

Mediciones Transversales

Inversión en los

Objetivos de

Desarrollo Sostenible

2025



**GOBIERNO DEL
PARAGUAY**

**MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y FINANZAS**



Tabla de contenido

Introducción.....	2
1. Contexto: ¿Cuál es la relación entre los ODS y el Presupuesto General de la Nación?.....	3
2. Resultados.....	3
2.1 Principales Objetivos de Desarrollo Sostenible en el PGN	4
2.2 Variación interanual de la ejecución vinculada a los ODS.....	5
2.3 Análisis por dimensiones de la Agenda 2030.....	6
2.4 Inversión acumulada 2017-2025	7
Conclusión.....	8
Anexo. ODS y su vinculación por Entidades del PGN en mil millones de G. y % - 2025	9

Introducción

Este documento presenta los resultados de la medición de la inversión del Presupuesto General de la Nación (PGN) vinculada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), correspondiente al Ejercicio Fiscal 2025. La medición, elaborada anualmente desde 2017 por el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Presupuesto, permite identificar y cuantificar los recursos presupuestarios vinculados a 16 de los 17 objetivos de la Agenda 2030.

La presente edición aborda la composición y evolución de la ejecución presupuestaria vinculada a los ODS, considerando su distribución por objetivo, el comportamiento respecto al ejercicio anterior, el análisis por dimensiones de la Agenda 2030 y la evolución acumulada de la inversión durante el periodo 2017–2025.

1. Contexto: ¿Cuál es la relación entre los ODS y el Presupuesto General de la Nación?

El cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) requiere la participación y articulación de diversos actores, incluyendo al sector público, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil. En el ámbito público, estas acciones se materializan, entre otros instrumentos, a través del Presupuesto General de la Nación (PGN), que asigna recursos a programas y actividades que pueden contribuir al logro de uno o más objetivos de la Agenda 2030.

Para identificar esta vinculación, el Ministerio de Economía y Finanzas desarrolló una metodología basada en la clasificación funcional y programática del presupuesto, mediante la cual se analizan las estructuras presupuestarias y su relación con los 17 ODS. Dado que una misma intervención puede contribuir a más de un objetivo, se aplican ponderadores de participación que permiten distribuir el gasto entre los ODS vinculados y evitar su doble contabilización.

La contribución se clasifica en tres niveles:

- Directa: el programa o actividad persigue explícitamente una meta vinculada al ODS.
- Indirecta: el gasto contribuye a generar condiciones favorables para el cumplimiento del objetivo, sin constituir su finalidad principal.
- Transversal: comprende gastos de apoyo institucional cuya contribución se distribuye proporcionalmente entre los objetivos relacionados.

De esta manera, la metodología permite identificar, clasificar y cuantificar la vinculación del gasto público con los ODS, proporcionando información sobre los recursos presupuestarios asociados a intervenciones del sector público que contribuyen al cumplimiento de la Agenda 2030.

2. Resultados

En el ejercicio fiscal 2025, el Presupuesto General de la Nación registró una ejecución de G. 118,9 billones, equivalente al 84% del presupuesto vigente. Este monto constituye el universo de gasto analizado para la medición de la vinculación presupuestaria con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

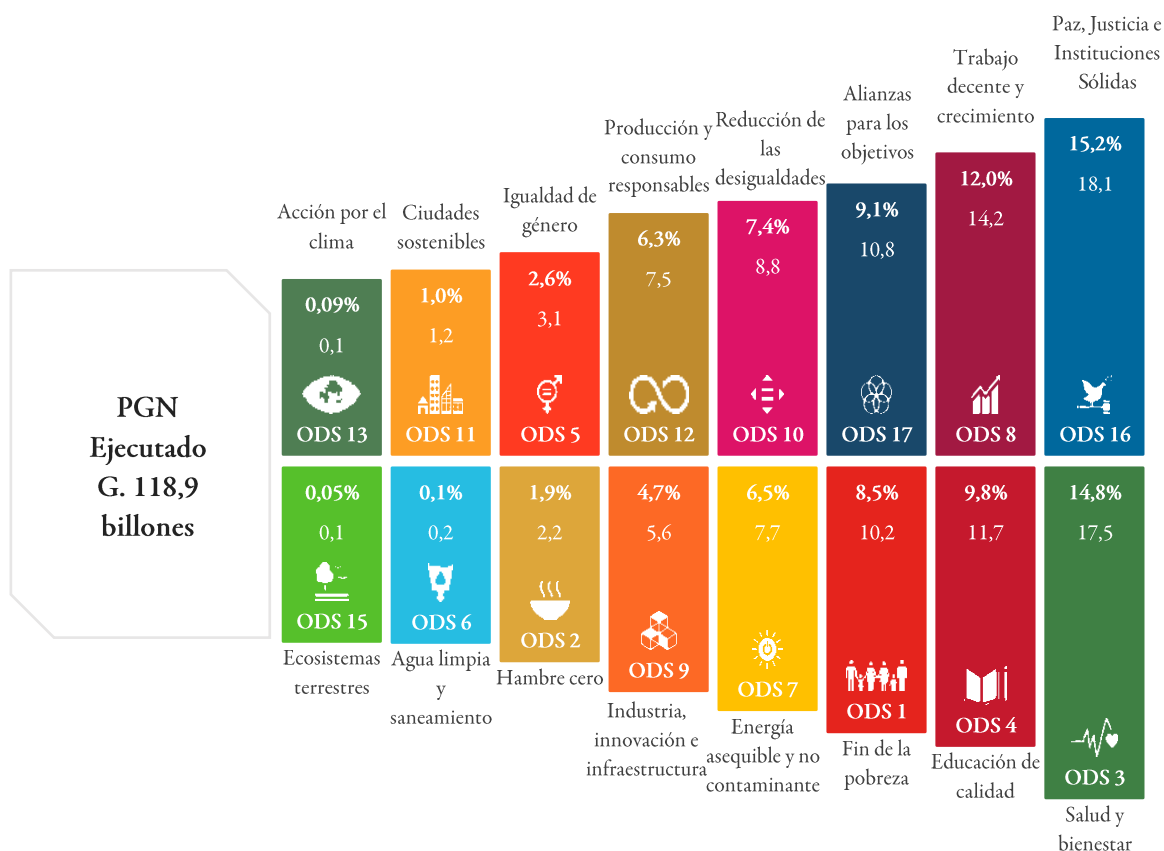
Fases presupuestarias Ejercicio Fiscal 2025

Presupuesto Aprobado G. 133,2 billones	▶	Presupuesto Vigente G. 142,3 billones	▶	Presupuesto Ejecutado G. 118,9 billones
---	---	--	---	--

Fuente: SIAF

La aplicación de la metodología permitió vincular la totalidad del presupuesto ejecutado con 16 de los 17 ODS, a través de 107 entidades. La distribución resultante evidencia una concentración significativa de los recursos en determinados objetivos, asociada a la composición y funciones del gasto público.

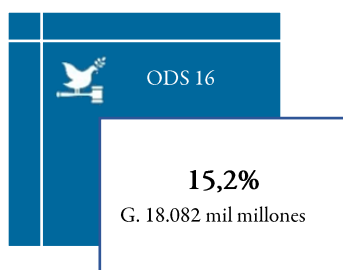
Distribución del presupuesto ejecutado según vinculación con los ODS – 2025



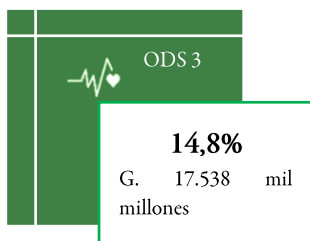
Fuente: Metodología de medición de la inversión en ODS en el PGN/SIAF

2.1 Principales Objetivos de Desarrollo Sostenible en el PGN

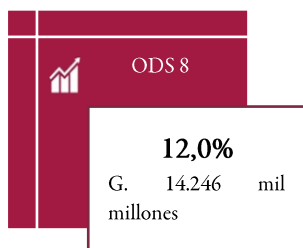
La distribución del presupuesto ejecutado muestra una concentración relevante en cuatro objetivos, que en conjunto representan el 51,8% del total vinculado a los ODS. Se trata de los ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas; ODS 3 Salud y bienestar; ODS 8 Trabajo decente y crecimiento económico; y ODS 4 Educación de calidad. Esta concentración responde principalmente al peso presupuestario de las intervenciones y funciones asociadas a estos objetivos.



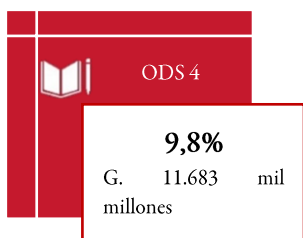
Con el 15,2% del presupuesto ejecutado vinculado, el ODS 16 concentra la mayor participación en 2025 y registra un crecimiento de 10,8% respecto al año anterior. Su peso se explica principalmente por la vinculación de recursos asociados al servicio de la deuda pública y la gestión financiera del Estado, además de las intervenciones de seguridad, defensa y administración de justicia. Entre las entidades con mayor participación se encuentran el Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio del Interior, el Ministerio de Defensa Nacional y la Corte Suprema de Justicia.



El ODS 3 representa el 14,8% del total vinculado y se mantiene entre los objetivos con mayor participación. Su composición está determinada principalmente por los recursos del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, asociados a la prestación de servicios de salud y provisión de medicamentos e insumos, y del Instituto de Previsión Social, particularmente por las prestaciones sanitarias y la gestión de jubilaciones y pensiones.



Con una participación del 12,0%, el ODS 8 ocupa el tercer lugar dentro de la distribución. Su composición refleja principalmente la vinculación de recursos relacionados al financiamiento, la actividad de las instituciones financieras públicas y el servicio de la deuda pública. Entre las entidades con mayor incidencia se encuentran el Banco Nacional de Fomento, el Ministerio de Economía y Finanzas, Petróleos Paraguayos y la Agencia Financiera de Desarrollo.



El ODS 4 concentra el 9,8% del presupuesto ejecutado vinculado y presenta el mayor crecimiento interanual entre los cuatro objetivos de mayor participación (18,7%). Su composición se encuentra fuertemente determinada por el Ministerio de Educación y Ciencias, principalmente a través de los servicios educativos de Educación Escolar Básica y Media, complementada por la participación de la Universidad Nacional de Asunción y el Ministerio de Desarrollo Social.

2.2 Variación interanual de la ejecución vinculada a los ODS

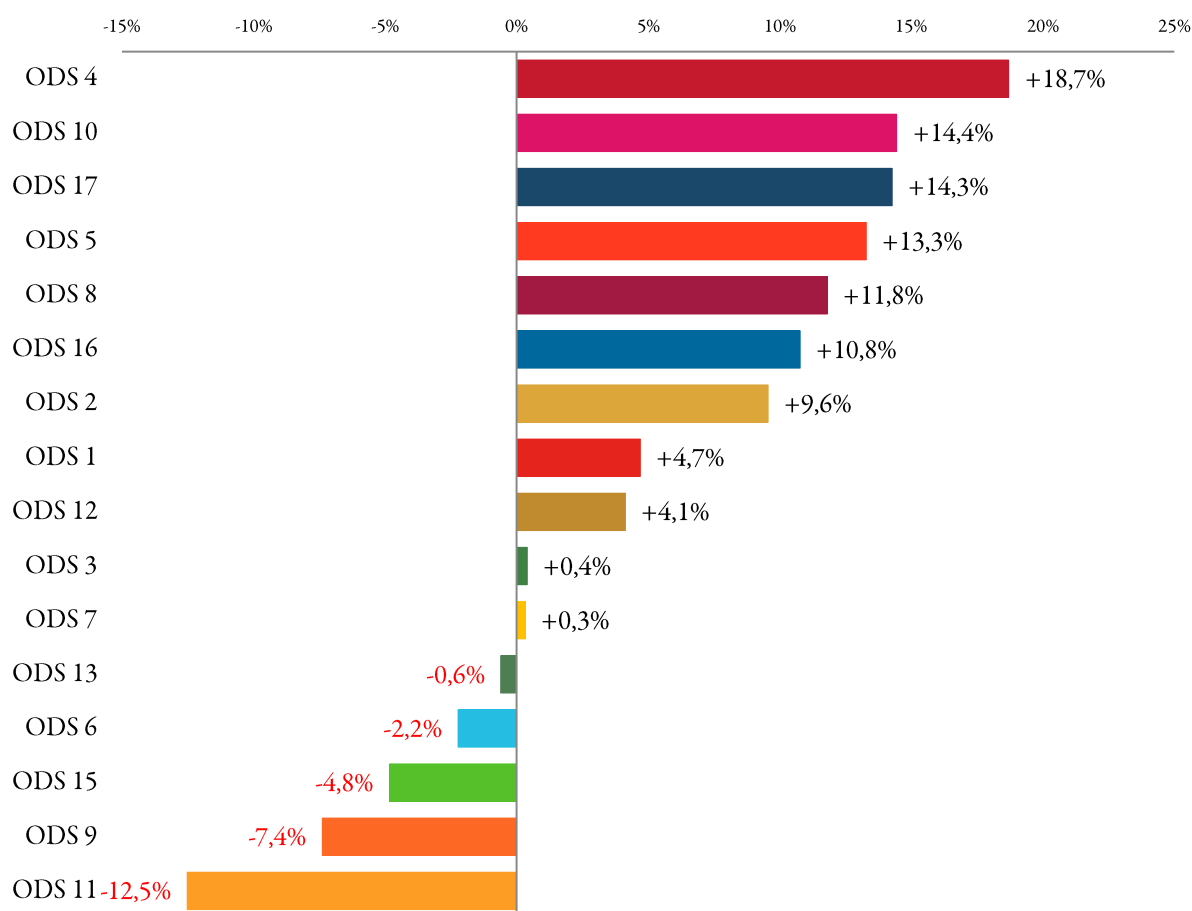
En 2025, la ejecución presupuestaria vinculada a los ODS registró una variación de 7,6% respecto a 2024. De los 16 objetivos con recursos identificados, 11 presentaron incrementos y 5 registraron disminuciones. No obstante, la evolución fue heterogénea entre los distintos objetivos.

El crecimiento estuvo impulsado principalmente por los ODS 4, 16, 8, 17 y 10, que concentraron la mayor parte del incremento absoluto de la ejecución. La ejecución de estos objetivos se compone principalmente de servicios educativos y alimentación escolar, servicio de la deuda pública, intermediación financiera de la banca pública, jubilaciones y pensiones y protección social.

En el caso del ODS 5 Igualdad de género, su carácter transversal determina que su evolución esté influida tanto por intervenciones específicamente orientadas a la igualdad como por servicios de amplia cobertura, entre ellos prestaciones sanitarias, servicios educativos y programas de protección social.

En sentido contrario, las principales reducciones se concentraron en los ODS 9 Industria, innovación e infraestructura y 11 Ciudades y comunidades sostenibles, objetivos cuya ejecución depende principalmente de las inversiones viales del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones y, en el caso del ODS 11, del subsidio habitacional del Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat. Los demás objetivos registraron variaciones de menor incidencia sobre el resultado agregado.

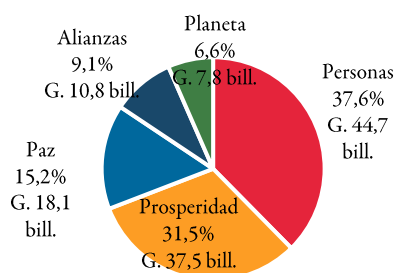
Variación de la ejecución vinculada a los ODS, 2025 respecto a 2024



Fuente: Metodología de medición de la inversión en ODS en el PGN/SIAF

2.3 Análisis por dimensiones de la Agenda 2030

Distribución de la ejecución vinculada por dimensión en billones de G. y %



Fuente: Metodología de medición de la inversión en ODS en el PGN/SIAF

La Agenda 2030 organiza los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible en cinco dimensiones: *Personas*, *Prosperidad*, *Planeta*, *Paz* y *Alianzas*. Esta agrupación permite analizar de manera integrada la distribución de la ejecución presupuestaria vinculada a los ODS e identificar el peso relativo de cada dimensión dentro del total.

La distribución muestra una marcada concentración en las dimensiones Personas y Prosperidad, que en conjunto representan cerca de siete de cada diez guaraníes de la ejecución vinculada. En Personas, este peso responde principalmente a la magnitud de los recursos asociados a salud, educación y protección social, mientras que en Prosperidad adquieren mayor

incidencia las intervenciones vinculadas al crecimiento económico, infraestructura, energía y desarrollo urbano.

Las dimensiones de Paz y Alianzas presentan una participación menor, aunque fueron las de mayor crecimiento respecto a 2024. Su evolución se encuentra asociada principalmente a componentes de los ODS 16 y 17, entre ellos el servicio de la deuda pública, la gestión financiera del Estado y otras funciones institucionales.

Por su parte, la dimensión Planeta concentra la menor participación dentro de la distribución, agrupando los recursos vinculados a los objetivos relacionados con agua y saneamiento, producción y consumo responsables, acción por el clima y protección de los ecosistemas.

2.4 Inversión acumulada 2017-2025

Desde 2017, la aplicación de la metodología permite contar con una serie histórica de la inversión pública vinculada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Entre 2017 y 2025, esta inversión acumuló G. 774,7 billones, equivalentes a aproximadamente USD¹ 102.676 millones.

La serie acumulada evidencia una concentración constante de los recursos en un grupo reducido de objetivos. Los ODS 3 Salud y bienestar y 16 Paz, justicia e instituciones sólidas encabezan la distribución y concentran conjuntamente el 30,5% del total acumulado. Al incorporar los ODS 8 Trabajo decente y crecimiento económico, 4 Educación de calidad y 1 Fin de la pobreza, los cinco objetivos reúnen el 59,8% de la inversión vinculada durante el periodo.

Esta composición refleja principalmente la distribución del presupuesto en servicios asociados a salud, protección social, educación, gestión financiera del Estado, seguridad y actividad económica, que explican la participación acumulada de estos objetivos.

¹ Cotización PGN 2025 G/USD 7.545, actualización al corte de agosto 2026 / DGPM-MEF

Conclusión

La medición de la inversión vinculada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible permite incorporar una perspectiva transversal al análisis presupuestario, identificando la relación entre la asignación y ejecución de los recursos públicos y las distintas dimensiones de la Agenda 2030.

Los resultados evidencian que esta vinculación está determinada, en buena medida, por la propia estructura del Presupuesto General de la Nación y por el peso relativo de las funciones que desarrolla el Estado. En este sentido, la medición debe interpretarse como una herramienta de identificación y seguimiento presupuestario, y no como una evaluación del grado de cumplimiento de los ODS.

En este marco, los resultados ofrecen una visión integrada de la composición y evolución del gasto público desde la perspectiva de la Agenda 2030, permitiendo identificar los ámbitos en los que se concentran los recursos y los cambios observados a lo largo del tiempo.

Anexo. ODS y su vinculación por Entidades del PGN en mil millones de G. y % - 2025

ODS	Mil mill. G.	Cantidad de entidades	Principales entidades (% del ODS)
ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas	18.082	34	MEF (26,0%), MI (21,0%), MDN (14,8%), CSJ (8,7%)
ODS 3 Salud y bienestar	17.538	31	MSPBS (35,1%), IPS (33,7%), MEF (20,6%)
ODS 8 Trabajo decente y crecimiento económico	14.246	44	BNF (43,0%), MEF (16,7%), PETROPAR (14,5%), AFD (10,6%)
ODS 4 Educación de calidad	11.683	44	MEC (62,1%), UNA (9,3%), MDS (5,5%)
ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos	10.771	13	MEF (41,1%), BNF (35,0%), AFD (17,1%)
ODS 1 Fin de la pobreza	10.161	65	IPS (21,6%), MSPBS (15,8%), MDS (15,2%), MEF (12,3%)
ODS 10 Reducción de las desigualdades	8.831	38	MEF (30,7%), BNF (27,4%), IPS (26,0%)
ODS 7 Energía asequible y no contaminante	7.689	4	ANDE (73,1%), PETROPAR (26,9%)
ODS 12 Producción y consumo responsables	7.473	48	ANDE (75,2%), CAH (4,3%), MEF (3,2%)
ODS 9 Industria, innovación e infraestructura	5.569	34	MOPC (67,2%), MEF (11,3%), DINAC (6,8%)
ODS 5 Igualdad de género	3.104	52	MEC (24,2%), IPS (16,6%), MDN (9,7%), MSPBS (9,6%)
ODS 2 Hambre cero	2.236	41	MDS (47,0%), MEF (19,6%), CAH (5,8%)
ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles	1.161	19	MOPC (50,9%), MUVH (23,0%), MEF (10,5%)
ODS 6 Agua limpia y saneamiento	175	12	MSPBS (48,2%), MOPC (33,8%), MADES (6,1%)
ODS 13 Acción por el clima	110	6	MAG (30,0%), SENAVE (29,0%), SENACSA (20,3%)
ODS 15 Vida de ecosistemas terrestres	59	4	MADES (48,5%), MAG (27,3%), INFONA (17,6%)
ODS 14 Vida submarina	0	0	Sin entidades vinculadas
Total	118.888	107	

Siglas: AFD, Agencia Financiera de Desarrollo; ANDE, Administración Nacional de Electricidad; BNF, Banco Nacional de Fomento; CAH, Crédito Agrícola de Habilitación; CSJ, Corte Suprema de Justicia; DINAC, Dirección Nacional de Aeronáutica Civil; INFONA, Instituto Forestal Nacional; IPS, Instituto de Previsión Social; MADES, Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible; MAG, Ministerio de Agricultura y Ganadería; MDN, Ministerio de Defensa Nacional; MDS, Ministerio de Desarrollo Social; MEC, Ministerio de Educación y Ciencias; MEF, Ministerio de Economía y Finanzas; MI, Ministerio del Interior; MOPC, Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones; MSPBS, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social; MUVH, Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat; PETROPAR, Petróleos Paraguayos; SENACSA, Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal; SENAVE, Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas; UNA, Universidad Nacional de Asunción.

Nota: los porcentajes se presentan redondeados a un decimal. En el ODS 7, la Autoridad Reguladora Radiológica y Nuclear y el MOPC suman en conjunto el 0,06% del objetivo.



Dirección General de Presupuesto

Gerencia de Gestión Financiera del Estado
Viceministerio de Administración Financiera
Ministerio de Economía y Finanzas

<https://mef.gov.py/>

dgp@mef.gov.py

