto han culminado, quedan pendientes dos. En el marco de este trabajo se realizaron visitas de gabinete y de campo con el fin de verificar y recabar información sobre el avance de las actividades en ejecución, orientadas al cumplimiento de los productos y resultados previstos.

La visita de gabinete comprendió la revisión de las siguientes actividades:

- Actividad 4: “Mejoramiento del acceso a la Ruta N.º 6 – Empalme Corredor de Exportación (Ruta 6 – Kimex – Carlos Antonio López)”, Lotes 1 y 2.
- Actividad 9: “Pavimentación asfáltica del acceso al Puerto Paredón (Hohenau)”.

La visita de campo se realizó a la siguiente actividad en ejecución:

- Actividad 4: “Mejoramiento del acceso a la Ruta N.º 6 – Empalme Corredor de Exportación (Ruta 6 – Kimex – Carlos Antonio López)”, Lote 1.

- RESULTADOS OBTENIDOS EN LAS VISITAS DE GABINETE Y DE CAMPO

- **ACTIVIDAD 4 “MEJORAMIENTO DEL ACCESO RUTA N° 6 – EMPALME CORREDOR DE EXPORTACIÓN (RUTA 6 – KIMEX – CARLOS ANTONIO LÓPEZ)”**

Tramo 1 – Lote 1, Progresiva 0+180 – 27+580: 27,40 km de extensión que abarca desde el Cruce Kimex hasta el Distrito de Kressburgo (Imagen N° 1).

Avance financiero, está con inconvenientes para el pago a la contratista, el monto adeudado por certificados de obras de agosto, setiembre y octubre es de Gs. 7.030.104.258.

Avance general de la obra a diciembre es de 44%, con retraso en comparación al tiempo transcurrido de ejecución.

Durante el recorrido se han observado distintas intervenciones por tramos con diferentes avances físicos (Fotografías N° 1 al 7); como el desbroce de árboles en la medida que se va concretando la liberación de la franja de dominio; en otros tramos se ha observado la ejecución del terraplenado, en otros sub base mejorada, base granular y pavimentación intermedia, base pavimentada (antes de la capa asfáltica final).

En la visita de campo, el recorrido debía de iniciar en la intersección de las Rutas PY 06 y PY 18 (construcción de la variante), pero no se pudo acceder, porque no se ha liberado por completo la franja de dominio, razón por la cual se ingresó por el camino viejo de la Ruta PY 18.

Seguridad ambiental, vial y social: se han realizado actividades como: reposición de 2.000 plantines con el apoyo de las escuelas, colegios, centros de salud e iglesias. También capacitaciones sobre el cuidado del medio ambiente, seguridad vial, y seguridad e higiene en el campamento y en obra.

Tramo 2 – Lote 2, Progresiva 27+580 – 57+400: abarca desde Kressburgo hasta Carlos Antonio López. 29,82 km de extensión (Imagen N° 2).

Avance financiero: se encuentran pendientes pagos de certificados de obras correspondiente a los meses de setiembre – octubre y noviembre. La deuda asciende a Gs. 13.774.709.375, lo que representa el 14,4 % del avance de la obra.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

El avance general de la obra según certificado de obra de noviembre es de 48.64%.

Prácticamente las obras duras han terminado, actualmente está en proceso industrial (pavimentación), lo que reflejará un mayor avance de la obra con la pavimentación asfáltica. Se tiene buena producción de materiales lo cual asegura su disponibilidad hasta la finalización de la obra.

La visita de campo inició en el punto en el que culminó el recorrido del Lote 1. Se han verificado distintos frentes de obras: como trabajos de terraplenados, subrasante mejorada, base granular, base asfáltica, obras de alcantarillados y traslado de columnas de la ANDE (Fotografías N° 9 al 10).

En éste tramo no hay inconveniente con la franja de dominio, que se encuentra completamente liberada.

Cabe mencionar que la ejecución de la obra de éste tramo tuvo ajustes razón por la cual se ha aprobado un Convenio Modificatorio N° 1 y está en proceso de elaboración de un segundo:

- *Convenio Modificatorio N° 1:* Hubo varios cambios por lo que la obra debió ajustarse, luego de un año ha sido aprobado en setiembre de 2025. Hubo ajustes en el paquete estructural, como la incorporación de la subrasante mejorada para una mayor capacidad de soporte de la vía, modificaciones en el drenaje, incorporación de señalización horizontal termoplástica en travesías urbanas, limpieza de empedrado y regularización asfáltica para el casco urbano de Carlos A. López, desde la rotonda de la PY 07 hasta la rotonda de Carlos A. López, aproximadamente 2 km., además se agregan tubos de PEAD para los accesos domiciliarios.
- *Convenio Modificatorio N° 02:* Se ha mencionado que se está trabajando para ajustar las cantidades como las intervenciones de los accesos domiciliarios debido a que se ha encontrado una mayor cantidad de viviendas tiempo después.

En cuanto a las actividades ambientales: se ha mencionado en la visita de campo que en el mes de setiembre se realizó planes de mitigación ambiental a través de reposición forestal con 495 plantines en la que participación de 5 instituciones públicas, también capacitaciones sobre cuidado del medio ambiente, a fin de compensar el impacto negativo que va generando la obra. Actualmente hay una cantidad baja la emisión de contaminantes durante la ejecución ya que se realiza sobre traza liberada. También se realiza capacitación a obreros sobre manejo de fluido y residuos. La emisión de fluido es mínima.

En cuanto a lo social. También en la visita de campo se ha mencionado que tiene el registro de informaciones sobre la viviendas y locales. La totalidad de 38 quejas y reclamos ha sido atendida. Estas se realizan directamente en el obrador o a través del teléfono sin costo *3020.

Seguimiento del personal sobre la política de la empresa, derechos y obligaciones. Capacitación sobre seguridad vial, en cuanto a mantenimiento del patrimonio cultural, de 4 nichos instalados sobre la traza, dos han sido trasladados y los dos restantes no afectan directamente a la franja de dominio.

En cuanto a Seguridad y Salud Ocupacional: el objetivo principal es garantizar la seguridad del personal dentro de la obra con formación constante, equipamiento, señalización del obrador, cantera y la traza principal. Cuentan con colectivo y ambulancia, vehículos para traslados del personal en obras. Cuentan con un licenciado en Enfermería para la atención pertinente, con chequeos médicos, vacunaciones. También abarca: garantizar la seguridad de los transeúntes, trabajar con las instituciones educativas en temas de seguridad. Cabe mencionar, que no se ha tenido inconvenientes con las voladuras en cantera (uso de explosivos), pues se avisa días antes, mediante notificaciones a las familias, vecinos y autoridades locales y aquellos que en un radio de 1.000 metros del lugar.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

En cuanto a la fiscalización: La empresa Consultora adjudicada es el Consorcio Fiscalizador del Sur, que acompaña a las contratistas de ambos lotes en la aprobación de: certificados de obras, ajustes de diseños, y convenios modificatorios.

- ACTIVIDAD 9 “PAVIMENTACIÓN ASFÁLTICA DEL ACCESO AL PUERTO PAREDÓN (HOHENAU)”

Es de 11,70 km de extensión, inicia en la Ruta PY 06 hasta el Puerto de Paredón de Hohenau (Ruta Departamental D 049).

No se ha podido realizar la visita de campo, por lo que la información obtenida corresponde a la Visita de Gabinete realizada en octubre pasado.

Se cuenta con un avance físico acumulado del 22,56%, según Certificado de Obra de Setiembre 2025. Informan que están en ejecución las obras de bacheo profundo y reposición de empedrados (actividades previas a la pavimentación asfáltica). La pavimentación asfáltica será iniciada una vez acordada la Adenda al Contrato.

Todo lo mencionado más arriba está contemplado en un Convenio Modificatorio (CM) que aún no está aprobado, sin embargo, propone un aumento de contrato del 10,21 %, del monto inicial de Gs. 5.054.737.813, y su plazo sería hasta el 03 de agosto de 2026. (1,83 meses superior al plazo previsto inicialmente).

Cabe mencionar que la obra no cuenta con fiscalización, actualmente la supervisión está a cargo de la UEP - BID.

- BARRERAS Y PROPUESTAS DE MEJORA

Actividad	Barreras	Propuestas de Mejora
4) Mejoramiento del Acceso Ruta N° 6 Empalme Corredor de Exportación (Ruta 6 – Kimex – Carlos Antonio López)	Liberación de Franja de Dominio pendiente en la variante del Lote 1 – Cruce Kimex hasta el Distrito de Kressburgo, en una longitud aproximada de 800 mts.	Se estaría solucionado luego de la feria judicial (en el mes de febrero de 2026 en adelante). Igualmente, se recomienda realizar el seguimiento permanente del avance de los procesos y de las liquidaciones de indemnizaciones, a fin de evitar mayores retrasos en la ejecución de la obra. El MOPC deberá intervenir y judicializar para la disposición de la franja de dominio en la brevedad, antes de que transcurra más tiempo, ya que podría derivar en costos adicionales y mayores retrasos en el plazo de ejecución.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

	Indefinición de la sección de la ruta (ancho) en la zona urbana de Kressburgo, podría afectar la normal ejecución de la obra en el lote 1.	Se solicita a la UEP priorizar y coordinar con la contratista y fiscalizadora en la brevedad la definición de la sección a través de un plan de mejora de acciones que deberá ser presentado a la UEP con copia a la DGIP. Reportar el avance de la barrera en el tercer informe cuatrimestral del presente periodo.
	Barrera N° 3: Las obras de ambos lotes no terminarían en el plazo ampliado aprobado en su CM 1, todo dependerá de la cantidad de lluvia desde setiembre hasta diciembre de éste año para la ampliación del plazo.	En ambos lotes se deberá trabajar en un plan de mejora de actualización del cronograma de ejecución y seguimiento del periodo de lluvia, el mismo no debiera considerarse como fundamento para ampliar el plazo de ejecución en futuros convenios modificatorios, teniendo en cuenta el avance tecnológico para estimar de manera más precisa los factores climatológicos, teniendo en cuenta los registros históricos de los últimos años; identificar y programar actividades que podrían adelantarse en caso de darse estos fenómenos de lluvia.
	En ambos lotes se han corroborado retrasos en el pago de certificados de obras a las contratistas y fiscalización, lo que conlleva a una disminución del ritmo de ejecución y sobre costo. Las obras duras han culminado (desbroce, terraplenado, base y subbase); la colocación de la capa asfáltica insumirá mayores recursos financieros en los próximos meses, razón por la cual podría afectar el cronograma de ejecución de las obras.	Priorización del pago de certificados de obras por parte del MOPC. Buscar mecanismos y compromiso interinstitucional entre el MOPC y el MEF en la brevedad, para cumplir con las deudas y garantizar los créditos presupuestarios en el próximo ejercicio fiscal en atención a que las obras deberán finalizar en el 2026.
9) “Pavimentación Asfáltica del Acceso al Puerto Paredón (Hohenau)”	Indefinición del proyecto ejecutivo del acceso al Puerto Paredón.	Se recomienda el tratamiento con carácter de urgencia del tema, por parte del área jurídica del MOPC conjuntamente con el equipo técnico del proyecto, a fin de dar celeridad al mecanismo de solución de la controversia señalada.
	La obra no cuenta con Fiscalización	Se solicita a la UEP priorizar y coordinar el llamado a

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

		fiscalización. Deberá realizar el seguimiento continuo de llamado y posterior adjudicación. Se solicita describir el avance del llamado en el informe tercer informe cuatrimestral del ejercicio fiscal 2025.

- **ACCIONES RESUELTAS DURANTE LA EJECUCIÓN**

- Retraso de un año y medio del inicio de la ejecución de la obra, debido a la dificultad para encontrar la cantera adecuada y su habilitación correspondiente, requeridas para la producción de materiales e insumos para la base, sub base y pavimentación. Actualmente, se encuentra solucionado y las contratistas han informado que la disponibilidad de los mismos está garantizada.
- La contratista del Lote 1, en su inicio de ejecución tuvo inconvenientes con el diseño de ingeniería (insuficiente y deficiente), lo que implicó realizar estudios topográficos e incluir obras de desagües pluviales y de alcantarillado. La actualización del estudio duró cuatro meses aproximadamente. Actualmente, los estudios están en etapa de culminación.
- La UEP presentará en el reporte cuatrimestral de avances (Sistema Banco de Proyectos del SNIP), mayor detalle en cuanto a la descripción de los avances de las actividades, así como una justificación en caso de encontrar obstáculos a la ejecución.
- Mejoramiento del trabajo coordinado entre la UEP del Proyecto y los Analistas de Proyectos de la DGIP.

- **LECCIONES APRENDIDAS DE LA IMPLEMENTACIÓN PILOTO DEL MONITOREO Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS EN EJECUCIÓN**

- No se ha podido completar la visita de campo a las actividades culminadas y en ejecución de la obra de la UEP - JICA.
- La agenda de visita propuesta por la UEP estuvo muy sobrecargada en el primer día, razón por la cual no se pudo obtener mayores informaciones por el horario. Por tanto, la ONP deberá intervenir en la elaboración de próximas Agendas de Monitoreo.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

- EVIDENCIA FOTOGRÁFICAS DE LA VISITA DE CAMPO

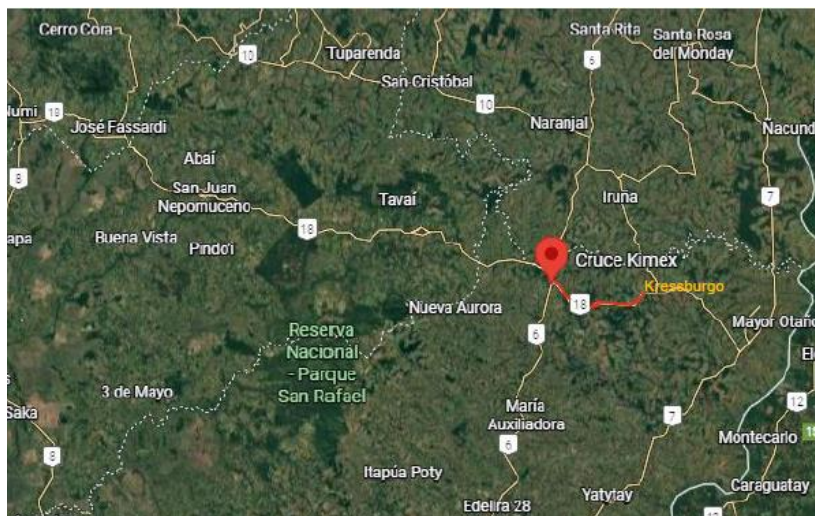


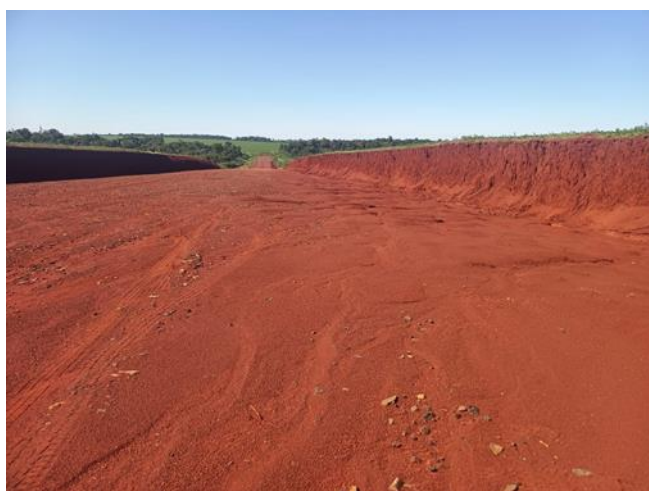
Imagen N° 1: Ubicación geográfica del Tramo 1: Cruce Kimex – Kressburgo.



Fotografía N° 1: Compactación del suelo, subrasante mejorada.



Fotografía N° 2: Zona sub urbana de Kressburgo.



Fotografía N° 3: Punto liberado de la franja de dominio con terraplenado.



Fotografía N° 4: Base granular.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 5: Base granular.



Fotografía N° 6: Con base asfáltica.

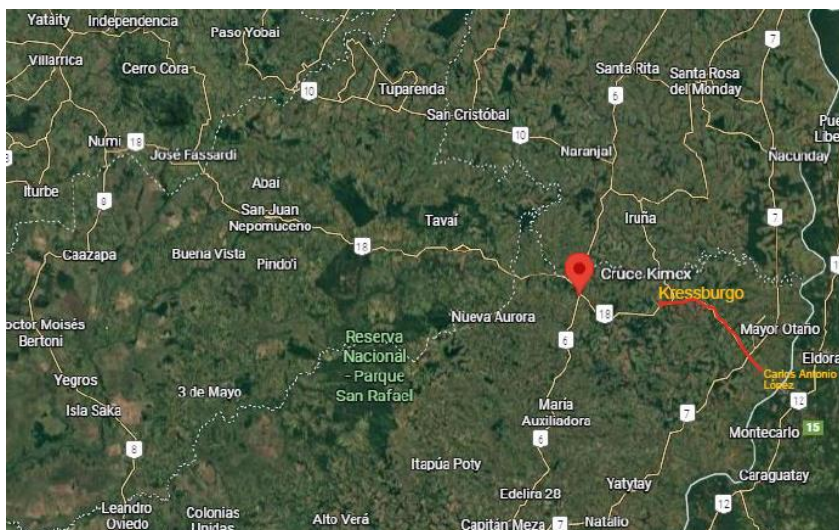
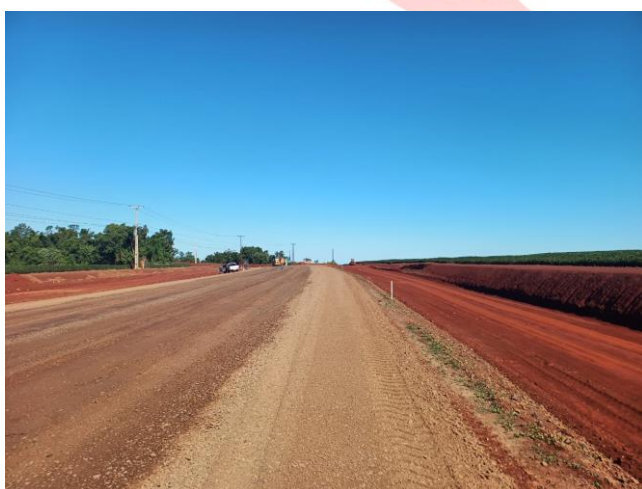


Imagen N° 2: Ubicación geográfica del Tramo 2: Kressburgo – Carlos Antonio López



Fotografía N° 7: Con base granular



Fotografía N° 8: Con Terraplénado

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 9: Con Base Granular y columnas de la ANDE en la franja de dominio.



Fotografía N° 10: Llegando a la zona urbana de Carlos Antonio López



DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

**Informe Piloto de Monitoreo y Seguimiento de Proyectos de Inversión Pública
Priorizados. Año 2025**

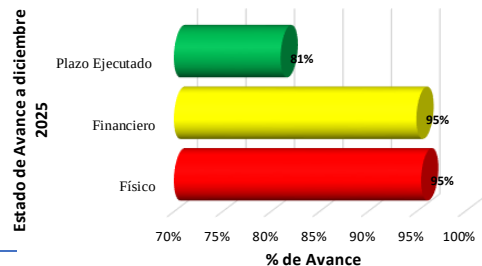
Nombre del Proyecto: Habilitación y Mantenimiento Ruta Nacional N° 9 y Accesos a Colonias Menonitas

Código SNIP: 383

OEE: Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC)

Fecha de Visita de Gabinete: 21 de octubre de 2025

Fecha de Visita de Campo: 03 al 05 de diciembre de 2025



- DATOS DEL PROYECTO

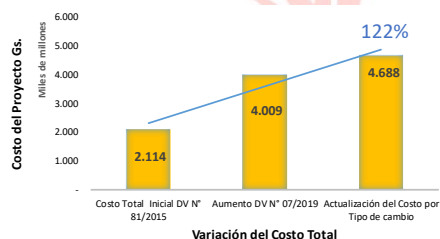
FINANCIAMIENTO	Préstamo CAF USD	400.000.000	PLAZOS	Fecha de Inicio	18/09/2018
	Préstamo BID USD	160.000.000		Fecha Final inicial	20/09/2025
	Aporte Local USD	110.386.143		Plazo inicial	84 meses
	Costo Proyecto USD	670.386.143		Prórroga de plazo	20/09/2027
	Costo Proyecto Gs.	4.688.049.30430			

- DESCRIPCIÓN DEL ALCANCE DEL PROYECTO

Contribuir a la integración regional mediante la rehabilitación y el mantenimiento de la de la Ruta Nacional N° 9 tramo Cerrito (Km 50) – Mcal. Estigarribia (Km 525) y Accesos a las Colonias Menonitas de Loma Plata, Neuland, Filadelfia y Línea Sur.

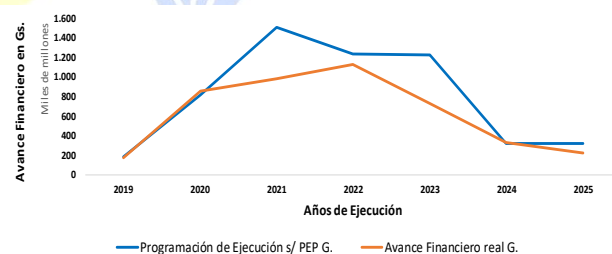
- AVANCES DEL PROYECTO

Costo Total Vigente del Proyecto



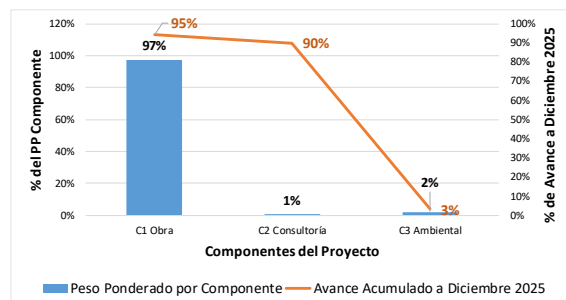
Fuente: Banco de Proyectos

Avance Financiero vs Programado



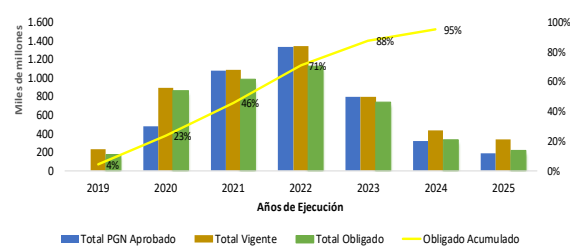
Fuente: Reporte del SICO

Avance Físico por Peso Ponderado de los componentes del Proyecto 2025



Fuente: Plan de Ejecución Plurianual PEP 2025

Ejecución Presupuestaria Anual del Proyecto



Fuentes: Plan de Ejecución Plurianual (PEP) anual y Reporte del Sistema de Contabilidad (SICO)

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

- ANTECEDENTE

Este trabajo tiene como fin realizar un seguimiento detallado de los reportes de avances físicos cargados por el MOPC en el sistema de Banco de Proyectos del SNIP. En ese sentido, se ha implementado un sistema de monitoreo que consiste en realizar visitas de monitoreo de gabinete que sirve de base para la siguiente etapa que es la visita de monitoreo de campo, de manera a recabar informaciones confiables sobre el avance de las actividades, necesarias para producir los productos y resultados esperados por el proyecto, de acuerdo al siguiente detalle:

Visita de Gabinete: Se hizo una reunión en la sede de la Unidad Ejecutora de Proyectos durante la cual se realizó una revisión del último reporte cuatrimestral de avance físico del proyecto registrado en el Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y de esa manera tener un conocimiento de primera mano del avance físico del proyecto, informado por el personal especializado del proyecto en áreas de obras, sociales y ambientales. Cabe mencionar que las obras de puesta a punto se encuentran finalizadas y actualmente se ejecuta la etapa de mantenimiento de las obras.

Visita de Campo: Se ha realizado con el fin de observar el estado actual de las obras finalizadas y sus trabajos de mantenimiento, contrastando con lo reportado cuatrimestralmente en el Banco de Proyectos y tener evidencia fotográfica y de audio de la situación actual de las obras del proyecto, para lo cual se hizo un recorrido por la traza del proyecto en compañía de técnicos del MOPC y las empresas contratistas. La traza principal se divide en 4 tramos y 8 lotes.

- RESULTADOS OBTENIDOS EN LAS VISITAS DE GABINETE Y DE CAMPO

LOTE 1, Progresiva 50+000 – 112+000 (62 Km de extensión): Las obras están a cargo de la **Empresa HEISECKE S.A.**, que fue adjudicada con un monto inicial de G. 356.534.094.022, mientras que la fiscalización se encuentra a cargo de la **Empresa ELECTROPAR INGENIEROS CONSULTORES SRL**, adjudicada por un monto inicial de G. 11.594.347.918. Con respecto a las obras de habilitación, las mismas cuentan con recepción definitiva (certificado de cumplimiento 25/02/2025).

El monitoreo incluyó una visita al Campamento de la Empresa Contratista HEISECKE S.A., donde se realizó una reunión informativa sobre el estado actual de las obras y los trabajos realizados, logros y dificultades en la ejecución, deuda con las empresas contratistas, aspectos sociales y ambientales, que incluyó la proyección de una presentación hecha por la empresa contratista.

Entre las dificultades surgidas en la ejecución del proyecto, se pueden mencionar situaciones no previstas en el contrato original y que involucró a COPACO y ANDE y que derivó en convenios modificatorios con la incorporación de nuevos ítems relacionados con un nuevo tendido eléctrico, retiro de línea eléctrica existente y proyecto de enlace de fibra óptica; obras que fueron ejecutadas en su totalidad. Con respecto a la liberación de franja de dominio, los responsables de la obra manifestaron que se encuentra totalmente liberada.

Durante el recorrido por la traza del proyecto se pudo visualizar las obras en etapa de mantenimiento, con trabajos de conservación de pavimento, limpieza de franja de dominio, conservación de pasos de fauna, señalización horizontal y vertical. Asimismo, se pudo ver columnas de tendido eléctrico, paneles solares y obras de drenaje y alcantarillas. **El tramo se encuentra en general en buen estado de conservación y el periodo de mantenimiento vigente se extiende hasta el 12/12/2027.**

Se destaca la preocupación manifestada por la contratista referente a la deuda que se tiene con ella, por certificados de obras e intereses moratorios por G. 11.246.586.697.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

También se pudo realizar la visita a la comunidad Indígena “Arca”- Pueblo Quom ubicada en la Ruta PY09 Km 49, donde se realizaron obras en el marco del proyecto, conforme a lo manifestado por los técnicos del MOPC. Los trabajos consistieron en camino de acceso a la comunidad, construcción de 8 viviendas, cañerías para tendido de la red de agua corriente. Cabe mencionar que las familias beneficiarias fueron reubicadas desde el Km 147 de la Ruta PY-09 conforme a un acuerdo entre las partes (2 años desde el reasentamiento). Asimismo, se pudo conversar con el Líder de la Comunidad Indígena quien manifestó estar conforme con los trabajos realizados en el marco del proyecto.

Mencionó además las necesidades actuales de la comunidad. Se le informó que muchos de los pedidos involucran a otras instituciones por fuera del proyecto y que se necesitará un trabajo interinstitucional para atender las demandas sociales (salud, educación, trabajo, etc.)

LOTE 2, Progresiva 112+000 – 173+000 (61 km de extensión), a cargo del **CONSORCIO RUTA 9 TRANSCHACO**, que fue adjudicada con un monto inicial de Gs. 398.841.085.871 para la realización de las obras, mientras que la fiscalización se encuentra a cargo de la empresa **ETEL ESTUDIOS TÉCNICOS SUCURSAL PARAGUAY**, adjudicada por un monto inicial de G. 21.553.592.363.

La visita incluyó el campamento de la empresa encargada de las obras. En dicho lugar se realizó la reunión informativa y se proyectó una presentación por parte de la contratista sobre el estado actual de las obras, los trabajos realizados, logros y dificultades, las deudas pendientes de pago y otros aspectos sociales y ambientales.

Con respecto a las dificultades enfrentadas en la ejecución del proyecto, informaron que se pudieron resolver los problemas que involucraron a COPACO y ANDE con la incorporación de nuevos ítems de obras que consistieron en nuevo tendido eléctrico, retiro de línea eléctrica existente y proyecto de enlace de fibra óptica, situación similar al del lote anterior.

Durante el recorrido se pudo observar el estado de las obras que se encuentran en plena etapa de mantenimiento, con trabajos rutinarios de mantenimiento en la franja de dominio, cumplimiento de estándares de calzada, banquina, seguridad vial y drenaje. **El tramo se encuentra en general en buen estado de conservación y el periodo de mantenimiento vigente se extiende hasta el 1/12/2027.**

El recorrido incluyó además una visita a la Comunidad Indígena "Kemha Yat Sepo" (En castellano Cerrito Hamaquera) - Pueblo Enxet Sur, ubicado en la Ruta PY09 Km 160, donde se pudo constatar las obras realizadas en el marco del proyecto. Según lo manifestado por los representantes del MOPC las obras consistieron en la construcción de 21 viviendas (familias beneficiarias reubicadas del Km 210 de la Ruta PY09 de la Comunidad Monte Lindo), 11 viviendas (Familias beneficiarias reubicadas del km 160 de la Ruta PY09 de la Comunidad San Fernando), asimismo una escuela y 7 Km de camino enripiado de acceso a la comunidad.

En el lugar se pudo visualizar el estado actual de algunas viviendas, que se encuentran en buen estado general, considerando que han pasado 2 años desde el reasentamiento de estas comunidades. La escuela se encontraba cerrada por lo que no se pudo visualizar el estado. Con respecto al camino de acceso a la comunidad se necesita hacer un mantenimiento debido a que se encuentra deteriorado, por lo que se deben buscar alternativas para su mantenimiento considerando que el proyecto ya ha entregado estas obras.

Con respecto a la liberación de la franja de dominio, en la reunión se manifestó que hay deudas pendientes de pago por G. 1.285.046.406 por causas administrativas. Asimismo, la empresa

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

contratista manifestó su preocupación por la existencia de certificados de obras pendientes de pago que ascienden a G. 26.216.005.147.

LOTE 3, Progresiva 173+000 – 250+000 con 77 km de extensión, cuyas obras están a cargo del **Consorcio AVANZA CHACO**, que fue adjudicado con un monto inicial de G. 565.011.021.777, mientras que la fiscalización se encuentra a cargo de la empresa **CIA DE INGENIEROS ASOCIADOS (CIA S.A)**, adjudicada por un presupuesto inicial de G. 10.476.638.080

En el trayecto se hizo una visita al campamento de la empresa contratista donde se efectuó una breve reunión informativa que incluyó una proyección de una presentación realizada por la contratista acompañada por la empresa fiscalizadora, sobre el estado actual de las obras y los trabajos realizados, logros y dificultades, deuda con las empresas, como así también, aspectos sociales y ambientales.

En este tramo se presentaron inconvenientes que derivaron en la incorporación del Convenio Modificatorio N° 2 con ítems como: nuevo tendido eléctrico, retiro de línea eléctrica existente y proyecto de enlace de fibra óptica para resolver cuestiones técnicas con la ANDE y COPACO. Además, se incluyó la obra de variante de Montelindo desde la Prog 207 +500 a la Prog 214+200, como solución al problema de liberación de franja de dominio que existía con la comunidad mencionada. Con los ajustes en las obras fue necesario realizar el Convenio Modificatorio 3, actualizando el costo total de la intervención a G. 593.060.830.032.

En la Comunidad de Montelindo, ubicada en el Km 202 de la Ruta PY09, se verificaron las obras en el marco del proyecto, que, conforme a lo señalado por los responsables, consistieron en la construcción de puesto policial que se encuentra culminado e incluye su mobiliario, un puesto de salud que está en construcción y se visualizó el predio para una futura escuela.

En la reunión se pudo conocer más el trabajo realizado en el Componente Ambiental por los especialistas, que brindaron una explicación sobre los trabajos encarados concernientes al mantenimiento de pasos de fauna, reposición de árboles en el tramo principal y en la variante Montelindo.

Durante el recorrido de la traza se pudo observar el estado de las obras que se encuentran en etapa de mantenimiento, consistentes en trabajos de conservación de calzada, limpieza de franja de dominio, conservación de paso de faunas, señalización horizontal y vertical. **El tramo se encuentra en general en buen estado de conservación y la fecha de finalización de esta etapa de mantenimiento es el 1/06/2028.**

LOTE 4, Progresiva 250+000 – 326+000 con 76 km de extensión. La empresa adjudicada para la ejecución de las obras es **TOCSA S.A**, por Gs. 535.646.409.506, mientras que la fiscalización de las obras se encuentra a cargo de la empresa **DYNATEST ENGENHARIA LTDA**, adjudicada por G. 10.581.673484.

En el campamento de la empresa, la contratista proyectó una presentación sobre el estado actual de las obras y los trabajos realizados, logros y dificultades, deudas, así como los aspectos sociales y ambientales.

Es este lote también se tuvo que resolver cuestiones técnicas con la ANDE y COPACO que pasaron por la incorporación de nuevos ítems de obras por medio del Convenio Modificatorio N° 2 que sumado al monto del contrato original asciende a G. 556.193.236.518, que permitió nuevo tendido eléctrico, retiro de línea eléctrica existente y proyecto de enlace de fibra óptica. El costo de la Fiscalización ascendió a G. 11.335.479.016 con el Convenio Modificatorio N° 2.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Con respecto a las deudas a cobrar que tiene la empresa contratista, en la reunión se manifestó la preocupación por el atraso en los pagos. El monto adeudado por certificados asciende a G. 30.754.555.655.

Los trabajos en pista actualmente incluyen, limpieza de franja de dominio, mantenimiento de paso de fauna, señalización horizontal y vertical, columnas de tendido eléctrico, paneles solares y obras de drenaje y alcantarillas. **La etapa de mantenimiento tiene como fecha de finalización el 01-03-2028, el tramo se encuentra en general en buen estado de conservación.**

LOTE 5, Progresiva 326+000 – 390+000 de 64 km de extensión, adjudicada a la empresa **CONCRET-MIX SA** por un monto inicial de G. 457.491.794.589, mientras que la fiscalización está a cargo de la empresa **ELECTROPAR INGENIEROS CONSULTORES SRL**, adjudicada con un monto inicial de G. 16.786.363.946. El monitoreo incluyó una breve reunión técnica en el campamento de la empresa donde se proyectó una presentación elaborada por los responsables de las obras sobre el estado actual de las obras y los trabajos realizados, logros y dificultades, deudas, como así también, aspectos sociales y ambientales.

En cuanto a las dificultades en la ejecución del proyecto, se mencionó que cuenta con convenio modificatorio debido a la actualización y ajuste de ítems en base a las mediciones realizadas en la obra durante el proceso de ejecución, así como algunas correcciones en el sistema de drenaje después de copiosas lluvias, además se incorporaron ítems nuevos para las obras de mejoramiento de accesos a las comunidades indígenas de Xanok, Armonía y Nueva Promesa ubicadas en el área de influencia de las obras, no previstas en el contrato original.

Entre todos los lotes, este es el que se encuentra más cercano la fecha de **finalización de la etapa de mantenimiento prevista para el 15-01-2026**, por lo que requiere una evaluación urgente de las alternativas para preservar el estado de conservación del tramo. **El tramo se encuentra en general en buen estado de conservación**

LOTE 6, Progresiva 390+000 – 450+000 que cuenta con una extensión de 60 Km, a cargo de la empresa **CONSORCIO BOQUERÓN**, que fue adjudicada por G. 413.888.478.860, mientras que la fiscalización se encuentra a cargo del Consorcio **INGENEG S.A.**, adjudicado con un monto inicial de G. 18.336.738.698. La visita técnica incluyó una breve reunión en el campamento de obras, donde la contratista y la fiscalizadora hicieron una presentación del estado actual de las obras y los trabajos realizados, logros y dificultades, deudas del proyecto, como así también, aspectos sociales y ambientales.

Con respecto a las dificultades en la ejecución de las obras se puede mencionar que el tramo requirió de Convenio Modificatorio por la modificación del diseño ejecutivo final de las obras de rehabilitación aprobado por el MOPC y la necesidad de actualizar las cantidades de las obras de rehabilitación, así como la de actualizar las cantidades de los ítems de bacheo profundo de la calzada asfáltica y del sistema de drenaje donde se incorporaron al diseño nuevas líneas de alcantarillas celulares y se modificaron las dimensiones de otros respecto al proyecto original.

Además, se realizaron obras extraordinarias consistentes en la construcción de doble calzada (progresivas 421+300/423+500) con una longitud de 2,2 Km, asimismo una estación de pesaje fijo que se encuentra finalizada, con su equipamiento, pendiente de recepción por parte del MOPC y el acceso a Villa Boquerón. **La etapa de mantenimiento correspondiente a este lote finaliza el 1/10/2026**

LOTE 7, Progresiva 450+000 – 525+000 que tiene una extensión de 75 km, que incluyó una breve visita al campamento de la empresa encargada de las obras **CONSORCIO CONSTRUCTORA ASUNCIÓN S.A. Y ASOCIADOS**, adjudicada con un monto inicial de

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

G. 460.323.787.758, mientras que la fiscalización de las obras está a cargo del **CONSORCIO SERVINC- HYTSA- GEOLATINA**, que fue adjudicada con un monto inicial de G. 29.447.192.821.

La contratista hizo una breve presentación sobre el estado actual de las obras y los trabajos realizados, logros y dificultades, lo adeudado por el estado, como así también, cuestiones sociales y ambientales. En la reunión se manifestó que el lote está en plena etapa de mantenimiento, **con fecha de finalización el 1/09/2028**.

El lote cuenta con Convenios Modificatorios debido a cambios en el Diseño Ejecutivo final y ante la necesidad de actualizar las cantidades por la rehabilitación que implican variaciones en las cantidades de trabajos y la incorporación de obras no previstas en el contrato original. Los ítems que sufrieron modificaciones fueron:

Obras de Rehabilitación y puesta a punto de la calzada existente; construcción de calles colectoras en Mariscal Estigarribia; dársena para pesaje y provisión de equipo para báscula móvil y construcción de obras extraordinarias entre las que se encuentran la construcción del Museo Toledo (con baño incluido), proyecto de desagüe pluvial, traslado de columnas e indemnizaciones por ocupaciones de la franja de dominio en Mcal. Estigarribia.

Otras obras importantes que forman parte del tramo son la estación de peaje Cruce Toledo y la construcción de Colectora Norte en el sector de Aduanas en la progresiva 522+200 a 528+080.

Con respecto al estado actual de las obras, el tramo se encuentra en general en buen estado de conservación.

LOTE 8, que abarca los siguientes tramos: Acceso a Loma Plata: 21 Km, Acceso a Filadelfia: 15 Km, Acceso a Neuland: 20 Km, Acceso a Línea Sur: 22 Km.

Se realizó una visita al campamento de la **Empresa ROVELLA CARRANZA S.A. SUCURSAL DEL PARAGUAY**, que es la encargada de la ejecución de las obras, cuyo monto adjudicado fue de G. 282.210.105.194, mientras que la fiscalización se encuentra a cargo del **CONSORCIO SERVINC- HYTSA- GEOLATINA**, adjudicado por G. 14.956.927.920.

En la reunión se hizo una presentación por parte de la contratista y la fiscalizadora en la cual se pudo conocer el estado actual de las obras y los trabajos realizados, logros, dificultades y deudas. Asimismo, se pudo observar una presentación sobre los aspectos sociales y ambientales por parte de especialistas en el tema.

Con respecto a las dificultades surgidas, se puede mencionar que los trabajos requirieron de convenios modificatorios para los siguientes ítems de obras:

1) Acceso a Neuland: i) rotonda en la Prog. 18+350 y ii) ensanchamiento de calzada en la entrada de la ciudad; 2) Pavimentación asfáltica del Acceso al hospital Yalve Sanga (Longitud: 5,40 Km); 3) Construcción de la rotonda del Acceso a Filadelfia y la Línea 1; 4) Refacción del Fortín Militar Isla Poi; 5) Pinturas termoplásticas en zonas escolares, rotondas, retornos y travesías urbanas para dar cumplimiento a las recomendaciones la Auditoría de Seguridad Vial.

Los trabajos de la etapa de mantenimiento a lo largo del tramo consisten especialmente en limpieza de franja de dominio, mantenimiento de paso de fauna, señalización horizontal y vertical, columnas de tendido eléctrico, paneles solares y obras de drenaje y alcantarillas. **La etapa de mantenimiento tiene como fecha de finalización el 10-07-2026 para la Sección 1 (Accesos a Loma Plata, Filadelfia, Neuland) y el 3/01/2028 para la Sección 2 (Línea 1).**

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Conforme a lo observado se puede manifestar que tramo se encuentra en general en buen estado de conservación.

Al finalizar la visita de campo se pudo recorrer el acceso al hospital Yalve Sanga (Longitud: 5,40 Km) que se hizo en el marco del proyecto y es de gran ayuda a las comunidades indígenas de la zona. Con respecto a este punto es importante mencionar que la obra ya fue entregada por la contratista y la conservación de la misma queda a cargo de las instituciones beneficiarias.

- BARRERAS Y PROPUESTAS DE MEJORA

Actividad	Barreras	Propuestas de Mejora
Temas transversales que afectan por igual a las siguientes actividades: 1: LOTE 1; 2: LOTE 2; 3: LOTE 3; 4: LOTE 4; 5: LOTE 5; 6: LOTE 6; 7: LOTE 7; 8: LOTE 8, Acceso a Loma Plata, 17: Acceso a Filadelfia, 18: Acceso a Neuland y 19: Acceso a Línea Sur	Falta de liberación de la Franja de Dominio. Pago de indemnizaciones a afectados por las obras. Atrasos significativos en el pago de certificaciones de obras. Situaciones no previstas en el Diseño del proyecto que ocasionan convenios modificatorios por ajustes o incorporación de nuevos ítems de obras. Probable necesidad de recursos de contrapartida local adicional para el cumplimiento de obligaciones contractuales.	Mejorar la estrategia de negociación con las organizaciones civiles para evitar atrasos en la ejecución del proyecto por falta de liberación de la franja de dominio. Agilizar los procedimientos administrativos para el pago de indemnizaciones a afectados por las obras. Priorizar internamente en el MOPC el pago de las deudas por certificados de obras más atrasados. Mejorar los estudios técnicos para la elaboración de mejores diseños finales de obras, con el fin de evitar incremento en los costos del proyecto Prever recursos de contrapartida local con anticipación haciendo las gestiones correspondientes.

- ACCIONES RESUELTAS DURANTE LA EJECUCIÓN

- Con relación a los reportes brindados por la UEP a la DGIP se acordó: Incluir en el reporte de avance de las actividades del PEP los aspectos sociales y ambientales.
- Compromiso de mantener un trabajo coordinado y colaborativo entre la UEP y la DGIP.
- Definir forma de presentación de la nómina de funcionarios vinculados al proyecto, atendiendo la existencia de consultores contratados por la ECATEF con responsabilidades en el proyecto y en otros.

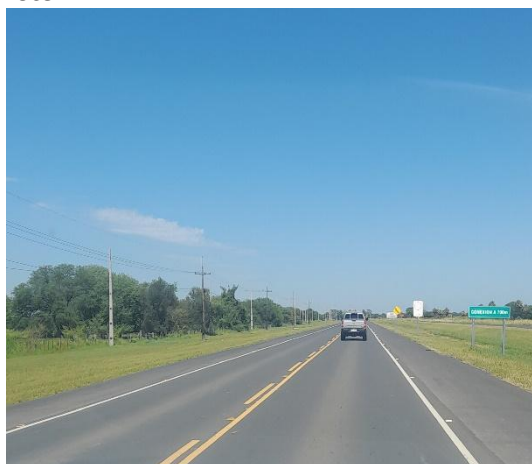
DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

**- LECCIONES APRENDIDAS DE LA IMPLEMENTACIÓN PILOTO DEL
MONITOREO Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS EN EJECUCIÓN**

- Necesidad de trabajar más estrechamente con otras instituciones involucradas en el proyecto
- para el logro de los objetivos, especialmente en el área social y ambiental.
- Anticiparse a problemas que puedan surgir en los procesos administrativos referente al pago de indemnizaciones.
- Tener en cuenta el tipo de suelo del Chaco para obras de habilitación y mantenimiento.
- Buena experiencia con el apoyo de ECATEF en la ejecución y asesoramiento del proyecto.
- Buscar mecanismos para evitar la ocupación de la franja de dominio durante la etapa de ejecución y una vez que termine la obra en su totalidad.
- Evaluar y definir medidas para garantizar el mantenimiento de la ruta una vez finalizada la etapa contractual de mantenimiento para asegurar la sostenibilidad de las obras ejecutadas.

- EVIDENCIA FOTOGRÁFICAS DE LA VISITA DE CAMPO

Lote 1



Fotografía N° 1: Estado actual de la calzada de un tramo con señalización vertical y horizontal Lote 1



Fotografía N° 2: Registro con cableado para fibra óptica



Fotografía N° 3: Paso de fauna Lote 1



Fotografía N° 4: Construcción de casa con cañerías para tendido de la red de agua corriente en la Comunidad Indígena “Arca”- Pueblo Quom.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 3: Trabajo de mantenimiento de calzada en el lote 1.

Lote 2



Fotografía N° 1: Inicio del Lote 2 del proyecto



Fotografía N° 2: Acceso a la Comunidad Indígena "Kemha Yat Sepo"

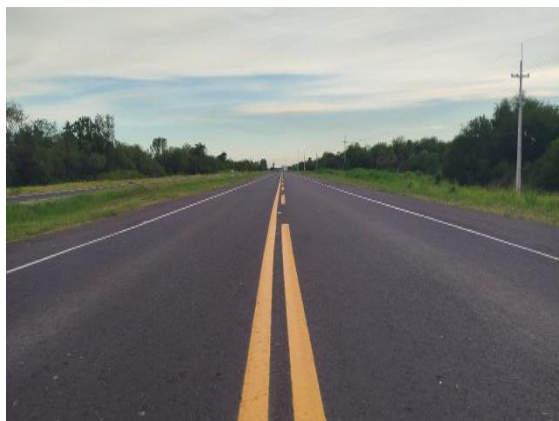


Fotografía N° 3: Obras de construcción de casas a la Comunidad Indígena "Kemha Yat Sepo"



Fotografía N° 4: Estado actual de parte del tramo y banquina

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 1: Estado actual de parte del tramo y señalización horizontal



Fotografía N° 2: Obras de alcantarilla en el tramo



Fotografía N° 3: Puente sobre el trazado del tramo



Fotografía N° 4: Construcción de Puesto Policial culminado y equipado



Fotografía N° 5: Construcción de Puesto de salud en ejecución



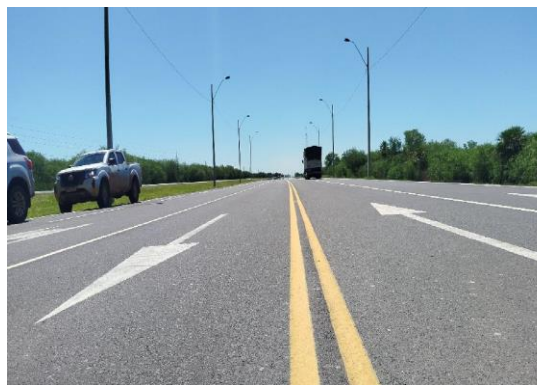
Fotografía N° 6: Variante Montelindo.

Lote 4

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 1: Cartel de Inicio del Tramo Lote 4



Fotografía N° 2: Estado del pavimento con señalización vertical



Fotografía N° 3: Casetas de resguardo para pasajeros



Fotografía N° 4: Refuerzo de calzada con hormigón armado



Fotografía N° 5: Trabajos de Limpieza de Franja de Dominio



Fotografía N° 6: Trabajos de sellado en el pavimento

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Lote 5



Fotografía N° 1: Cartel y camino de acceso a comunidad indígena Xakmok Kasek



Fotografía N° 2: Otra vista de accesos a comunidades



Fotografía N° 3: Plantines de reforestación con plantas nativas



Fotografía N° 4: Sistema de Drenaje con pasarela e iluminación con columnas de paneles solares



Fotografía N° 5: Trabajos de Limpieza de Franja de Dominio



Fotografía N° 6: Pórticos de señalización vertical

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Lote 6



Fotografía N° 1: Cartel inicio del tramo



Fotografía N° 2: Trabajos de mantenimiento de pavimento y señalización horizontal



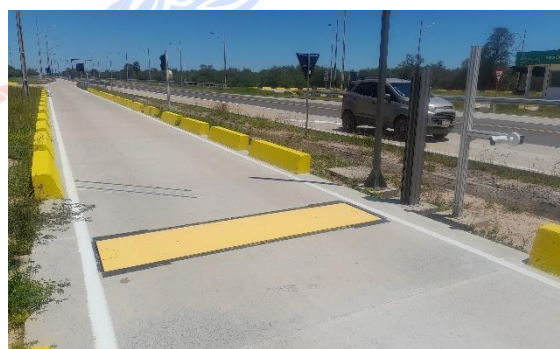
Fotografía N° 3: Alcantarillas celulares en el marco del proyecto.



Fotografía N° 4: Plantines para reforestación con especies nativas



Fotografía N° 5: Estación de control de pesaje culminado y equipado a ser entregado al MOPC



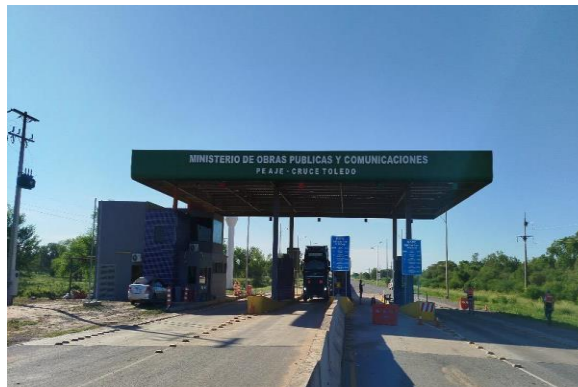
Fotografía N° 6: Báscula puesto de pesaje y colectora

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Lote 7



Fotografía N° 1: Cartel inicio del tramo del lote y pórtico



Fotografía N° 2: Puesto de Peaje de Cruce Toledo



Fotografía N° 3: Estación de control de pesaje culminado y equipado a ser entregado al MOPC



Fotografía N° 4: Equipamiento estación de pesaje.



Fotografía N° 5: Museo Fortín Toledo



Fotografía N° 6: Baños del Museo construidos

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 7: Fachada exterior museo



Fotografía N° 8: Caseta de DINATRAN



Fotografía N° 9: Camión estacionado sobre la calzada frente a la Caseta de DINATRAN

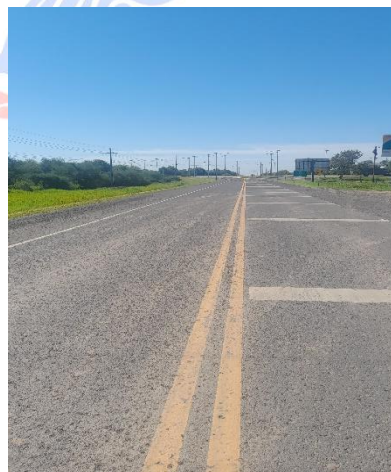


Fotografía N° 7: Puente peatonal sobre el tramo

Lote 8



Fotografía N° 1: Tramo correspondiente a Línea 1



Fotografía N° 2: Vista del estado actual de la pavimentación del tramo Línea 1

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 3: Pórtico Acceso Línea 1



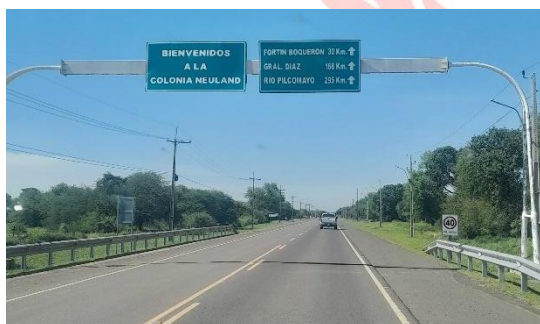
Fotografía N° 4: Estado actual de un tramo del Acceso a Filadelfia



Fotografía N° 5: Pórtico área de Acceso a Loma Plata



Fotografía N° 6: Estado actual de un tramo del Acceso a Loma Plata



Fotografía N° 7: Acceso a Neuland



Fotografía N° 8: Estado actual de parte del tramo acceso a Neuland

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 9: Acceso a Hospital Indígena Yalve Sanga



Fotografía N° 10: Vista de parte de infraestructura de salud beneficiada con el acceso.



Fotografía N° 11: Pórtico dañado por altura de camiones que circulan por el área

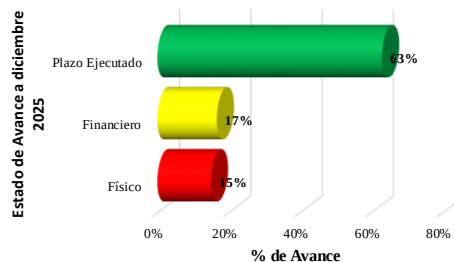


Fotografía N° 12: Diferencia entre pavimento con mantenimiento y sin él.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

**Informe Piloto de Monitoreo y Seguimiento de Proyectos de Inversión Pública
Priorizados. Año 2025.**

Nombre del Proyecto: Mejoramiento Rehabilitación y Modernización de la Central Hidroeléctrica Acaray
Código SNIP: 794
OEE: Administración Nacional de Electricidad (ANDE)
Fecha de Visita de Gabinete: 28/10/2025
Fecha de Visita de Campo: 24 al 26/11/2025



- DATOS DEL PROYECTO

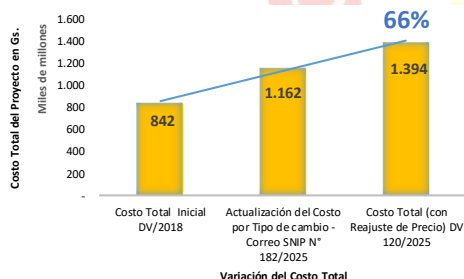
FINANCIAMIENTO	Préstamo BID USD	125.000.000	PLAZOS	Fecha de Inicio	7/1/2020
	BID ajustado USD	25.000.000		Fecha Final	7/1/2026
	Aporte Local Actual USD	24.240.384		Plazo inicial	72 meses
	Costo Actual USD	174.240.384		Prórroga de plazo	07/5/2029
	Costo Actual Gs.	1.394.494.580.460			

- DESCRIPCIÓN DEL ALCANCE DEL PROYECTO

Su objetivo es rehabilitar y modernizar la Central Hidroeléctrica de Acaray (CHA) para extender su vida útil, dotándola con equipos, infraestructura y sistemas de gestión eficientes, para incrementar la confiabilidad y asegurar la generación hidráulica.

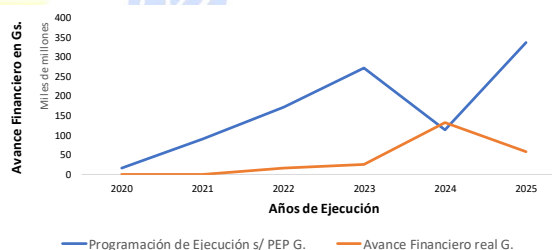
- AVANCES DEL PROYECTO

Costo Total Vigente del Proyecto



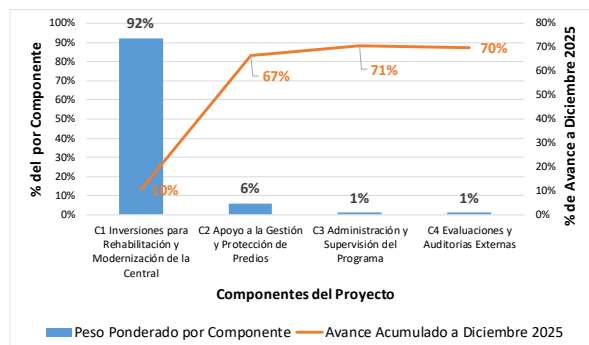
Fuente: Banco de Proyectos

Avance Financiero vs Programado



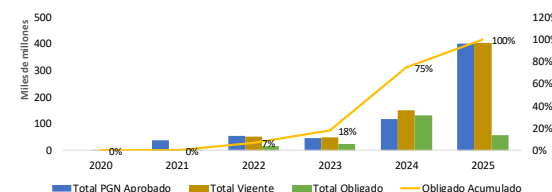
Fuente: Reporte del SICO

Avance Físico por Peso Ponderado de los componentes del Proyecto 2025



Fuente: Plan de Ejecución Plurianual PEP 2025

Ejecución Presupuestaria Anual del Proyecto



Fuentes: Plan de Ejecución Plurianual (PEP) anual y Reporte del Sistema de Contabilidad (SICO)

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

- ANTECEDENTES

Se ha implementado el monitoreo de la ejecución del proyecto mediante las Visitas de Gabinete y de Campo, las cuales posibilitaron la recolección de informaciones confiables sobre el avance de las actividades requeridas para producir los productos y resultados esperados por el proyecto.

Enfocados en el análisis documental y en la verificación directa en los lugares de ejecución, se ha concretado:

- Revisión del avance físico y financiero.
- Identificación de desviaciones.
- Verificación del cumplimiento.
- Detección de riesgos.
- Identificación de problemas reales.
- Recolección de evidencias visuales y testimoniales.

El monitoreo ha abarcado la mayor parte de las actividades de los componentes en ejecución.

- RESULTADOS OBTENIDOS EN LAS VISITAS DE GABINETE Y DE CAMPO

En el marco del monitoreo del proyecto, se obtuvieron múltiples informaciones que, combinadas, permiten una evaluación integral del avance y desempeño del proyecto.

Los hallazgos del trabajo del monitoreo se exponen por Componentes y respectivas Actividades, a continuación:

COMPONENTE 1 “INVERSIONES PARA LA REHABILITACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA CENTRAL” (COMPONENTE PRINCIPAL DE OBRAS), contempla las siguientes Actividades principales:

- ***“Proyecto Ejecutivo Integral de la Rehabilitación del Complejo desarrollado”***

La actividad llevada a cabo por la firma Consorcio AFRY Y ASOCIADOS (AFRY SWITZERLAND LTD. - LATINOCONSULT S.A.), ha culminado satisfactoriamente la Fase I, correspondiente a la elaboración del Proyecto Ejecutivo Integral y el análisis de alternativas para la rehabilitación de la Central Hidroeléctrica, ambos han sido aprobados.

Actualmente, se desarrolla la Fase II, enfocada en la coordinación general, supervisión e inspección de las intervenciones previstas hasta la culminación total de las obras para la rehabilitación de las infraestructuras críticas del complejo hidroeléctrico Acaray - Yguazú.

Avance físico

Fase I: 100% (concluida)

Fase II: En ejecución

Conclusión: Actividad con avance adecuado conforme a la planificación, con transición efectiva entre las fases.

- ***“Recapitación y Modernización de la Subestación Acaray”***

La actividad se encuentra en ejecución conforme al contrato vigente con la firma Rieder y Cia. S.A.C.I. Las obras presentan un avance físico del 20% según certificado de obras de octubre de 2025. El

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

desarrollo de los trabajos se realiza bajo condiciones técnicas especiales debido a la naturaleza del terreno (zona rocosa) y a la operación continua de la subestación, lo cual requiere ajustes en los métodos constructivos.

Avance físico

Avance general: 20%

Conclusión: Actividad en desarrollo, con posible impacto en tiempos debido a condiciones técnicas del sitio.

- “Diseño de Detalle y Construcción de las Obras Preliminares para la Ejecución de las Intervenciones en el Complejo Acaray – Yguazú”

La actividad se encuentra en etapa inicial de ejecución, con un avance físico del 5% según certificado de obras de octubre de 2025. El contrato de obras vigente fue suscripto con la firma Consorcio RC (Benito Roggio e Hijos S.A y Concret Mix). Se registraron retrasos al inicio del contrato debido a la constitución tardía del consorcio contratista, lo cual impactó en el arranque de las obras. Actualmente, los trabajos se desarrollan en ambos frentes (Acaray e Yguazú), con avances en instalación de infraestructura básica y habilitación de áreas operativas.

A continuación, una breve reseña de los avances por base de obras:

Central Hidroeléctrica Acaray:

- . Construcción de obradores en ejecución
- . Excavación para cerco perimetral
- . Ajuste de diseño vial (reemplazo de rotonda por cruce semafórico)
- . Construcción de depósitos, caminos de acceso, oficinas y sistema de purificación de agua

Presa Yguazú:

- . Plataforma de obradores en etapa de inicio
- . Camino de acceso terraplenado
- . Instalación de sistemas: cloacal, agua corriente y electricidad (media tensión)

Avance físico

Avance general: 5%

Conclusión: Avance bajo, pero consistente con fase inicial; requiere de seguimiento por retraso inicial.

- “Diseño y Ejecución de la Rehabilitación y Modernización Hidro - Electromecánica del Complejo Hidroeléctrico Acaray – Yguazú”

La actividad se encuentra sin ejecución física debido a que la licitación LPI 1903/2025, con fecha de apertura de ofertas el 31/10/2025, ha sido declarada “desierta”.

Entre los requerimientos básicos del proyecto en el marco de la Licitación se encuentran: Sistemas hidro electromecánicos de la represa de Acaray y presa Yguazú reemplazados y modernizados; Grúas y pórticos para las centrales Acaray 1 y Acaray 2 y presa Yguazú renovados; Sistema de generación de la central Acaray reemplazado; Sistemas eléctricos de media y baja tensión reemplazados, entre otros.

Con la experiencia de la licitación desierta, el equipo técnico, ha determinado como ventajosa, la segmentación del llamado y se analiza cual sería la mejor alternativa para ello. Se encuentra en organización una audiencia pública dirigida a los oferentes que certificaron la visita técnica y han accedido a los datos y/o anunciaron su participación. Mediante ésta, se identificarán las percepciones de los futuros oferentes y el equipo técnico analizará y tomará la decisión.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Se cuentan con las especificaciones técnicas y se están agrupando de acuerdo a lo que el equipo técnico estime más conveniente.

La consultora AFRY avanza en un plan de contingencia. El consorcio recomienda dividir la licitación, en tres (3) partes, que implicarían tres (3) contratos, para disminuir los riesgos a los oferentes: i) Licitación I: para rehabilitar la tubería forzada (con carácter de urgencia); ii) Licitación II: para todas las obras hidromecánicas, se recomienda un solo contrato (abarcaría desde rehabilitar las compuertas, llegar hasta $\frac{1}{4}$ de control de equipos en cada presa, tener un centro de control local de la presa Acaray y un centro de control local de la presa Yguazú); iii) Licitación III: contrato principal de turbinas, que abarca la parte electromecánica.

Avance físico

Avance general: 0%

Conclusión: Actividad sin ejecución física por declaración desierta de licitación.

Impacto: Paralización parcial del componente principal del proyecto y riesgo de retraso significativo en el cronograma global.

- “Diseño y ejecución de la Rehabilitación y Modernización Civil del complejo hidroeléctrico Acaray-Yguazú”

La actividad se encuentra en etapa de evaluación de ofertas correspondiente a la Licitación Pública Internacional LPI 1904/2025. La evaluación técnica ha sido concluida y remitida a la DNCP, encontrándose pendiente la habilitación para la apertura de la propuesta económica (Sobre 2). El proceso avanza conforme a los procedimientos establecidos, sin observaciones críticas reportadas hasta la fecha.

Entre las actividades básicas requeridas por el proyecto en el marco de la Licitación se encuentran:

Diseño de ingeniería de detalle y gestión de la construcción en las siguientes obras: i) Reposición de talud con protección de riprap en la presa Yguazú; ii) Protección ante caída de rocas en inmediaciones al estribo de la presa Acaray; iii) Reparaciones de fisuras y desprendimientos en ambas presas de hormigón; iv) Sistema de auscultación para ambas presas; v) Arquitectura, refacción de edificios e instalaciones de servicios generales; vi) Red hidrometeorológica; y, vii) Modernización de la gestión ambiental y social.

Avance físico

Avance general: 0%

Conclusión: Actividad sin ejecución física por encontrarse en fase precontractual.

COMPONENTE 2 “APOYO A LA GESTIÓN Y PROTECCIÓN DE PREDIOS, abarca igualmente la equidad de género y capacidad institucional. Contempla las siguientes Actividades:

- “Diseño, Suministro e Instalación de una Planta Solar Fotovoltaica en la comunidad de Puerto Esperanza de la Localidad de Bahía Negra”

El proyecto consistió en la construcción e instalación de una planta solar fotovoltaica híbrida con una potencia instalada de 704 kWp y con capacidad del banco de baterías de 3.048 kWh. Esta infraestructura permite el suministro continuo de energía, combinando generación solar con almacenamiento energético.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

La firma adjudicada fue el Consorcio Esperanza 3 en el marco de la Licitación Pública Internacional LPI N° 1663/2021. El Contrato N° 8748/2022 fue suscripto el 07 de agosto de 2022.

La iniciativa contempla la implementación de una solución energética sostenible en una comunidad ubicada en una reserva indígena, contribuyendo al acceso a energía eléctrica mediante fuentes renovables.

Avance físico

Avance general: 100% (obra concluida)

Conclusión: Fase actual de operación experimental con las siguientes actividades en curso: i) Capacitación a jóvenes de la comunidad en operación de la planta; ii) Proceso de formalización y presentación del informe final.

- “Obras civiles para la construcción del Edificio en el Complejo San Miguel (Edificio para guardería infantil)”

La actividad consiste en la construcción de un edificio destinado a guardería infantil en el Complejo San Miguel a fin de contar con un espacio adecuado para guardería infantil que propicie las condiciones de cuidado y desarrollo de los niños. La empresa adjudicada es Ritter Construcciones S.R.L. en el marco de la Licitación Pública Nacional (LPN) N° 1801/2024. El Contrato N° 9537/2024 fue suscripto el 05 de septiembre de 2024. No se reportan inconvenientes en la ejecución.

Avance físico

Avance general: 20%

Conclusión: Actividad con avance adecuado, acorde al cronograma de obra.

- “Curso Taller de Formación en Equidad de Género y Energía, para funcionarios y funcionarias de la ANDE”

Los talleres de capacitación para funcionarios de la ANDE, se encuentran en ejecución.

- “Aspectos ambientales del Proyecto”

El proyecto dispone de un Plan de Gestión Ambiental aprobado; sin embargo, se encuentran en proceso los ajustes requeridos para cada intervención específica, incluyendo obras preliminares y la subestación Acaray, a fin de obtener las licencias correspondientes. Tras la declaración desierta de la licitación hidro-electromecánica, se prevé reutilizar y adaptar las especificaciones ambientales a nuevos procesos segmentados. Paralelamente, se impulsa la modernización del sistema de gestión ambiental, social, de salud y seguridad operacional del complejo. Asimismo, el proyecto ha sido actualizado conforme a las nuevas políticas del BID (2021), incorporando mayores exigencias en biodiversidad, incluyendo estudios y monitoreo de especies y ecosistemas.

- BARRERAS Y PROPUESTAS DE MEJORA

BARRERAS:

- La principal barrera a la ejecución detectada fue en el área de contrataciones y adquisiciones (principal cuello de botella del proyecto), atendiendo que se han tenido licitaciones declaradas desiertas, que aplazaron significativamente el cronograma de ejecución. (Licitación SP 1/2021 - Proyecto Ejecutivo de Ingeniería Básica, Obras Civiles, Medio Ambiente y Seguridad Industrial

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Desarrollado y LPI 1903/2025 "Diseño y Ejecución de la Rehabilitación y Modernización Hidroelectromecánica del complejo Hidroeléctrico Acaray-Yguazú).

PROPUESTAS DE MEJORA:

Optimización de procesos de contratación:

- Segmentación estratégica de licitaciones (ya identificada como positiva).
- Incorporar mecanismos de diálogo con el mercado (consultas técnicas, audiencias).
- Revisión exhaustiva de requisitos técnicos, riesgos contractuales, modelos contractuales flexibles.

Fortalecimiento de la planificación y monitoreo:

- La UEP y la DGIP trabajarán de manera coordinada para el ajuste del Plan de Ejecución Plurianual 2026 (PEP). La ANDE asume el compromiso de elaborar una propuesta de identificación de las Actividades que corresponden a los Componentes del Proyecto, y los pesos ponderados que corresponden a los mismos, como punto de partida para el ajuste del PEP 2026.
- Mejoramiento del trabajo coordinado entre la UEP del Proyecto y Analistas de Proyectos de la DGIP.
- Identificar y gestionar la ruta crítica real.
- Las obras del proyecto son complejas, por lo cual el seguimiento debe ser más intensivo y riguroso y poner mayor énfasis en las intervenciones más dificultosas. Se coordinará un seguimiento intensivo a obras consideradas críticas.

- ACCIONES RESUELTAS DURANTE LA EJECUCIÓN

COMPONENTE 1:

- *Proyecto ejecutivo Integral de la Rehabilitación del Complejo y estudios de alternativas:* Concluidos y aprobados. Coordinación, supervisión técnica, inspección y servicios de apoyo en etapa de implementación.
- *Recapacitación y Modernización de la Subestación Acaray:* Obras de modernización iniciadas con adecuación técnica a condiciones del terreno y operación continua de la subestación garantizada.
- *Obras Preliminares para la ejecución de las intervenciones en Complejo Acaray – Yguazú:* Infraestructura preliminar (obradores y accesos), en proceso de construcción, servicios básicos instalados.
- *Diseño y Ejecución de la Rehabilitación y Modernización Hidro - Electromecánica del Complejo Hidroeléctrico Acaray – Yguazú:* Con proceso licitatorio ejecutado y declarado desierto (caracterizado por especificaciones técnicas muy abarcativas y complejas). Aplicación de un plan de contingencia con nuevo esquema de licitación segmentado y mecanismos de interacción con oferentes.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

- *Diseño y ejecución de la Rehabilitación y Modernización Civil del complejo hidroeléctrico Acaray-Yguazú:* Evaluación técnica de ofertas concluida y proceso licitatorio avanzado.

COMPONENTE 2:

- *Planta Solar Fotovoltaica - Puerto Esperanza:* El sistema de generación solar se encuentra instalado y en operación experimental.

RECURSOS FINANCIERO DEL PROYECTO

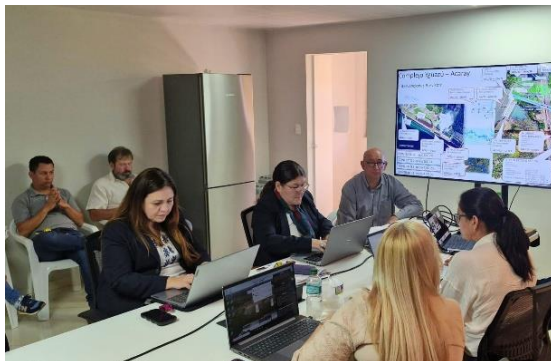
Los recursos financieros asignados al proyecto por parte del Organismo Financiador, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) resultarán insuficientes. La Entidad ejecutora, ANDE, ha solicitado al BID el aumento de los recursos del préstamo, y durante la visita de campo, el representante del Banco ha informado a los miembros de la comitiva de monitoreo que la solicitud fue considerada viable.

LECCIONES APRENDIDAS DE LA IMPLEMENTACIÓN PILOTO DEL MONITOREO Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS EN EJECUCIÓN

- Las acciones de monitoreo y seguimiento de proyectos, de manera continua y estructurada tanto en gabinete como en campo, permiten identificar la situación real del proyecto, así como los problemas específicos que afronta (técnicos, contractuales, etc.), por lo tanto, coadyuvan para la toma de decisiones correctivas oportunas.
- Resulta muy relevante la necesidad de diseñar licitaciones más equilibradas en cuanto al potencial del mercado (atendiendo la complejidad del proyecto). Como consecuencia de la LPI “Diseño y Ejecución de la Rehabilitación y Modernización Hidro - Electromecánica del Complejo Hidroeléctrico Acaray - Yguazú”, declarada desierta, la estrategia planteada de dividir la licitación y realizar las consultas al mercado se consideran buenas prácticas correctivas.
- Es clave reforzar los requisitos y controles en la etapa previa a la firma del Contrato para asegurar que los contratistas estén plenamente operativos desde el inicio.
- Es necesario incluir estudios geotécnicos profundos porque su resultado arroja datos críticos para la planificación del cronograma, técnica constructiva y estructura de costos.
- El proyecto de la Planta solar fotovoltaica de Bahía Negra, al integrar la capacitación comunitaria e incluir la apropiación local garantiza su viabilidad y sostenibilidad.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

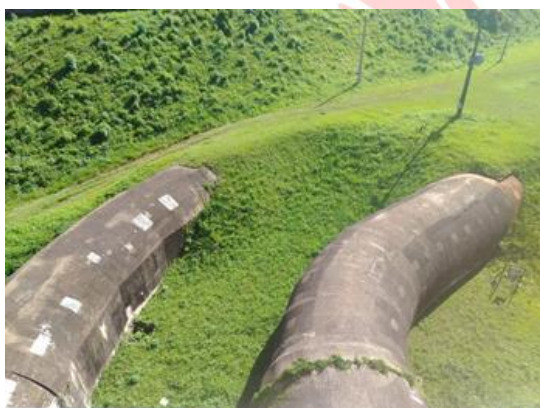
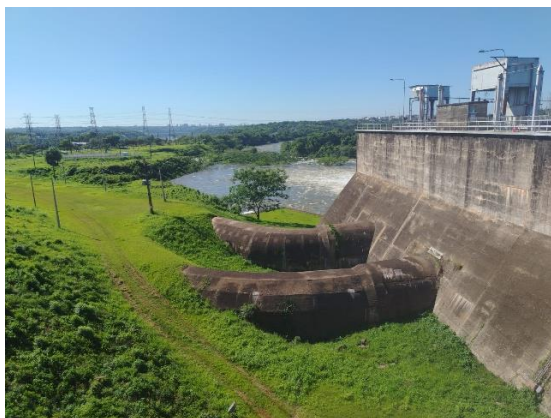
- EVIDENCIA FOTOGRÁFICAS DE LA VISITA DE CAMPO



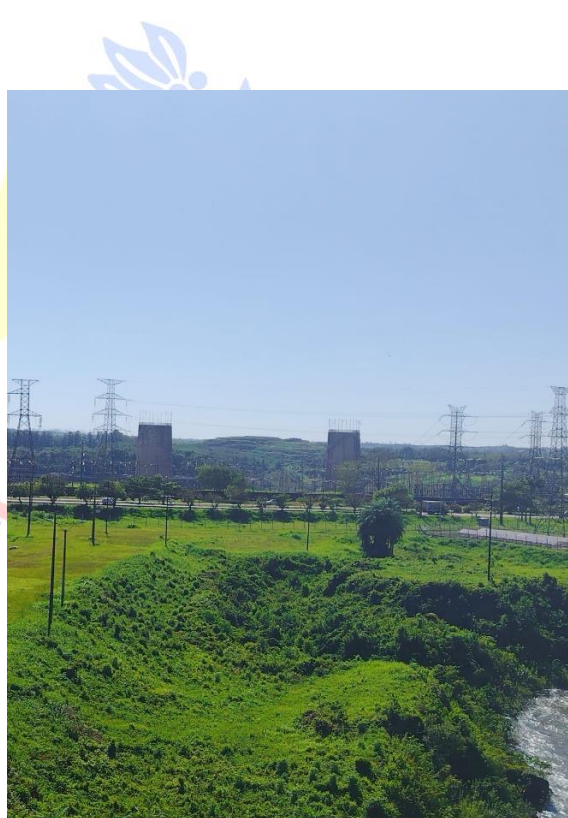
Fotografía N° 1: Reunión de Monitoreo DGIP.MEF -ANDE - Firmas contratistas



Fotografía N° 2: Visita de Monitoreo de Campo DGIP.MEF - BID - ANDE- Firmas Contratistas



Fotografías N° 3 y 4: Tuberías forzadas de la represa Acaray a ser intervenidas (600 Mts. lineal con 6 Mts. de diámetro).



Fotografía N° 5: Casa de Máquinas 1 y 2 de la Central Hidroeléctrica Acaray

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 6: Pórtico grúa, compuertas y equipos hidromecánicos a ser modernizados Represa Acaray

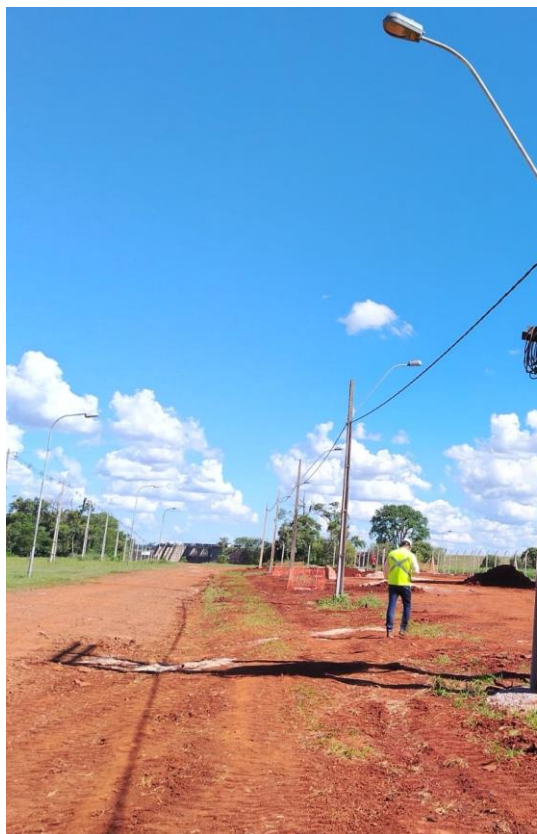


Fotografía N° 7: Sala de turbinas C.H. Acaray



Fotografía N° 8: Equipo generador de Energía C.H. Acaray

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 9: Area de futura sede de Obrador - Presa Yguazú



Fotografía N° 10: Camino de acceso mejorado a la Presa Yguazú



Fotografía N° 11: Recorrido de monitoreo en area de la presa Yguazu. Vista del embalse.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 12: Cámara de estación de bombeo – Represa Acaray



Fotografía N° 13: Galería de inspección - Represa Acaray



Fotografías N° 14 y 15: Construcción de fundaciones en obras de Subestación (SE) Acaray

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA



Fotografía N° 16 : Transformadores colocados SE Acaray



Fotografía N° 17: Construcción de Casa de relés 1



Fotografía N° 18 : Construcción casa de relés 2, en etapa de culminación



Fotografía N° 19 : Construcción de casa de relés 3, en ejecución.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

**Informe Piloto de Monitoreo y Seguimiento de Proyectos de Inversión Pública
Priorizados. Año 2025.**

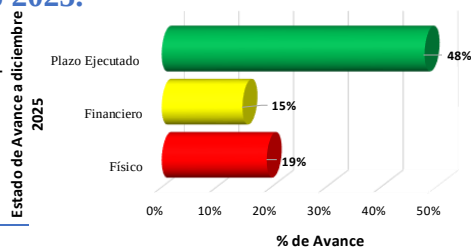
Nombre del Proyecto: Mejoramiento tramo P.J.C. - Cap. Bado.- Ypehu.

Código SNIP: 796

OEE: Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC)

Fecha de Visita de Gabinete: 22/10/2025

Fecha de Visita de Campo: Pendiente



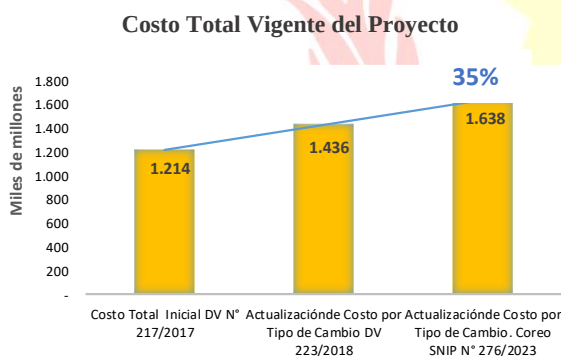
- DATOS DEL PROYECTO

FINANCIAMIENTO	Préstamo FONPLATA	220.000.000	PLAZOS	Fecha de Inicio	06/01/2023
	Costo Proyecto USD	220.000.000.-		Fecha Final	06/07/2028
	Costo Actual Gs.	1.638.315.800.000.-		Plazo inicial	60 meses
				Prórroga de plazo	N/A

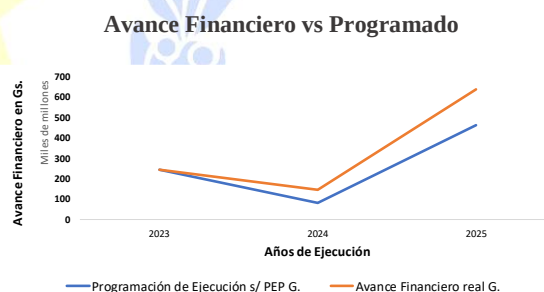
- DESCRIPCIÓN DEL ALCANCE DEL PROYECTO

El proyecto consiste en la rehabilitación y mantenimiento de todo el tramo de la Ruta PY 17 "Niños Mártires de Acosta Ñu" de 193 km de longitud. Inicia en el distrito de Pedro Juan Caballero, abarca también los distritos de Zanja Pyta, Capitán Bado, Itanará y termina en el distrito de Ypejhu. **El contrato de obra** abarca el catastro, indemnización construcción y mantenimiento por niveles de servicio de la pavimentación asfáltica y está dividido en 4 lotes, que cuentan con tratos firmados y se encuentran en etapa de revisión de diseño final. .

- AVANCES DEL PROYECTO

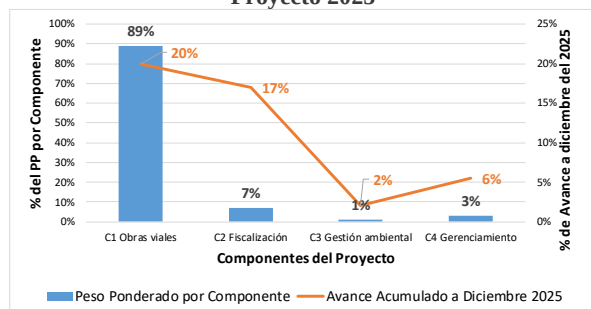


Fuente: Banco de Proyectos



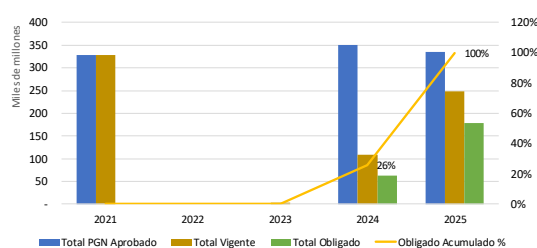
Fuente: Reporte del SICO

Avance Físico por Peso Ponderado de los componentes del Proyecto 2025



Fuente: Plan de Ejecución Plurianual PEP 2025

Ejecución Presupuestaria Anual del Proyecto



Fuentes: Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y SICO

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

- ANTECEDENTES

El presente trabajo tiene por objeto efectuar el seguimiento sistemático de los reportes de avances físicos registrados por el MOPC en el sistema del Banco de Proyectos del SNIP. En este marco, se ha implementado un esquema de monitoreo que contempla la realización de visitas de gabinete, las cuales constituyen un insumo previo y necesario para la posterior ejecución de visitas de monitoreo de campo. Dicho proceso tiene por finalidad recabar y validar información confiable respecto al avance de las actividades programadas, orientadas al cumplimiento de los productos y resultados previstos en el proyecto, conforme al siguiente detalle:

Visita de Gabinete:

Se llevó a cabo una reunión técnica en la sede de la Unidad Ejecutora de Proyectos, durante la cual se procedió a la revisión del último informe cuatrimestral de avance físico del proyecto, registrado en el Plan de Ejecución Plurianual (PEP). Esta instancia permitió disponer de información actualizada y validada sobre el estado de avance físico en la ejecución del proyecto, proporcionada por el equipo técnico especializado en las áreas de obras, social y ambiental. Asimismo, se deja constancia de que las obras correspondientes a la etapa de puesta a punto han sido concluidas, encontrándose actualmente el proyecto en fase de mantenimiento.

Visita de Campo:

A la fecha del presente informe, la visita de monitoreo de campo se encuentra pendiente de realización, debido a la imposibilidad de consensuar fecha en diciembre entre las partes involucradas.

- RESULTADOS OBTENIDOS EN LAS VISITAS DE GABINETE Y DE CAMPO

El componente de obras está dividido en 4 lotes adjudicados, los cuales se encuentran en etapa de revisión de diseño final.

El Resumen del estado de avance de las obras que reportaron por lotes es el siguiente:

LOTE 1, Progresiva 0+000 – 44+000

El proyecto contempla una extensión de 44 km, abarcando el distrito de Pedro Juan Caballero, incluyendo el sector de Zanja Pyta. La obra fue adjudicada al Consorcio TC por un monto de Gs. 377.025.115.000.

Actualmente, el contrato se encuentra en el mes 7 de los 36 meses establecidos para la fase de ejecución de la rehabilitación.

El alcance contractual incluye actividades de catastro, rehabilitación y mantenimiento del tramo intervenido. A la fecha, se registra un avance aproximado del 90% en la instalación y montaje del campamento de obras.

De manera paralela, se desarrollan tareas de revisión del diseño de ingeniería, así como la ejecución de ensayos de laboratorio para la validación de materiales y parámetros técnicos.

En relación con las actividades en campo, se encuentran en ejecución trabajos de movimiento de suelos, desbroce, despeje y limpieza en distintos sectores del tramo.

Asimismo, el contrato cuenta con un convenio modificatorio que establece la ampliación del plazo en un año para la finalización de las actividades de levantamiento catastral

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

LOTE 2, Progresiva 44+000 – 92+000:

El tramo objeto del proyecto cuenta con una extensión de 48 km, bordeando el distrito de Pedro Juan Caballero hasta proximidades de Capitán Bado. La ejecución de las obras fue adjudicada al Consorcio TEC por un monto de Gs. 349.929.758.650.

Actualmente, el contrato se encuentra en el séptimo mes de los 36 establecidos para la rehabilitación vial. La instalación del campamento presenta un avance físico del 90%.

En lo que respecta a las actividades técnicas, se llevan a cabo tareas de extracción de muestras de suelo, así como la ejecución de ensayos in situ mediante un laboratorio provisorio instalado en la zona de obra.

El alcance contractual comprende el levantamiento catastral, los procesos de indemnización, la construcción y el mantenimiento de la pavimentación asfáltica bajo la modalidad de niveles de servicio en el tramo intervenido.

Adicionalmente, se ha suscrito el Convenio Modificatorio N° 1, mediante el cual se aprueba una ampliación del plazo contractual de 6 meses, destinada a la culminación de las actividades de levantamiento catastral.

LOTE 3, Progresiva 92+000 – 145+000:

El proyecto comprende un tramo de 53 km, que se extiende desde Capitán Bado hasta Itanará. La empresa adjudicada es Calzada Construcciones S.A., con un monto total de Gs. 384.595.186.384.

Actualmente, la empresa ejecuta trabajos de colocación de alcantarillas y se encuentra en el mes 6 de los 24 meses estipulados en el contrato para la etapa de rehabilitación.

El contrato de obra incluye la realización de catastro, indemnizaciones, construcción y mantenimiento por niveles de servicio en el tramo indicado. Asimismo, cuenta con el Convenio Modificatorio N° 1, que establece una ampliación del plazo por 6 meses adicionales para la culminación del levantamiento del catastro.

LOTE 4, Progresiva 145+000 – 193+426:

El tramo abarca 48,43 km, comprendidos entre Itanará y Ypejhú.

La obra está a cargo del Consorcio Soberano, adjudicada por un monto de Gs. 327.452.021.782.

El avance físico general alcanza el 8,40 %, han reportado la instalación completa del campamento y la ejecución de trabajos preliminares, incluyendo: desbroce, despeje y limpieza, construcción de terraplenes y obras de alcantarillado.

Asimismo, se ha suscrito el Convenio Modificatorio N° 1, el cual establece una prórroga de un año para la finalización de las labores de levantamiento de catastro.

COMPONENTE FISCALIZACIÓN:

Se informó que el proceso licitatorio presentó inconvenientes, incluyendo dos reevaluaciones, lo cual imposibilitó su adjudicación dentro de los plazos previstos para las empresas responsables de las obras.

Actualmente, el proceso se encuentra en la etapa de evaluación de ofertas (Sobre 2 – Propuesta de Precios), y se espera que la adjudicación pueda concretarse durante el presente año.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Ante esta situación, se propuso un plan de contingencia que contempla la fiscalización por administración, autorizada por el organismo financiador, con el objetivo de minimizar retrasos adicionales.

El equipo del MOPC, con la colaboración de las contratistas, avanza en la elaboración del catastro correspondiente. Asimismo, se indicó que el 50 % del tramo de obras ya cuenta con acta de ingreso, lo que permite prever un avance significativo durante el próximo año.

COMPONENTE CONSULTORÍA:

El proyecto prevé la contratación de una Empresa Consultora de Apoyo Técnico y Fiduciario (ECATEF) para el próximo año ya que el personal se abocó en las tareas de llevar adelante el proceso de llamado de la fiscalización posponiendo este proceso.

COMPONENTE GESTIÓN AMBIENTAL:

Este componente es ejecutado por las empresas contratista de obras. No se reportaron aún avances

- BARRERAS Y PROPUESTAS

Amenaza N° 1: En el catastro y liberación de franja de dominio por dificultades para conseguir las documentaciones de los propietarios frentistas, no todos poseen el título de propiedad sino derechos de usufructo lo que dificultaría la futura gestión de los pagos correspondientes.

Propuesta N° 1: Priorizar los trabajos de la etapa de catastro, y en los casos de frentistas con dificultad en la documentación de titularidad o cualquier circunstancia que imposibilite la continuidad del procedimiento administrativo de pago por conformidad, se procederá a aplicar el Procedimiento de la **Ley 5389/15** que “Establece el procedimiento para la expropiación e indemnización de inmuebles comprendidos en las áreas destinadas a la franja de dominio público de obras de infraestructura a cargo del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y declara de utilidad pública y expropia a favor del Estado Paraguayo (MOPC) varios inmuebles afectados por dicha condición”, y que en su **Artículo 28**, menciona los siguientes:

- a) disconformidad del afectado respecto al monto indemnizatorio aprobado por Resolución Ministerial;
- b) por ausencia del afectado, imposibilidad de obtener la conformidad del afectado respecto a la indemnización aprobada por Resolución Ministerial o hubiera duda respecto a la titularidad del inmueble o las mejoras;
- c) por silencio del afectado con relación al monto indemnizatorio, una vez realizada la notificación de la Resolución Ministerial, transcurrido el plazo legal para manifestar su acuerdo;
- d) por cualquier otra circunstancia que imposibilite la continuidad del procedimiento administrativo de pago por conformidad.

En estos casos, el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), remitirá a la Procuraduría General de la República todos los antecedentes administrativos, con el objeto de promover conjuntamente con el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), en representación del Estado paraguayo, el correspondiente juicio de pago por consignación del monto indemnizatorio aprobado por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), y de obligación de hacer Escritura Pública a favor del Estado paraguayo.

Amenaza N° 2: Demora en el inicio de obras por falta de fiscalizadora.

Propuesta N° 2: Fiscalización temporal y excepcional con funcionarios de MOPC como acción paliativa para seguir evitando retrasos ya que las contratistas ya fueron adjudicadas.

Amenaza N° 3: Producción de Materiales de obras especialmente piedra. En la zona están con dificultades para encontrar canteras cercanas, ya que la demanda de la obra sería de aproximadamente 400 mil toneladas.

Propuesta N° 3: Realizar un seguimiento cercano con la supervisión de obras buscando alternativas para garantizar la provisión de materiales.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Amenaza N° 4: Demora en la contratación de la ECATEF podría poner en riesgo la disponibilidad de técnicos especializados a corto plazo.

Propuesta N° 4: Priorizar la contratación de la firma.

Amenaza N° 5: Retraso en la ejecución de la obra del Lote 3, que fue adjudicada a una firma mexicana lo cual podría representar una dificultad el cumplimiento plazos por falta de experiencia en el país.

Propuesta N° 5: Hacer un seguimiento cercano de los avances y realizar recomendaciones desde la UEP en los casos necesarios.

- **ACCIONES RESUELTAS DURANTE LA EJECUCIÓN**

1- Con relación a los reportes brindados por la UEP a la DGIP se acordó:

- Para el PEP 2026 se acordó desagregar el componente obras por lote para facilitar el monitoreo y seguimiento de la obra.
- Ampliar las justificaciones de los avances reportados cuatrimestralmente en el Banco de Proyectos indicando detalles de lo que representa el porcentaje de avance reportado.
- Para el reporte de monitoreo en el Banco de Proyectos en la etapa de mantenimiento de las obras se utilizarán los datos del SICOE

2- Compromiso de mantener un trabajo coordinado y colaborativo entre la UEP y la DGIP.

3- La UEP remitirá una propuesta de Monitoreo de Campo a realizarse en segunda semana de noviembre.



DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

**Informe Piloto de Monitoreo y Seguimiento de Proyectos de Inversión Pública
Priorizados. Año 2025.**

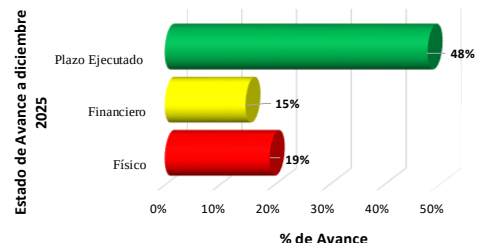
Nombre del Proyecto: Mejoramiento de la competitividad con las TICS en Paraguay

Código SNIP: 793

OEE: Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC)

Fecha de Visita de Gabinete: 30/10/2025

Fecha de Visita de Campo: Pendiente



- DATOS DEL PROYECTO

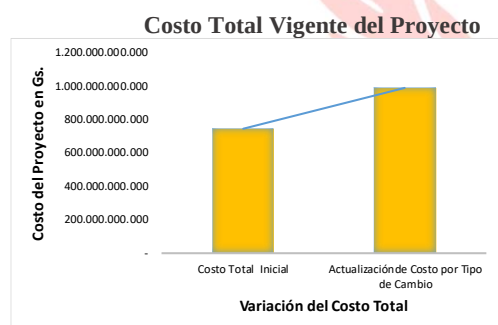
FINANCIAMIENTO	Préstamo BID USD	130.000.000	PLAZOS	Fecha de Inicio	6/5/2019
	Aporte Local USD	0		Fecha Final	6/5/2025
	Costo Proyecto USD	130.000.000		Plazo inicial	72 meses
	Costo Actual Gs.	990.084.404.620		Prórroga de plazo	31/5/2028

- OBJETIVOS Y ALCANCES DEL PROYECTO

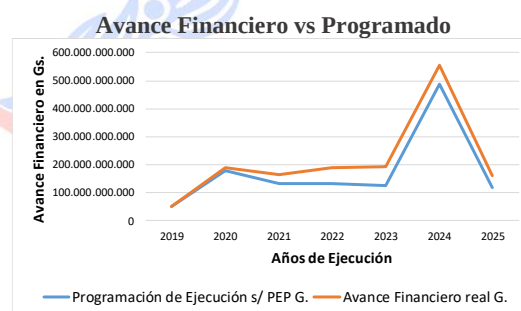
El objetivo del Proyecto es promover la mejora de la competitividad de la economía paraguaya y de la calidad de los servicios públicos prestados a ciudadanos y empresas.

Cuenta con los siguientes objetivos específicos: i) Disminuir los costos transaccionales del acceso a servicios públicos para ciudadanos y empresas. ii) Aumentar el uso de TICS, incentivar la innovación y articulación empresarial y aumentar la productividad. iii) Aumentar el acceso a BA mediante la extensión de la conectividad y una mejora en la calidad del servicio. iii) Fortalecer el marco institucional y la capacidad operativa gubernamental para favorecer el desarrollo de la Agenda Digital.

- AVANCES DEL PROYECTO

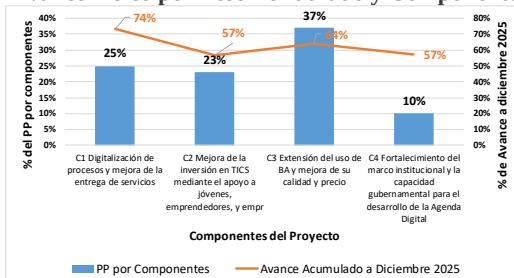


Fuente: Banco de Proyectos



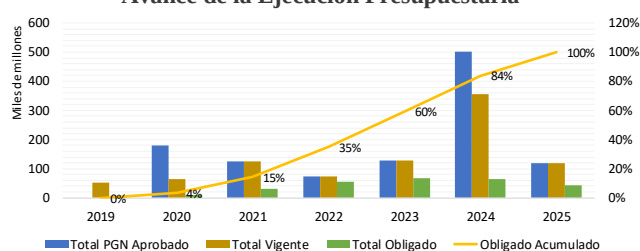
Fuentes: Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y SICO

Avance Físico por Peso Ponderado y Componente



Fuente: Reporte Avance Físico del 3er Cuatrimestre 2025

Avance de la Ejecución Presupuestaria



Fuente: Reporte del SICO

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

- ANTECEDENTES

Se ha iniciado el monitoreo de la ejecución del proyecto, conforme a lo acordado entre la Dirección General de Inversión Pública y los técnicos de la Unidad Ejecutora del Proyecto del Ministerio de Tecnologías de Información y Comunicación (MITIC). El monitoreo se ha enfocado en una primera Visita de Gabinete, y en la revisión del Componente I del Proyecto “Digitalización de procesos y mejora de la entrega de servicios”, la cual posibilitó el acceso a las informaciones técnicas y administrativas disponibles de las Actividades llevadas a cabo en el marco de dicho Componente.

Respecto al avance del monitoreo en los demás Componentes y en el monitoreo de campo, el proceso se encuentra pausado debido a que estamos a la espera de la autorización formal por parte de la Autoridad Institucional para el avance de las revisiones pertinentes en la materia. En efecto, para garantizar el orden institucional y el cumplimiento de los protocolos de intervención, no se avanzó con el monitoreo de gabinete y de campo sin dicha validación.

Se han realizado las gestiones necesarias ante el Gabinete del MITIC para obtener dicha autorización. Una vez recibida, se procederá de inmediato a proseguir con el cronograma de monitoreo integral del Proyecto.

- RESULTADOS OBTENIDOS EN LA VISITA DE GABINETE

En esta fase inicial del monitoreo de gabinete, se obtuvieron informaciones que, combinadas, permiten una evaluación integral de la situación del Componente.

Los hallazgos referentes al Componente 1 exponen las Actividades que la componen, y se señalan a continuación:

COMPONENTE 1 “INVERSIONES DIGITALIZACIÓN DE PROCESOS Y MEJORA DE LA ENTREGA DE SERVICIOS”, contempla las siguientes Actividades principales:

- ***“Propuestas de normativas en gobierno digital y sectores estratégicos, elaboradas”***

La presente Actividad tiene como objetivo principal el desarrollo de ajustes jurídicos que fortalezcan el marco regulatorio vigente.

En cuanto a los avances, se ha iniciado el proceso de contratación de consultores jurídicos para apoyar la revisión y formulación de las propuestas normativas. Actualmente, tres consultores se encuentran trabajando activamente, mientras que dos adicionales están en proceso de contratación.

Avance físico

Avance general: 62%

Conclusión: La Actividad se mantiene dentro del cronograma establecido, con proceso sostenido en la elaboración de las propuestas normativas y cuya finalización está prevista para el año 2027.

- ***Servicios simplificados y digitalizados***

La actividad tiene por objetivo la simplificación y digitalización de trámites administrativos, mediante la implementación de mecanismos que permitan mejorar la eficiencia, reducir tiempos de atención y optimizar la gestión pública.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Inicialmente, se suscribió un contrato de simplificación de trámites con tres (3) empresas contratistas, con vigencia del contrato hasta noviembre de 2025, contemplando la digitalización de aproximadamente 120 trámites. La dificultad atravesada con estas empresas fue el bajo ritmo de avance en los trabajos, el limitado impacto en el corto plazo debido a la lentitud del proceso y el riesgo de incumplimiento del plazo de finalización de la actividad, por estas razones, se recurrió a una nueva modalidad de gestión a través del SOFTWARE FACTORY.

Mediante la modalidad del Software Factory, se logró digitalizar un número de trámites superior al alcanzado previamente por las tres empresas, resultando mucho más eficiente en cuanto a alcance, tiempo y costo.

La UEP se encuentra reformulando la meta de este producto en el PEP, debido a que la consultoría se realiza en otro Componente. Cabe señalar que encuentra pendiente de definición, el porcentaje de avance con el nuevo ajuste en el PEP.

- Sistema de Información de Salud (HIS), implementado

La actividad consiste en la implementación de un Sistema de Información de Salud (HIS), incluyendo componentes de hardware, software y gestión del cambio, en 110 establecimientos de salud a nivel nacional.

El sistema fue inicialmente desarrollado con apoyo de la cooperación de Taiwán, y posteriormente ajustado y finalizado por el MITIC. Actualmente, el sistema se encuentra culminado y operativo.

En cuanto a la situación operativa actual, cabe señalar que, a solicitud del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, se ha prorrogado hasta diciembre del presente ejercicio año el financiamiento de la conectividad del sistema. Posterior a este periodo, la institución rectora (MSPyBS) deberá asumir la responsabilidad de su financiamiento y gestión.

Se evidencia incertidumbre respecto a la sostenibilidad del sistema HIS, específicamente en lo relacionado al financiamiento de la conectividad y la continuidad operativa para el año 2026. El MITIC no ha recibido confirmación por parte del MSPyBS sobre la continuidad de esta actividad, lo que representa un riesgo para la operatividad del sistema implementado.

Desde el punto de vista de la DGIP es altamente relevante que el MITIC canalice la averiguación con el MSPyBS sobre la continuidad, de manera que se pueda identificar los mecanismos de gestión para garantizar los recursos en la sostenibilidad de la conectividad.

Estado de ejecución

Avance físico: 100%

Avance financiero: 67% *

(*) Existen contratos abiertos pendientes de pago, principalmente vinculados a servicios de conectividad.

- Servicios brindados por el Sistema Catastral, implementados

La actividad tiene como objetivo fortalecer los servicios del Sistema Catastral Nacional (SNC) mediante la modernización tecnológica, la mejora en la gestión de datos y la implementación de una hoja de ruta para la transformación digital. Incluye iniciativas como la renovación del sistema SIECA

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

y la digitalización de cédulas catastrales, en articulación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación.

En cuanto a la situación operativa actual, se obtuvieron las siguientes informaciones:

Renovación del Sistema SIECA: el proceso de renovación del sistema de información catastral (SIECA) enfrentó múltiples inconvenientes durante la etapa de licitación. En el último llamado se presentaron dos oferentes, de los cuales uno desistió.

La empresa adjudicada (de origen chileno) inició la ejecución contractual; sin embargo, el avance fue limitado (aproximadamente 30%), por lo que el contrato fue finalmente cancelado. Actualmente, la empresa se encuentra en proceso judicial por daños y perjuicios.

Como medida alternativa, el MITIC se encuentra desarrollando un nuevo sistema integrado mediante la implementación del Registro Único Nacional (RUN), utilizando un enfoque de desarrollo tipo software factory, que integrará funcionalidades de Catastro y Registro Público.

Digitalización de cédulas catastrales: Esta actividad quedó sin efecto como consecuencia de la cancelación del contrato del componente SIECA. Se prevé retomar esta iniciativa en el marco del nuevo sistema RUN.

Estado de ejecución

Avance físico: Parcial (afectado por cancelación de contrato principal)

Avance financiero: Parcial (asociado a la ejecución incompleta del contrato SIECA).

- Sistemas de gobierno digital desarrollados e implementados

La actividad contempla el desarrollo e implementación de sistemas de gobierno digital para Organismos y Entidades del Estado (OEE), mediante un modelo de contratación tipo software factory, coordinado por el Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC).

El MITIC gestiona los procesos de contratación, define los requerimientos junto a las instituciones solicitantes y administra la asignación equitativa de cargas de trabajo entre las empresas adjudicadas, en base a horas/hombre.

Actualmente, se cuenta con cuatro empresas con contratos vigentes para el desarrollo de soluciones digitales.

Principales sistemas desarrollados / en desarrollo:

- Infraestructura de clave pública (MIC)
Sistema de firmas digitales con repositorio centralizado (token). Se encuentra culminado y en proceso de cierre, con solicitud de mantenimiento hasta diciembre del presente año.
- Sistema de Compras Públicas (DNCP)
Incluye pliego y oferta electrónica. Desarrollo culminado, en etapa final de producción y en proceso de firma de convenio para transferencia.
- Tramitación Judicial Electrónica
En ejecución con el Poder Judicial. Proyecto en etapa inicial, con vigencia contractual hasta diciembre de 2027 y alta probabilidad de extensión. Se prevé su integración con el sistema RUN.
- Sistema de Intercambio de Información (SII)
Plataforma que permite el intercambio seguro de datos entre OEE. Incluye funcionalidades como consulta de estados (órdenes, antecedentes, etc.). Culminado, con mantenimiento trimestral vigente hasta marzo de 2026.

DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Sistema de Gestión Documental en Línea (GDL) Integrado al SII, permite la gestión y consulta de documentos en línea.

- **DIGITALIA**

Plataforma orientada a la gestión de expediente electrónico, basada en estándares definidos para interoperabilidad. Diseñada como modelo demostrativo del estándar de gestión documental.

Estado de ejecución

Avance físico: 61%

